

平顶山市卫东区 申楼街道国土空间总体规划 (2021—2035年)

(公示稿)

National Territorial Space Planning for Shenlou Subdistrict, Weidong District,
Pingdingshan City

2026.08

卫东区人民政府

目录

1 规划范围与期限

2 底图底数

3 定位与目标

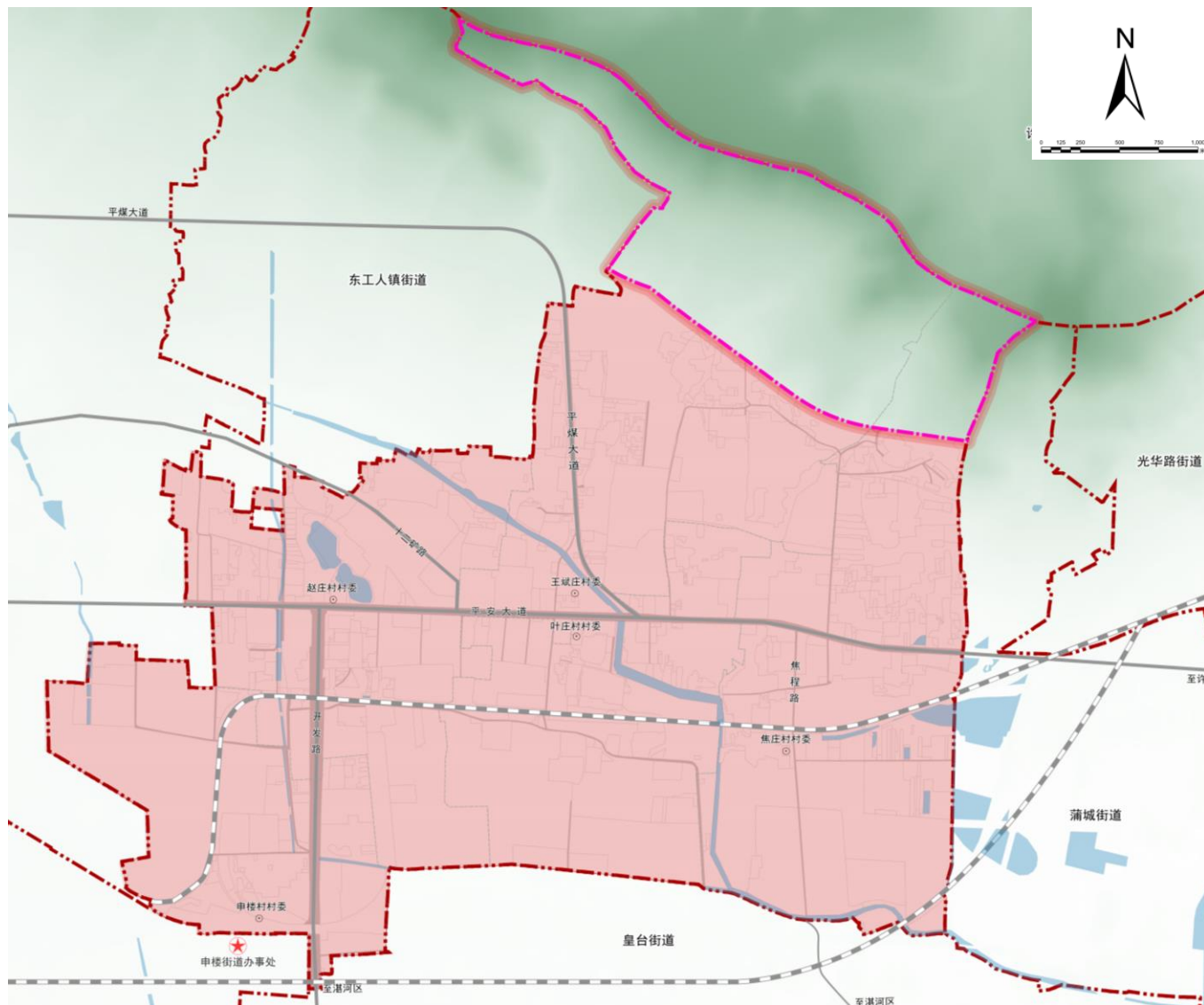
4 国土空间格局优化

5 城乡统筹

6 支撑保障体系



01规划范围与期限



1.1 规划范围

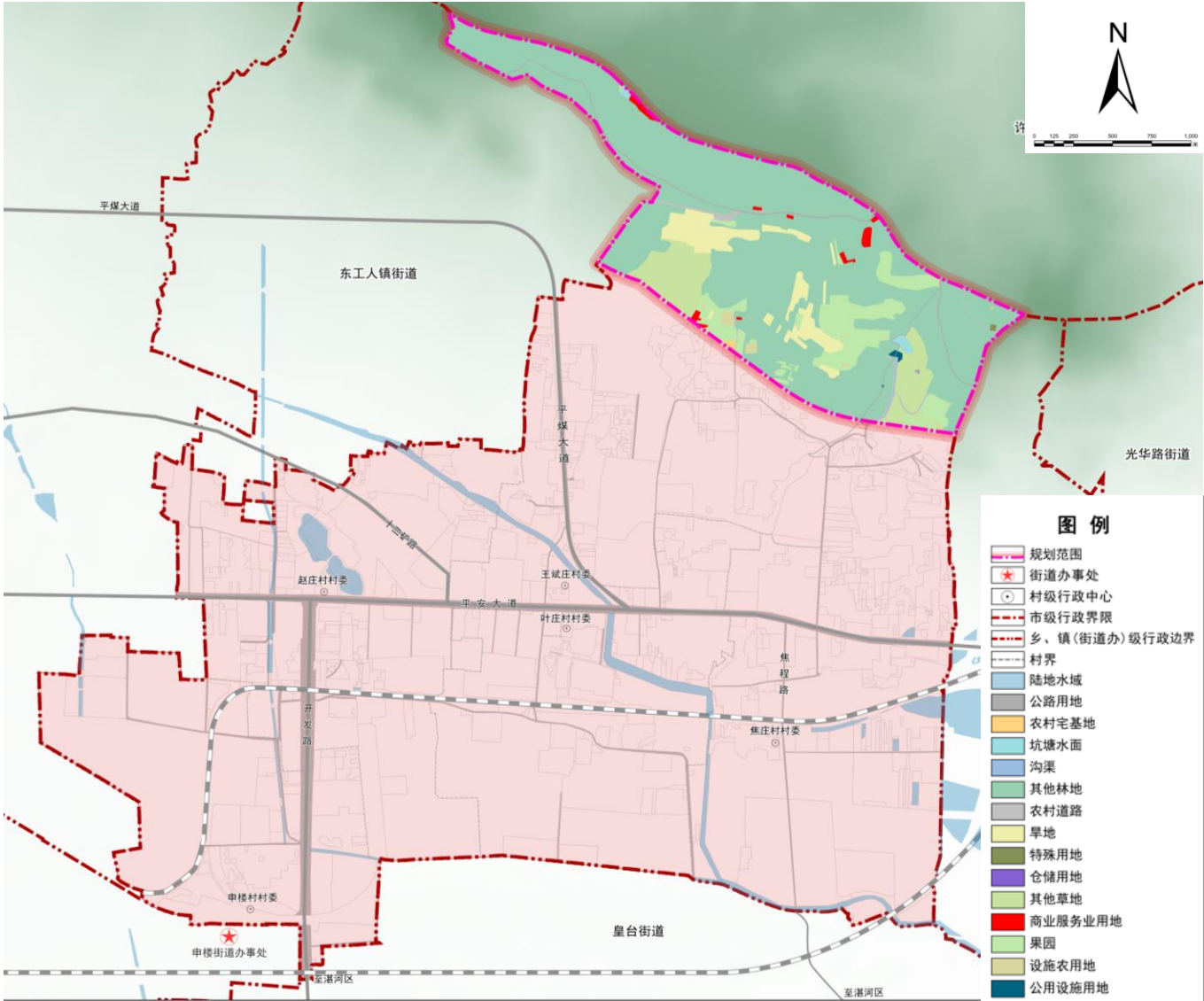
- 本次规划范围为
 - 申楼路街道行政辖区内**城镇开发边界以外**的区域。
- 申楼路街道辖：
 - 王斌庄、叶庄、焦庄、申楼、赵庄等5个行政村。
- 申楼路街道辖区总面积为1166.42公顷，其中城镇开发边界内的面积为：979.21公顷。城镇开发边界以外的面积为：**187.19**公顷。

1.2 规划期限

- 本规划期限为：2021年至2035年。
- 其中，规划基期年为2021年，近期至2025年，目标年至2035年。



02 底图底数



用地类型		面积（公顷）	比重（%）
耕地		10.90	0.93
园地		17.62	1.51
林地		136.00	11.66
草地		15.38	1.32
农业设施建设用地		2.48	0.21
城乡建设用地	城镇用地	979.21	83.95
	村庄用地	2.18	0.19
	小计	981.41	84.14
区域基础设施用地		1.66	0.14
其他建设用地		0.09	0.01
陆地水域		0.90	0.08
合计		1166.42	100.00



03 定位与目标

3.1 规划定位

立足申楼街道资源禀赋，坚持生态优先，打造现代农业发展试点，成为卫东区乡村振兴的重要支点。将申楼街道建设成为“**卫东东部生态农谷·城郊融合发展活力区**”。

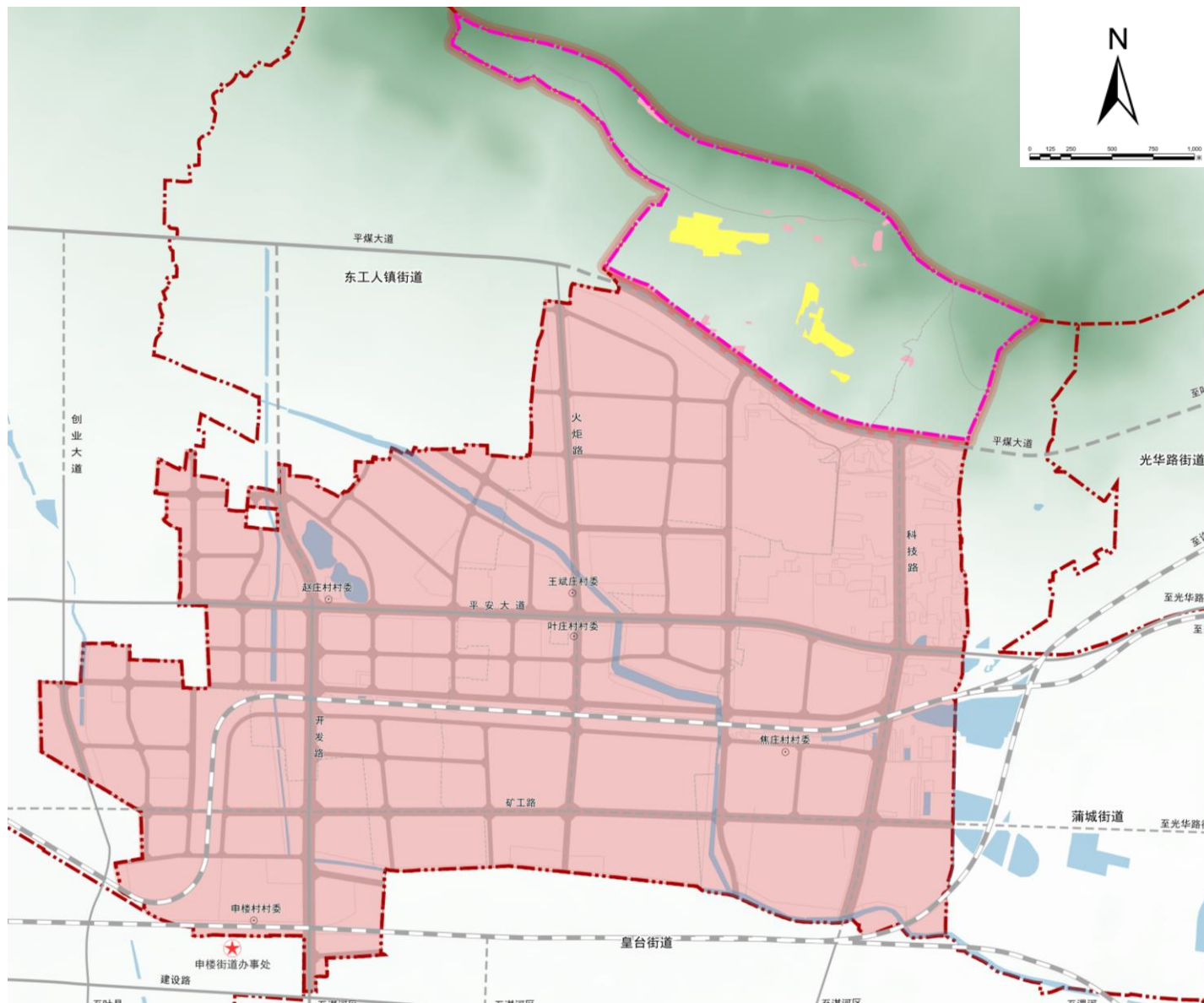
3.1 总体目标

到2025年，沿平安大道串联王斌庄、叶庄等村，布局农产品加工（如杏产品深加工）、冷链物流（对接豫西南物流枢纽）及新型建材产业（利用煤矸石等固废），形成**工业与农业协同发展廊道**。

到2035年，基本实现产业升级，以申楼村为中心，承接平顶山中心城区辐射，整合商业服务、居住配套与物流仓储功能，打造**集生活服务、产业配套**于一体的城乡过渡型核心区，推动人口、资源、公共服务向核心区集聚。



04 国土空间格局优化



4.1 严格落实底线约束

4.1.1 耕地和永久基本农田

- 为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实严禁擅自调整。
- 至2035年，永久基本农田保护目标10.84公顷。

4.1.2 村庄建设边界

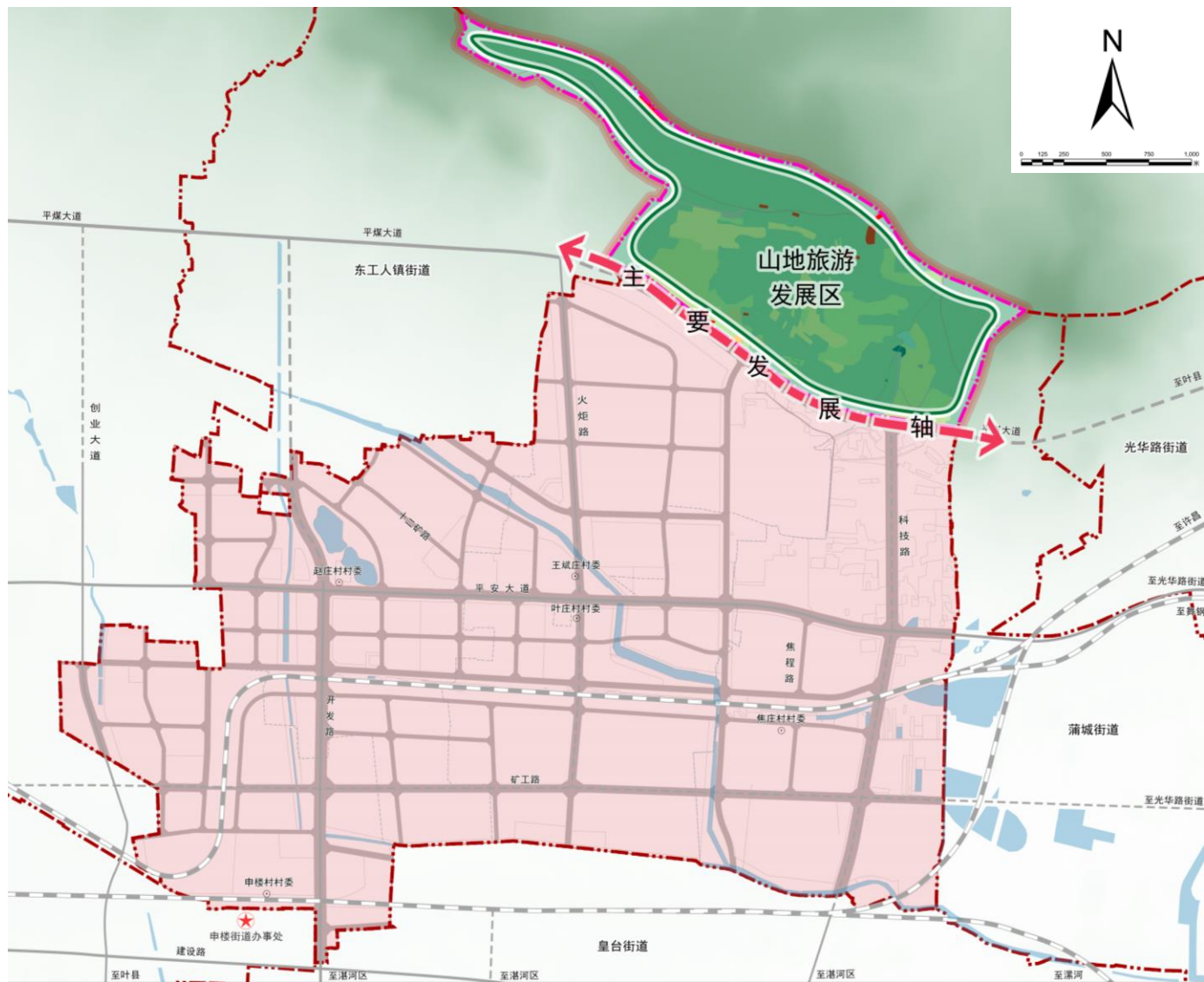
- 推进村庄建设用地集约化发展，加强农村宅基地管理，严防超标准和违法建设，积极推动土地综合整治，加快废弃宅基地和闲置建设用地流转，促进低效村庄建设用地再开发，实现减量发展。
- 至2035年，村庄建设用地规模不超过2.23公顷。

4.1.3 城镇开发边界

- 管控城镇建设用地总量为不超过979.21公顷。
- 防止盲目扩张和无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



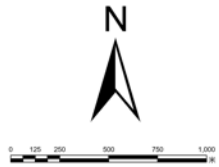
04 国土空间格局优化



4.2 构建空间开发保护格局

依据资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价，落实衔接平顶山市国土空间发展格局，促进生态空间、农业空间、城镇空间的融合共生。立足申楼街道自然资源禀赋和自然地理格局，依托上位规划确定的管控底线和主体功能定位要求，构建“**一轴一片区**”的国土空间开发保护总体格局。

- **一轴**：沿平煤大道为东西向主要发展轴，串联周边街道，充分发挥交通廊道的带动作用。
- **一片区**：北部山地旅游发展区。结合现有文旅基础及区域规划政策，将生态修复、乡村振兴融合发展作为新导向。



在上位规划确定的规划用途分区的基础上，结合街道办实际进一步细化。实行分区管制制度，实现差异化管理。

一级 分区	农田 保护区	乡村 发展区	矿产能源发 展区	城镇 发展区
二级 分区	——	一般农业区村 庄建设区林业 发展区	——	——

	规划范围
	街道办事处
	村级行政中心
	市级行政界限
	乡、镇(街道办)级行政边界
	村界



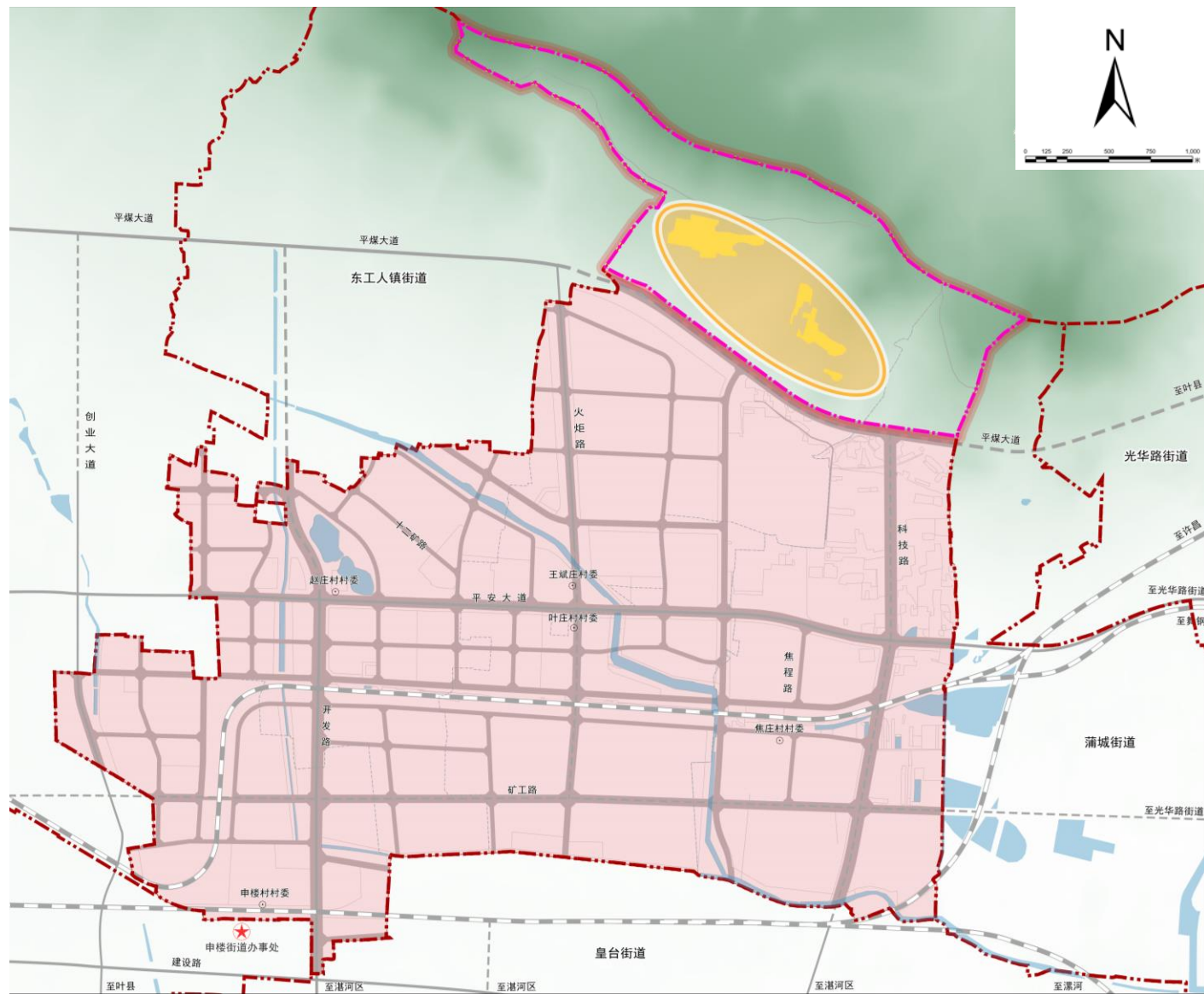


05 城乡统筹

5.1 优化农业发展格局

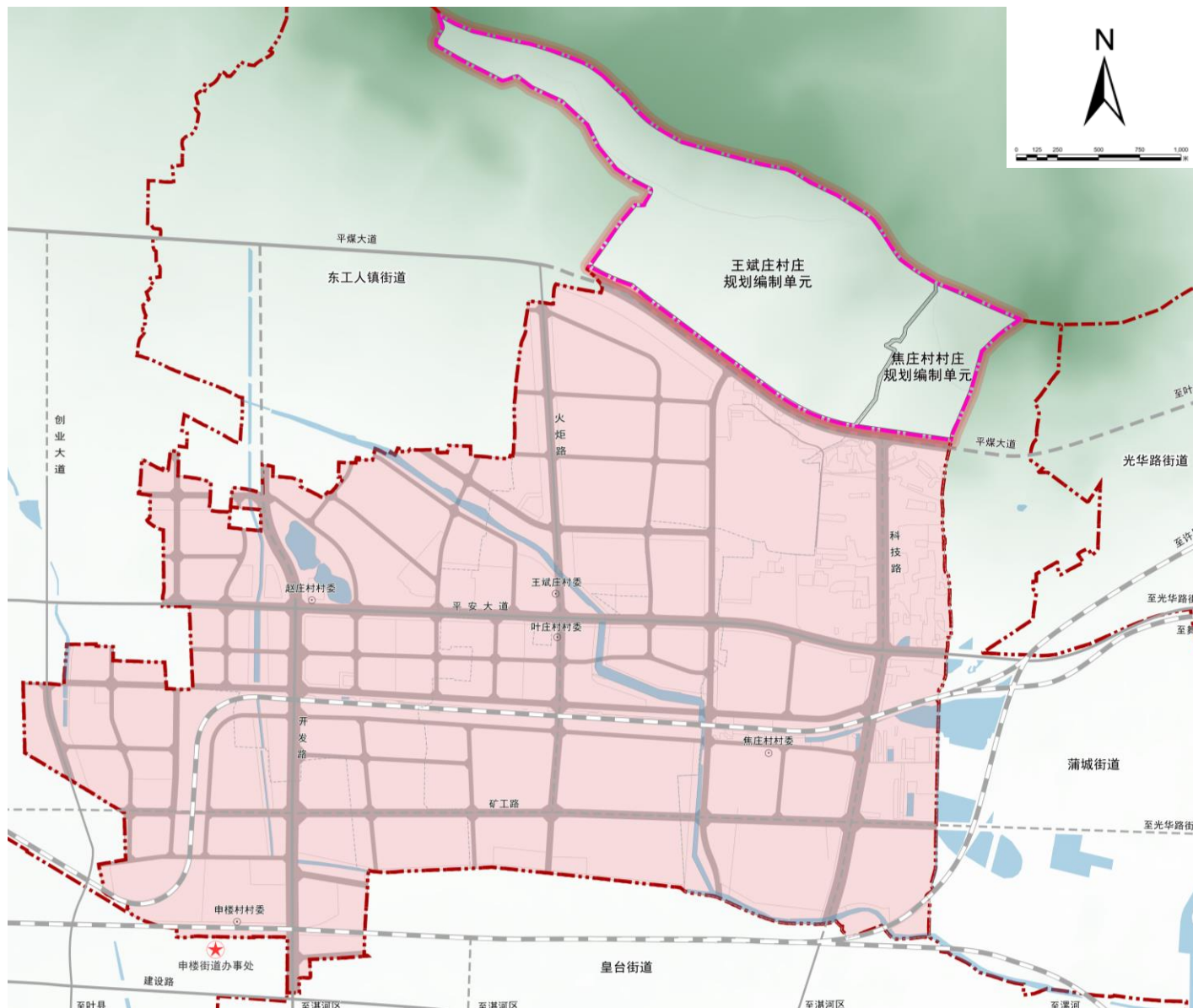
全方位夯实粮食安全根基，以粮食种植为基础，适度推进特色农业种植，推进农业现代化发展。遵循自然地理环特征、经济规律和比较优势原则，实施“一村一品”战重点培育优势农产品，推动果蔬种植发展，形成合理布局。

以小麦、玉米、土豆等种植为基础，适度发展蔬菜、林果等经济作物，纵向延伸，打造绿色种植、生产加工、物流仓储、品牌销售产业链，提升农业能级和产业附加值。





05 城乡统筹

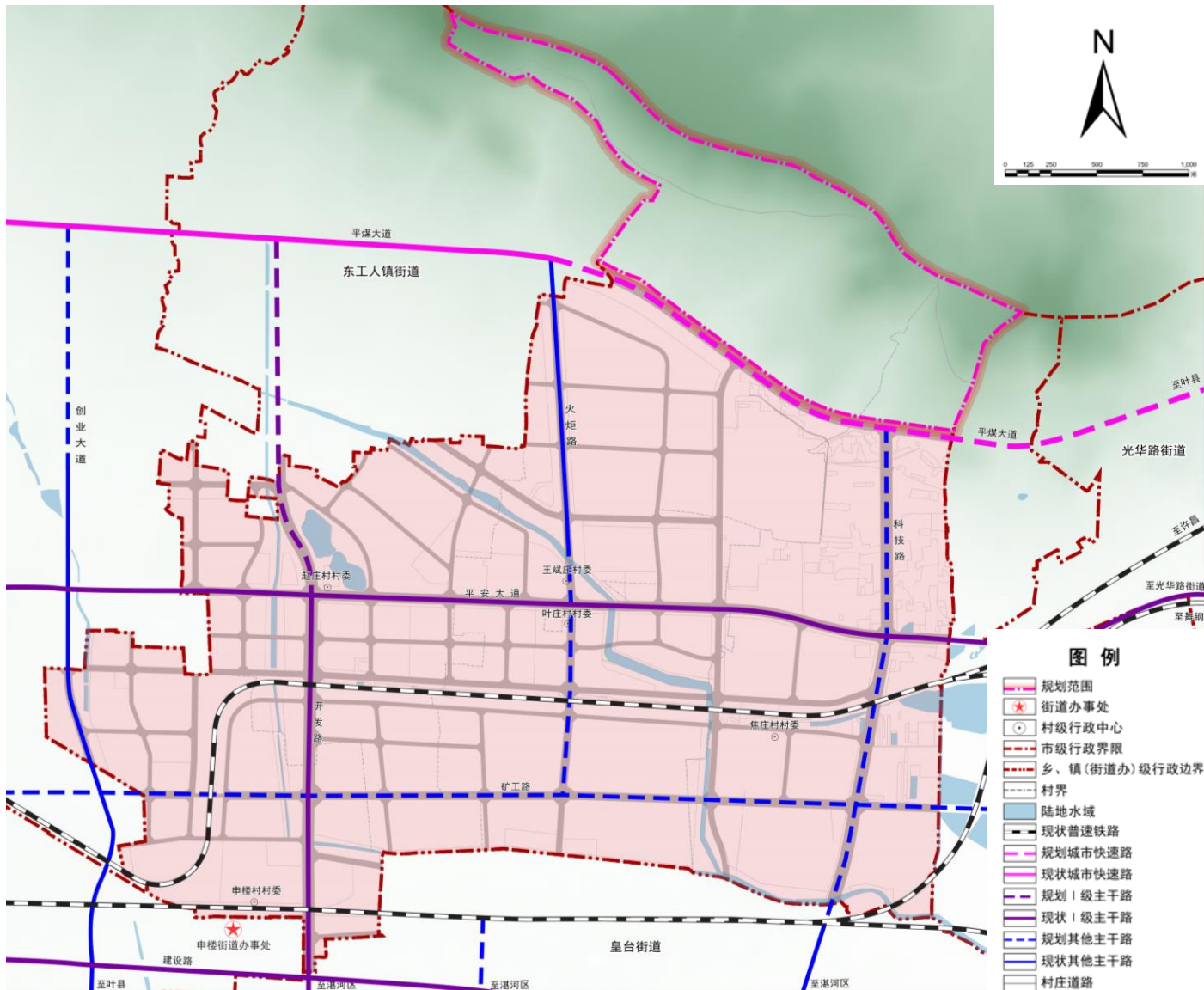


5.2 引导乡村振兴

有序推进村庄更新改造，融入城市功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，有序推进城镇化。城镇开发边界内村庄应纳入城镇详细规划体系统一实施规划管理。

- 到 2025 年，乡村振兴取得一定的突破，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，推进乡村振兴格局基本形成。
- 到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，人民生活更为富裕，城乡基本公共服务均等化基本实现，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现，城乡融合带动乡村振兴的效应得到彰显。

06 支撑保障体系



6.1 高效便捷的综合交通网络

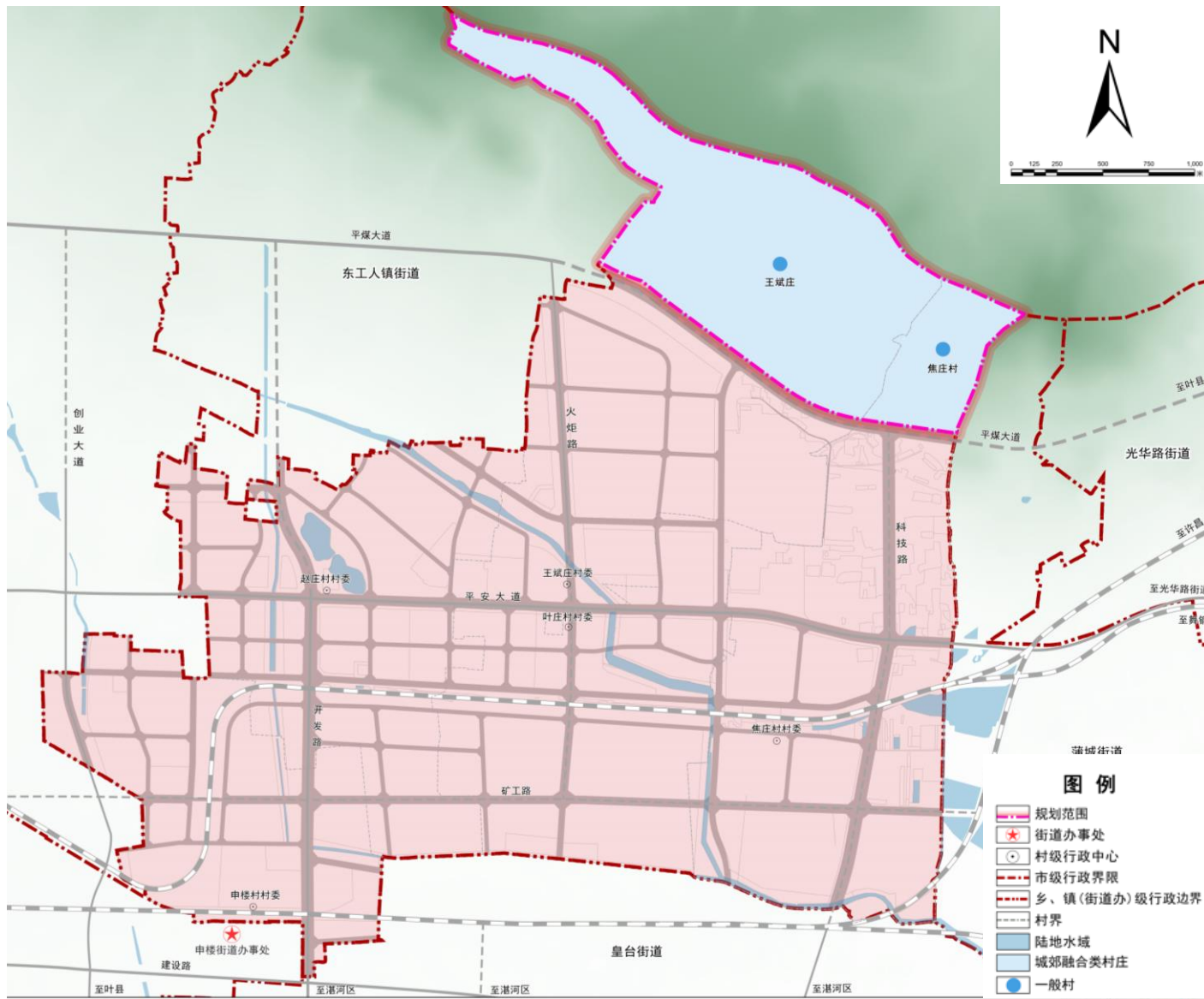
卫东区拟建设内通外达、便捷高效、立体互联、智慧畅通交通网络，积极推进现代综合交通运输体系建设，加快完善城乡交通循环网络，形成卫东区“七横十纵”大交通路网。依托卫东区综合交通，构建申楼街道“对外畅通、内部便捷”的综合交通体系。

- **铁路:**境内现有1条货运铁路穿过，为煤炭专用准轨铁路；有一条孟宝铁路穿过，是重要的区域干线铁路，同时也是平顶山煤炭外运的大通道。
- **构筑便捷畅达的全域公交网，**各村均应设置公交乘降点，加强与慢行交通衔接换乘，步行短时间可达。

打造外通内联、通村畅街、客车到村、安全便捷的交通运输网络。



06 支撑保障体系



6.2 普惠共享的公共服务设施

文化设施



提升街道文化设施服务水平，推进社区级文化设施建设，实现文化设施服务的网络化、信息化。

教育设施



整合全域教育设施，保障基础教育设施供给，构建公平优质均衡发展的教育体系。

医疗卫生设施



构建多级医疗保障体系，完善基层医疗服务圈。

体育设施



结合生活圈建设，积极引导城区与乡村体育设施并重发展。

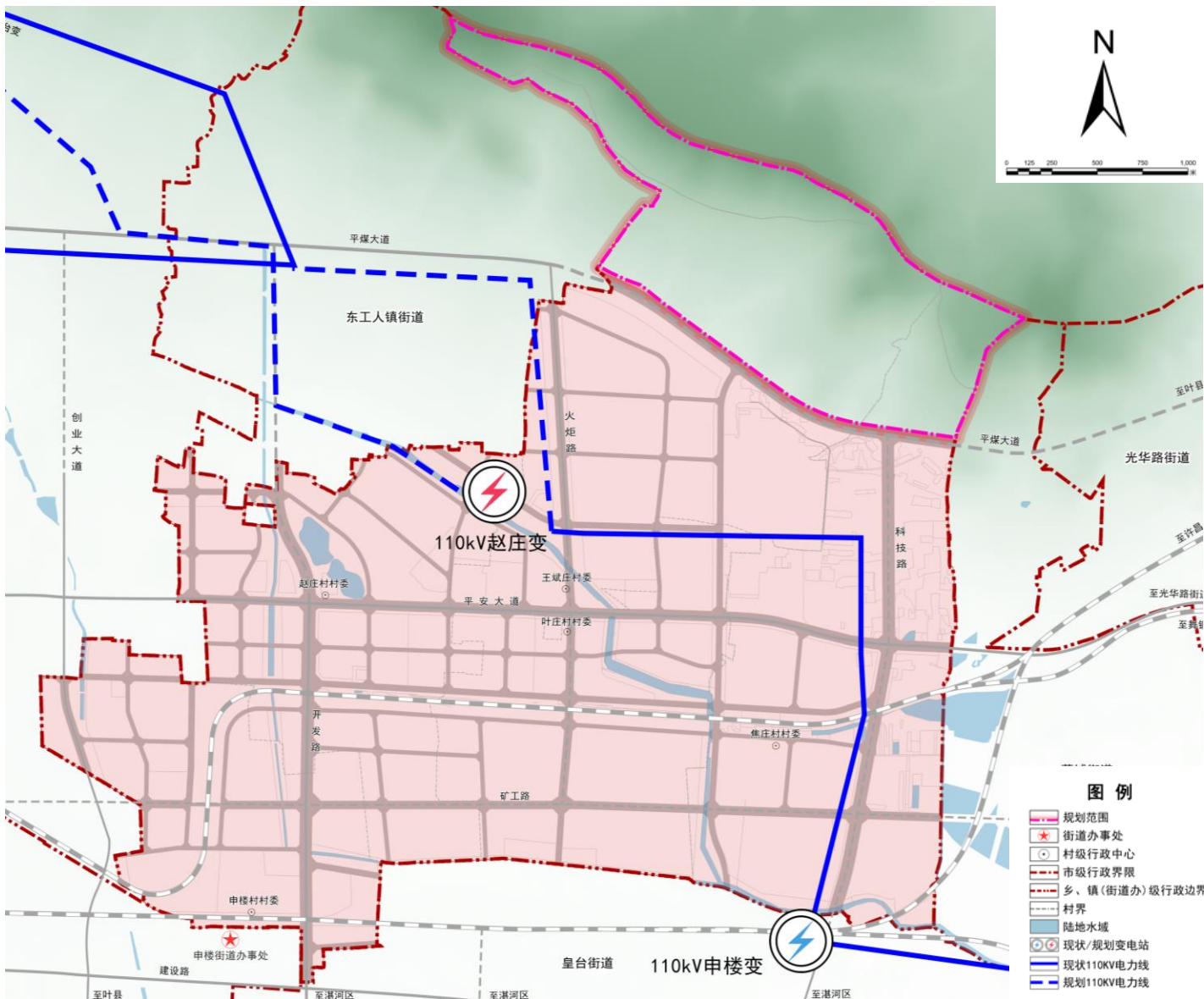
社会福利设施



健全社会福利服务体系，满足多样化、多层次、社会化服务需求，促进社会福利服务高质量发展。



06 支撑保障体系



6.3 绿色高质的市政设施体系

(1) 给水工程

卫东区申楼街道的水源主要依托市政供水管网与区域水厂协同供给。

(2) 排水工程

推进市域排水工程建设，至2035年全域污水处理率达到100%。合流制区域结合城市更新、海绵城市建设等，逐步将改造为雨污分流制排水系统。

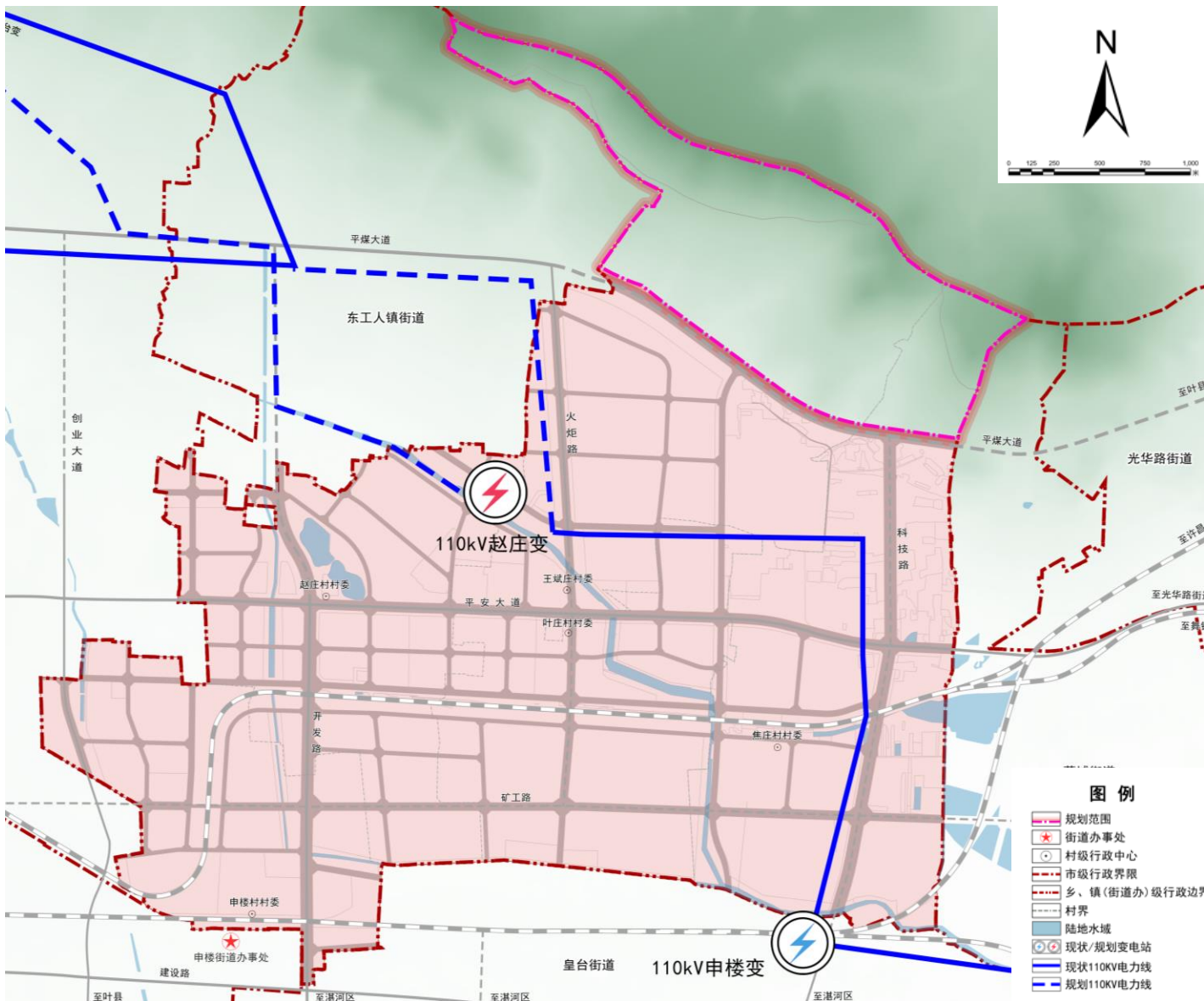
(3) 电力工程

至规划期末，申楼街道总用电负荷需求为27244.35MW。

规划在火炬路西侧新增110Kv赵庄变电站，电力线路由郑县220Kv冠上变引入。



06 支撑保障体系



6.3 绿色高质的市政设施体系

(4) 通信工程

规划在中心城区保留原邮政所，同时全面开展函、包、汇、特、储、发、集、物流、广告、速递等业务。

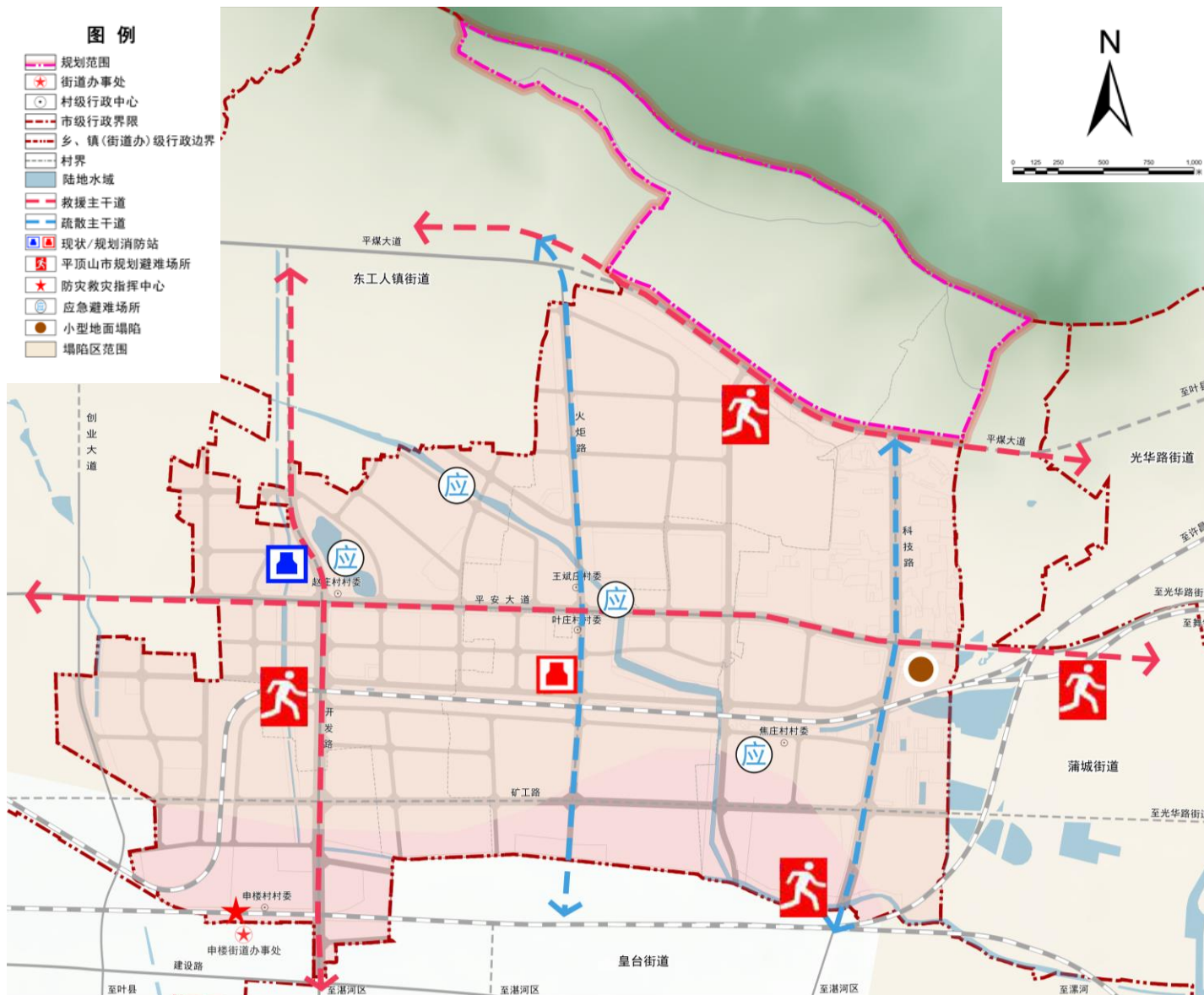
(5) 燃气工程

规划气源以市政燃气管网为主干，优先沿平煤大道、开发路、火炬路和科技路等主干道新建DN200中压管道，与现有平安大道燃气主干网衔接。

(6) 环卫工程

规划采用“城乡一体化治理”的生活垃圾治理模式，垃圾收运至市垃圾填埋厂进行处理。各行政村结合居民点设置垃圾收集点。

06 支撑保障体系



6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震规划

- 规划设置街道办事处为抗震防灾指挥中心，依托平安大道和开发路及主要村庄道路为应急疏散通道，以广场作为主要疏散场地。



防洪排涝规划

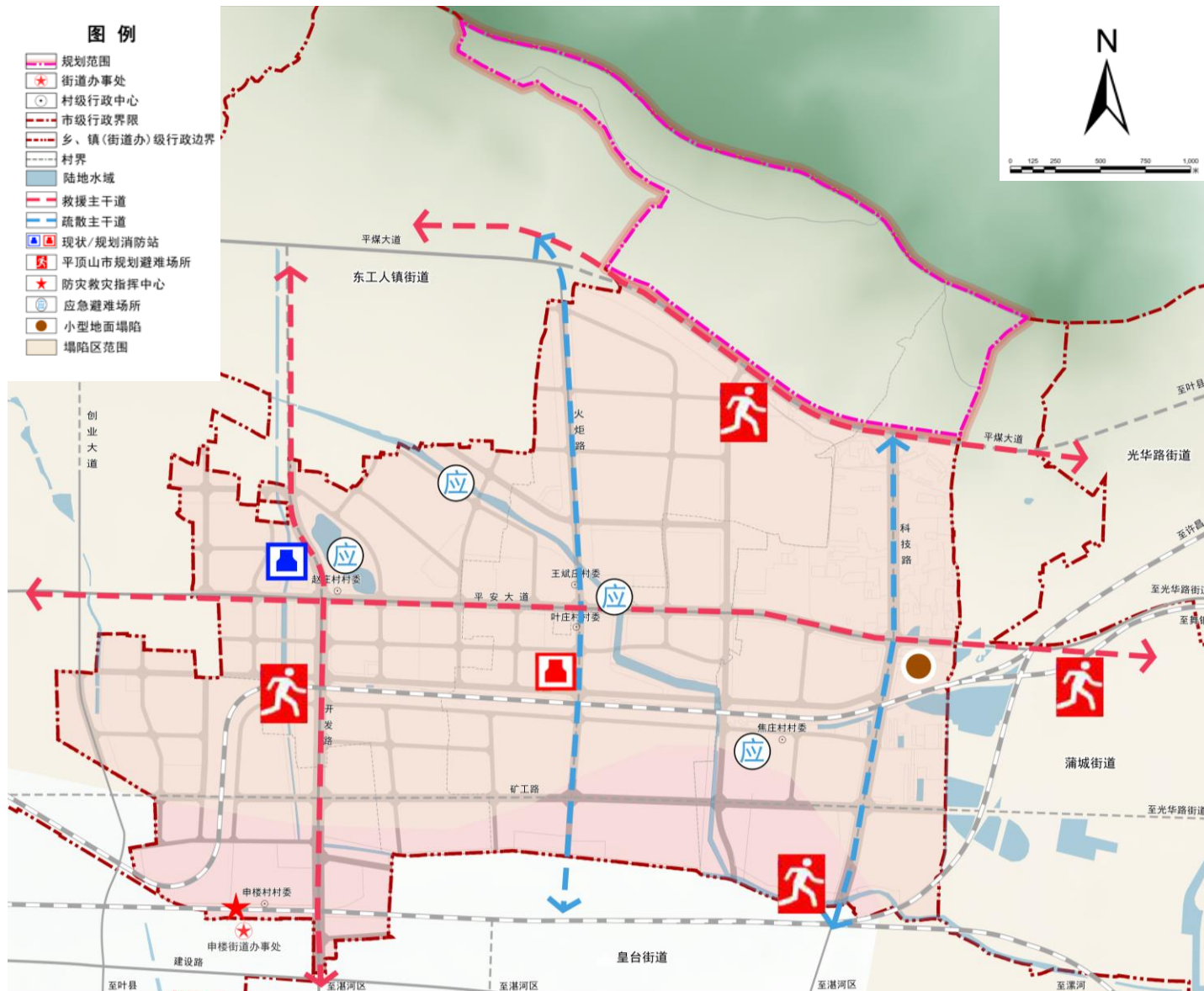
- 防洪除涝采取工程措施与非工程措施相结合，河道整治与绿化、保护生态环境相结合。加强竖向规划，道路应严格按照规范设计，同时低于两侧建设用地，避免出现公路型路面



消防规划

- 规划按照4-7平方公里服务范围设置一级或二级普通消防站，强化城区与周边街道共享，实现消防救援力量全覆盖。

06 支撑保障体系



6.4 韧性安全的综合防灾体系



应急管理

- 遵循“预防为主、防抗救结合、属地管理、分级负责”的原则。
- 开展灾害风险评估，编制《申楼街道突发事件总体应急预案》和专项预案（防汛、地质灾害、消防等），结合村委会广场、小学操场、小游园等空旷场地，建设应急避难场所。
- 并保证与中心城区避难体系互联互通，形成“中心城区-街道-村”三级防灾避难网络。



疾病防控体系

- 规划保留现状医疗卫生设施，重点提升疫情发现和现场处置能力。
- 在村庄设置卫生防疫点，有效保障乡村地区疾病防控能力;制定重大公共服务设施与场地应急征用预案。