



National Territorial Space Planning

平顶山市卫东区 北环路街道国土空间总体规划 (2021—2035年) (公示稿)

National Territorial Space Planning for Beihuan Road Subdistrict, Weidong District,
Pingdingshan City

2026.08

卫东区人民政府





National Territorial Space Planning

01. 规划范围与期限
Scope and Duration of the Plan

02. 底图底数
Base Map and Base Number

03. 定位与目标
Orientation and Goals

04. 国土空间格局优化
Optimization of Territorial Spatial Pattern

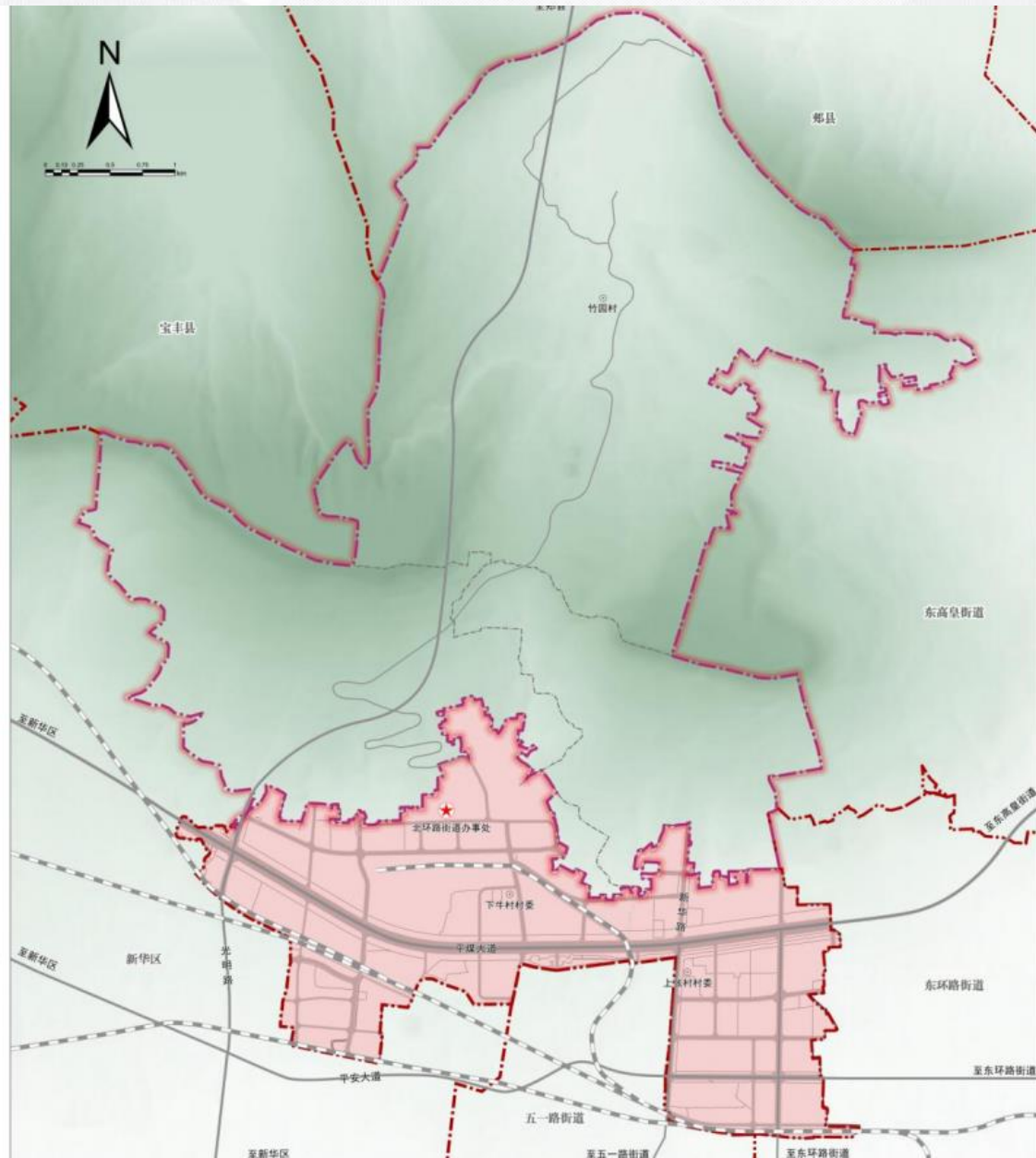
05. 城乡统筹
Overall Planning of Urban
and Rural Areas

06. 支撑保障体系
Support and Guarantee System

目录

CONTENT

01.规划范围与期限



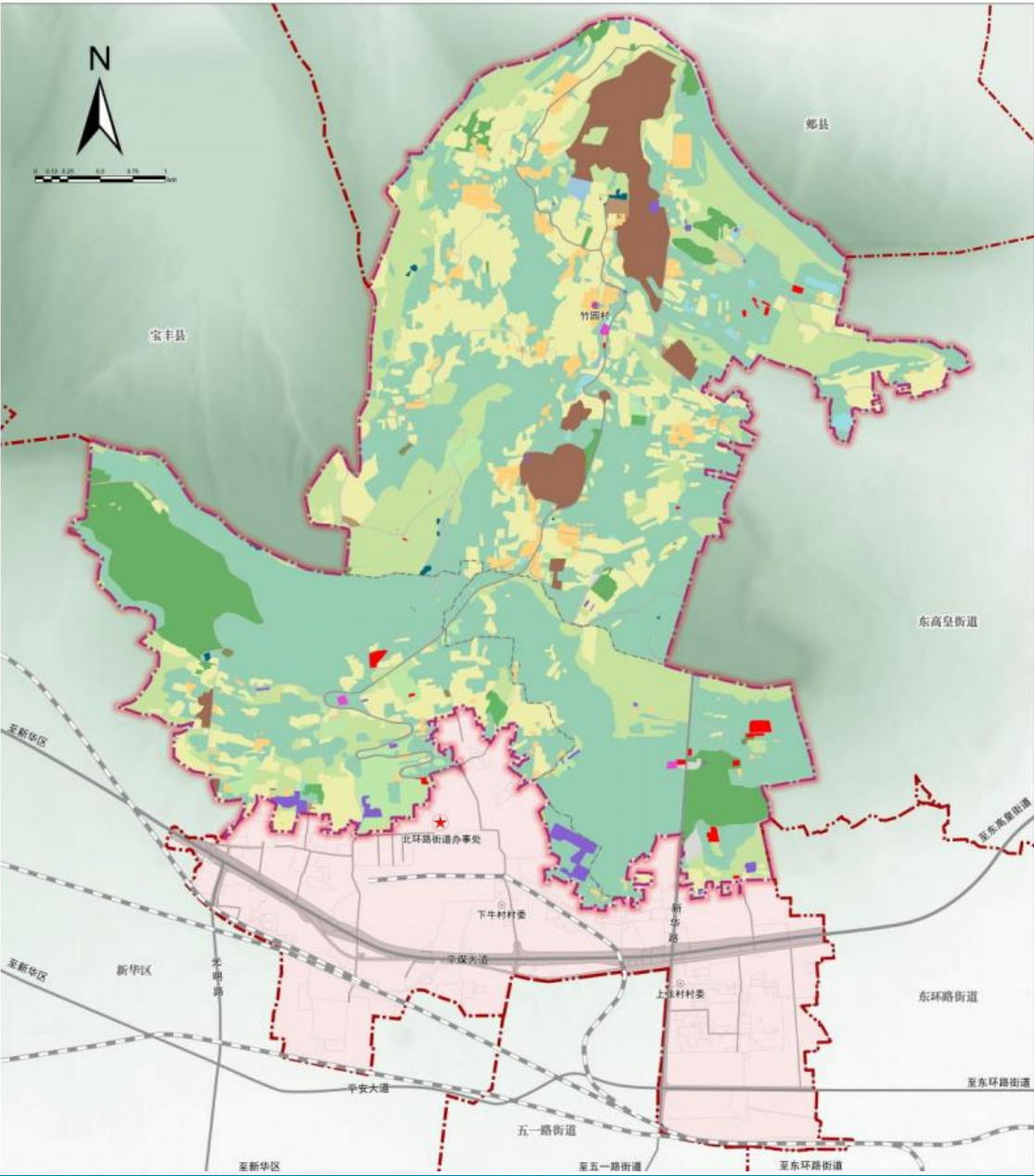
1.1 规划范围

- 本次规划范围为
 - 北环路街道行政辖区内**城镇开发边界以外**的区域。
- 北环路街道辖：
 - 铁北、寺沟、明珠3个社区，
 - 上张、下牛、竹园3个行政村。
- 北环路街道辖区总面积为2002.87公顷，
 - 其中城镇开发边界内的面积为：501.13公顷。
 - 城镇开发边界以外的面积为：**1501.74**公顷。

1.2 规划期限

- 本规划期限为：2021年至2035年。
- 其中，规划基期年为2021年，近期至2025年，目标年至2035年。

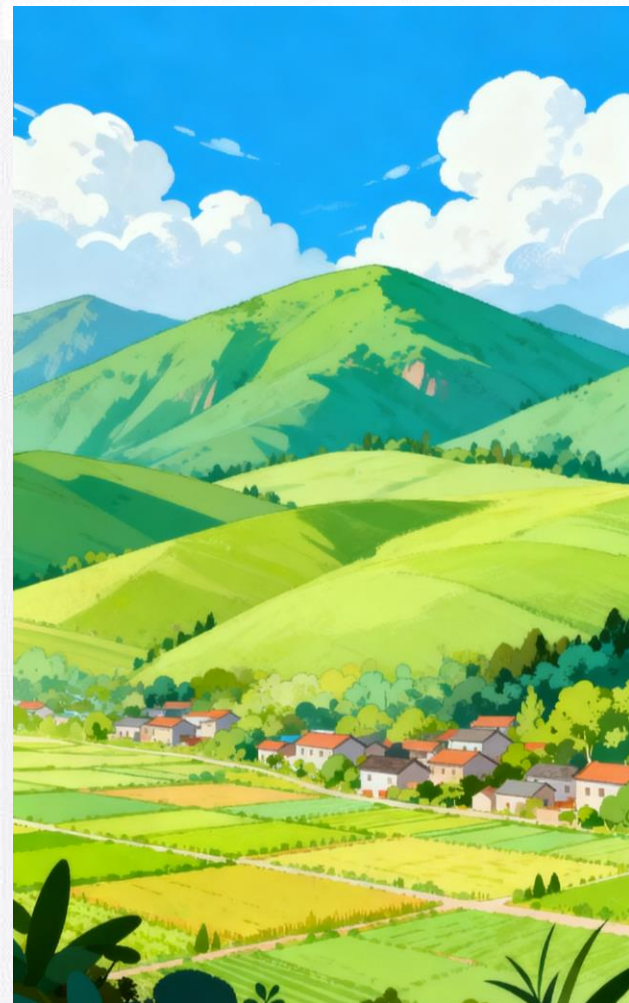
02.底图底数



分类			规划基期年		
			面积（ha）	比重(%)	
耕地		01	耕地	274.81	18.30
园地		02	园地	36.98	2.46
林地		03	林地	761.41	50.70
草地		04	草地	237.62	15.82
农业设施建设用地		0601	农村道路	25.25	1.68
		0602	设施农用地	6.44	0.43
城乡建设用地	村庄用地	07	居住用地	42.82	2.85
		08	公共管理与公共服务用地	1.10	0.07
		09	商业服务业用地	4.31	0.29
		1001	工业用地	2.58	0.17
		11	仓储用地	9.22	0.61
		1207	城镇村道路用地	0.70	0.05
		1208	交通场站用地	2.26	0.15
		1301-1310,1312	公用设施用地	1.39	0.09
		14	绿地与开敞空间用地	0.20	0.01
		16	留白用地	0.00	0.00
			村庄范围(203)内的其他用地	78.34	5.22
		区域基础设施用地		1202	公路用地
其他建设用地		15	特殊用地	1.12	0.07
		1002	采矿用地	4.65	0.31
陆地水域		1703	水库水面	1.71	0.11
		1704	坑塘水面	5.87	0.39
		1705	沟渠	0.28	0.02
其他土地		2307	裸岩石砾地	0.22	0.01
总计				1501.74	100.00

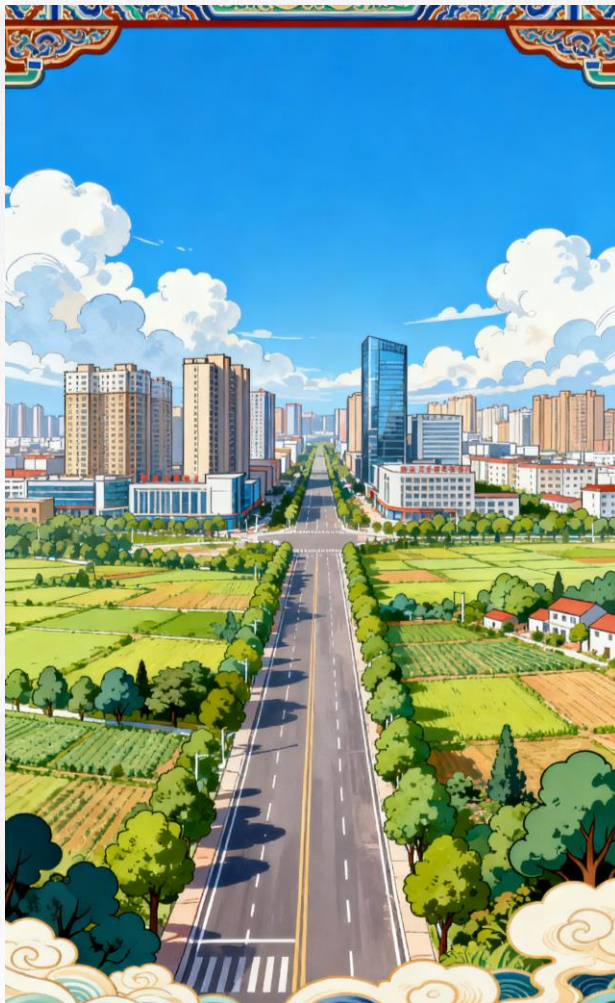
03.定位与目标

平顶山主城区北部
的生态安全屏障



3.1规划定位

卫东区城乡融合发展
的积极践行区



鹰城近郊的文旅与
山地休闲目的地



03.定位与目标

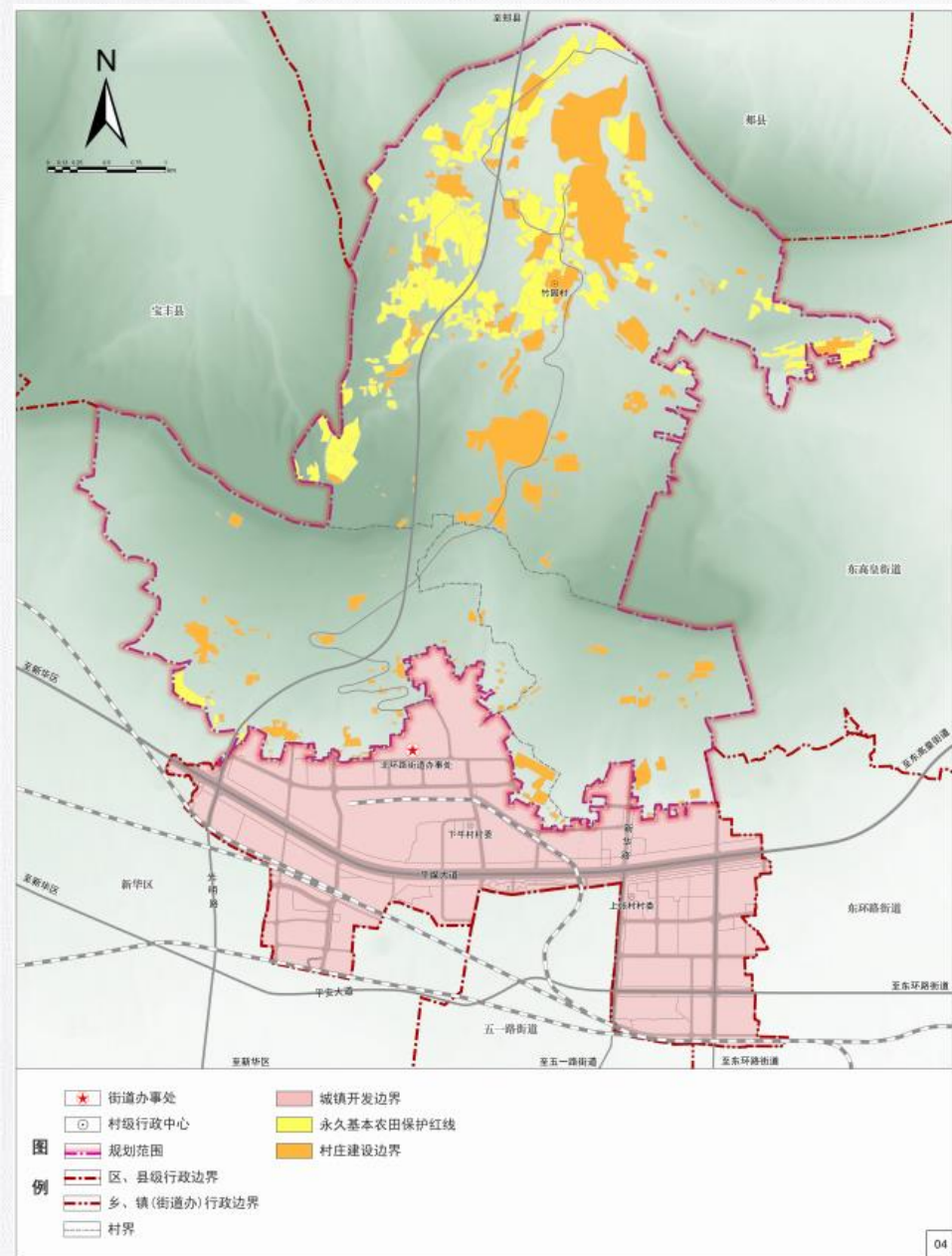
3.2 总体目标

- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧密围绕“平顶山主城区北部的生态安全屏障，卫东区城乡融合发展的积极践行区，鹰城近郊的文旅与山地休闲目的地”的总体定位，全面落实“生态优先、矿农协调、三产融合、城乡一体”的发展路径，
- 到2035年，将北环路街道全面建设成为：

**生态基底稳固、城乡发展共融、文旅特色彰显、人民生活和美
的资源型城市转型发展基层实践区**

- 基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全、和谐、繁荣、美丽、宜居的国土空间新格局，
- 为平顶山市“壮大新动能,奋进百强市”和卫东区建设“四个城区”贡献坚实的北环力量。

04.国土空间格局优化



4.1 严格落实底线约束

4.1.1 耕地和永久基本农田

- 为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实严禁擅自调整。
- 至2035年，耕地保有量**不低于242.79公顷**。

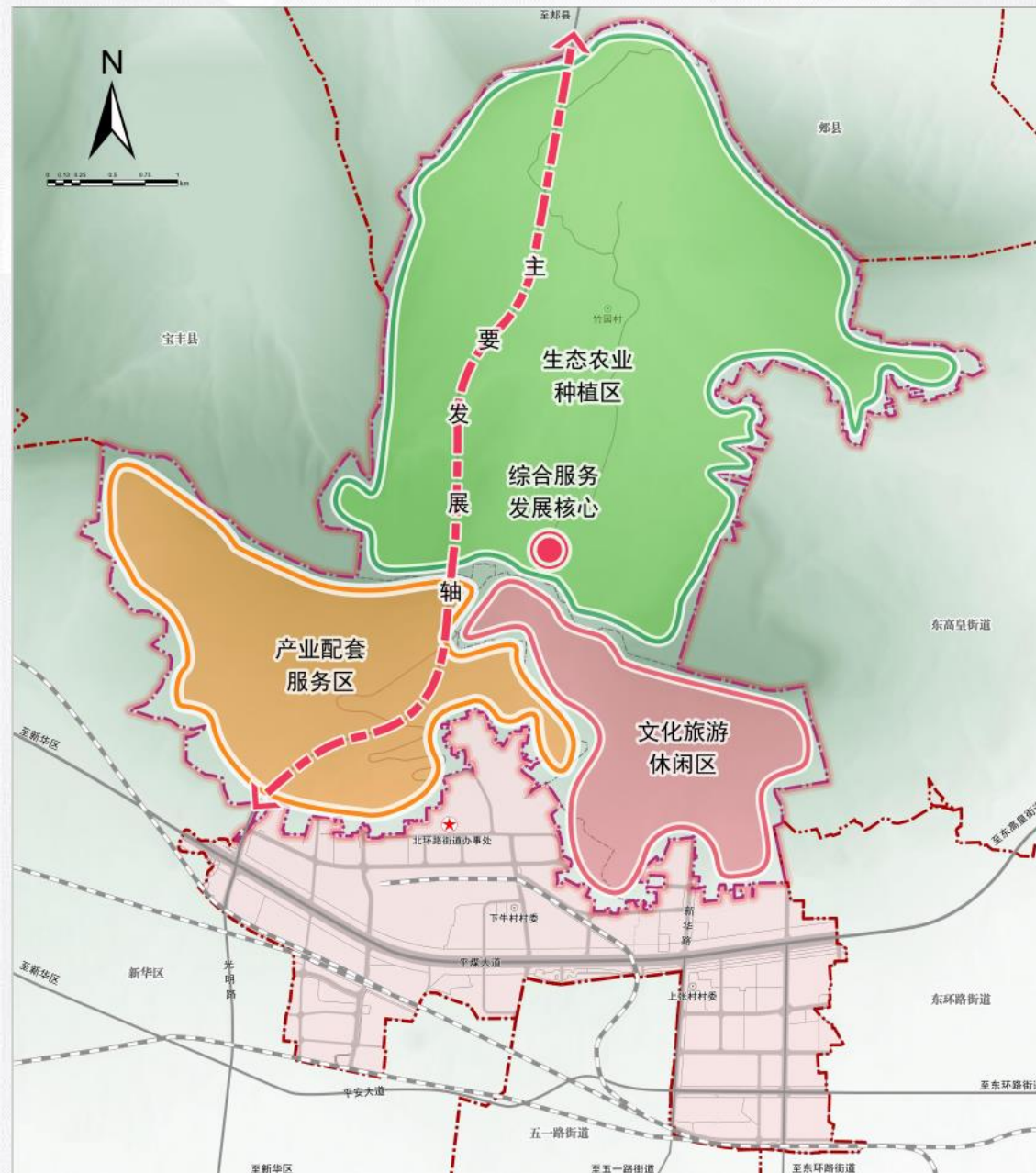
4.1.2 村庄建设边界

- 推进村庄建设用地集约化发展，加强农村宅基地管理，严防超标准和违法建设，积极推动土地综合整治，加快废弃宅基地和闲置建设用地流转，促进低效村庄建设用地再开发，实现减量发展。
- 至2035年，村庄建设用地规模不超过123.34公顷。

4.1.3 城镇开发边界

- 管控城镇建设用地总量为**不超过501.13 公顷**。
- 防止盲目扩张和无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

04.国土空间格局优化



4.2 构建空间开发保护格局

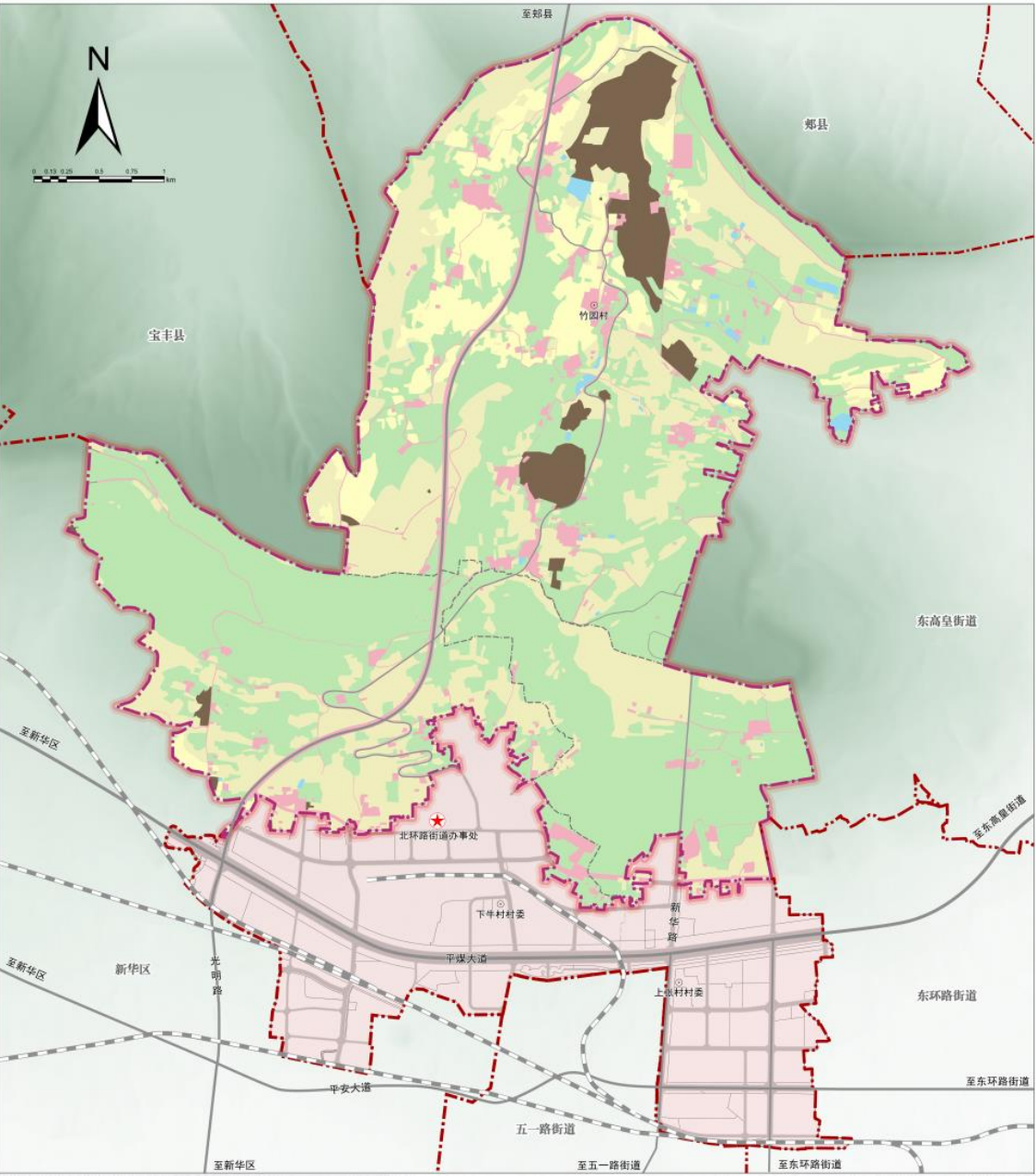
- 构建“一核一廊三片区”的国土空间开发保护总体格局。
- **一核**是在竹园村等三村交界处设置一处综合服务发展核心。加强竹园村、下牛村、上张村三村联系，形成分工合理、服务区域、功能完善、富有吸引力的村庄发展核心。
- **一廊**是光明路北延作为乡村振兴示范走廊，串联村庄与中心城区，充分发挥交通廊道的带动作用。
- **三片区**分别是：
 - **北部生态农业种植区**，稳固农业生产功能，推进特色农业发展与美丽乡村建设；
 - **东部文化旅游休闲区**，作为平顶山公园商业配套主要承载地，依托平顶山公园重点推进休闲旅游发展；
 - **西部产业配套服务区**，作为产业、公共设施主要承载地，推进配套服务建设。

04.国土空间格局优化

4.3 优化国土空间规划分区

- 在上位规划确定的规划用途分区的基础上，结合街道办实际进一步细化。实行分区管制制度，实现差异化管理。

一级分区	农田保护区	乡村发展区	矿产能源发展区	城镇发展区
二级分区	——	一般农业区 村庄建设区 林业发展区	——	——



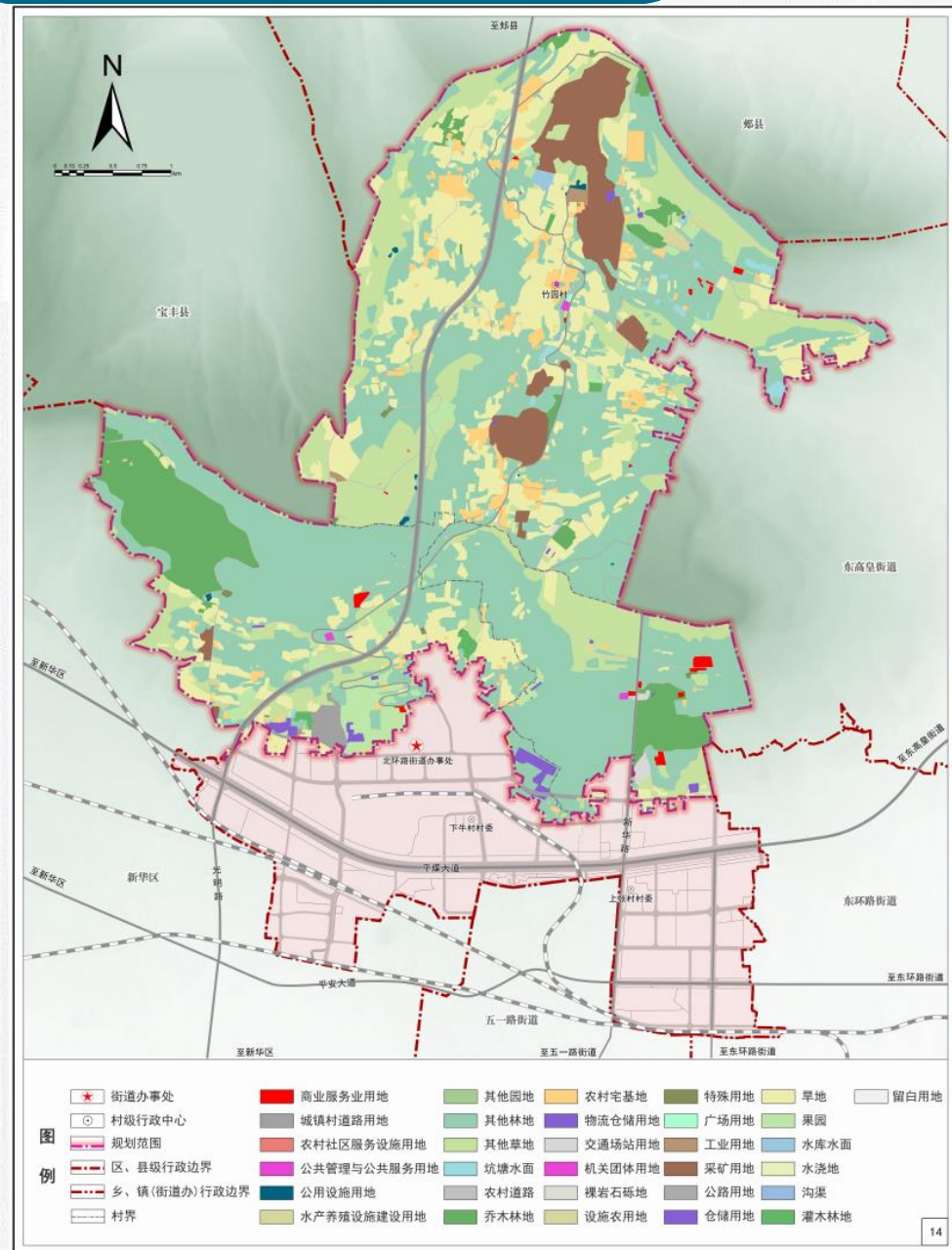
图例



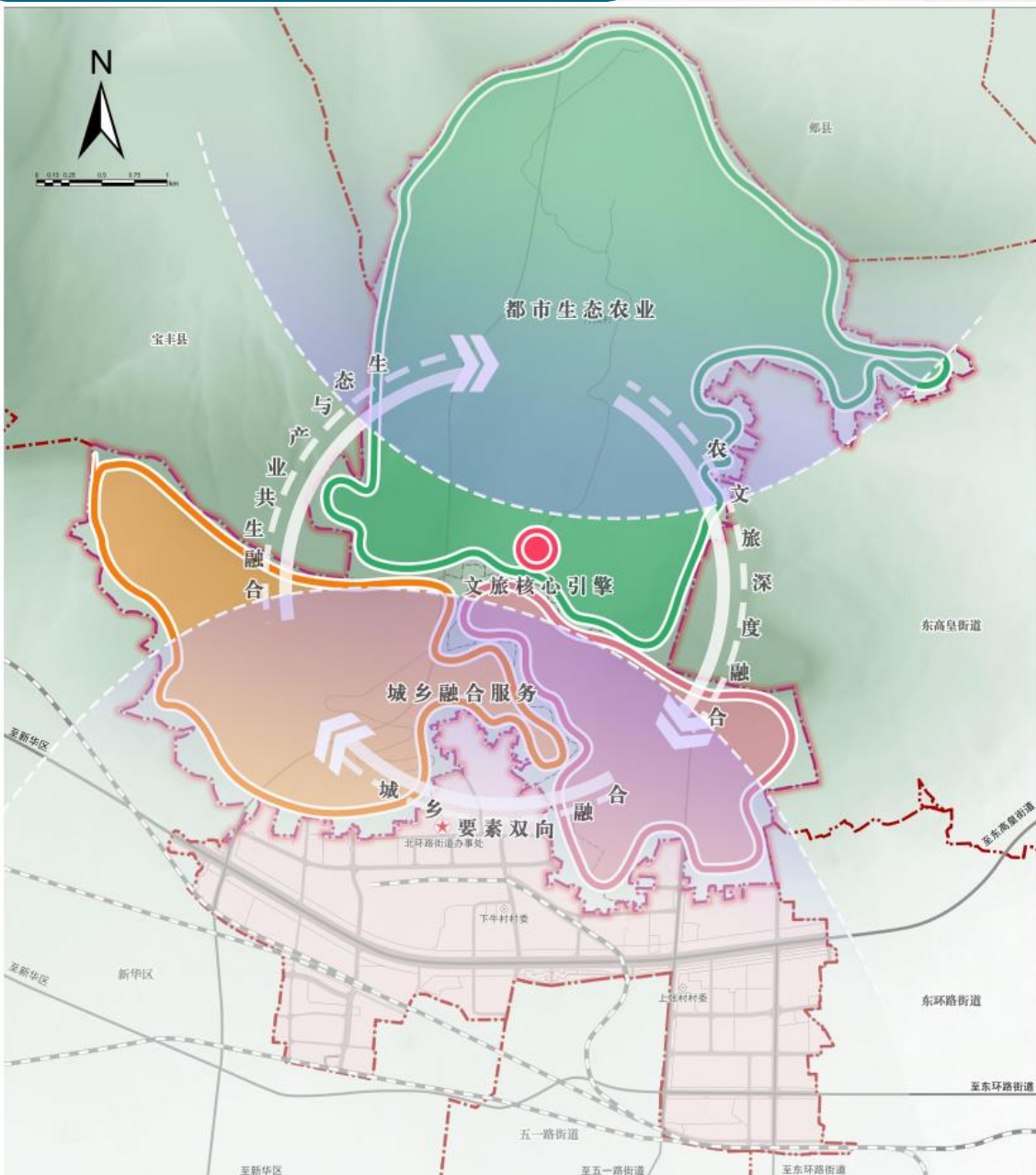
04.国土空间格局优化

4.3 优化国土空间用地布局

- 在上位规划确定的规划用途分区的基础上，结合乡镇实际进一步细化。实行分区管制制度，实现差异化管理。
- **一核**是在竹园村等三村交界处设置一处综合服务发展核心。加强竹园村、下牛村、上张村三村联系，形成分工合理、服务区域、功能完善、富有吸引力的村庄发展核心。
- **一廊**是光明路北延作为乡村振兴示范走廊，串联村庄与中心城区，充分发挥交通廊道的带动作用。
- **三片区**分别是：
 - **北部生态农业种植区**，稳固农业生产功能，推进特色农业发展与美丽乡村建设；
 - **东部文化旅游休闲区**，作为平顶山公园商业配套主要承载地，依托平顶山公园重点推进休闲旅游发展；
 - **西部产业配套服务区**，作为产业、公共设施主要承载地，推进配套服务建设。



05.城乡统筹



5.1 优化产业空间布局

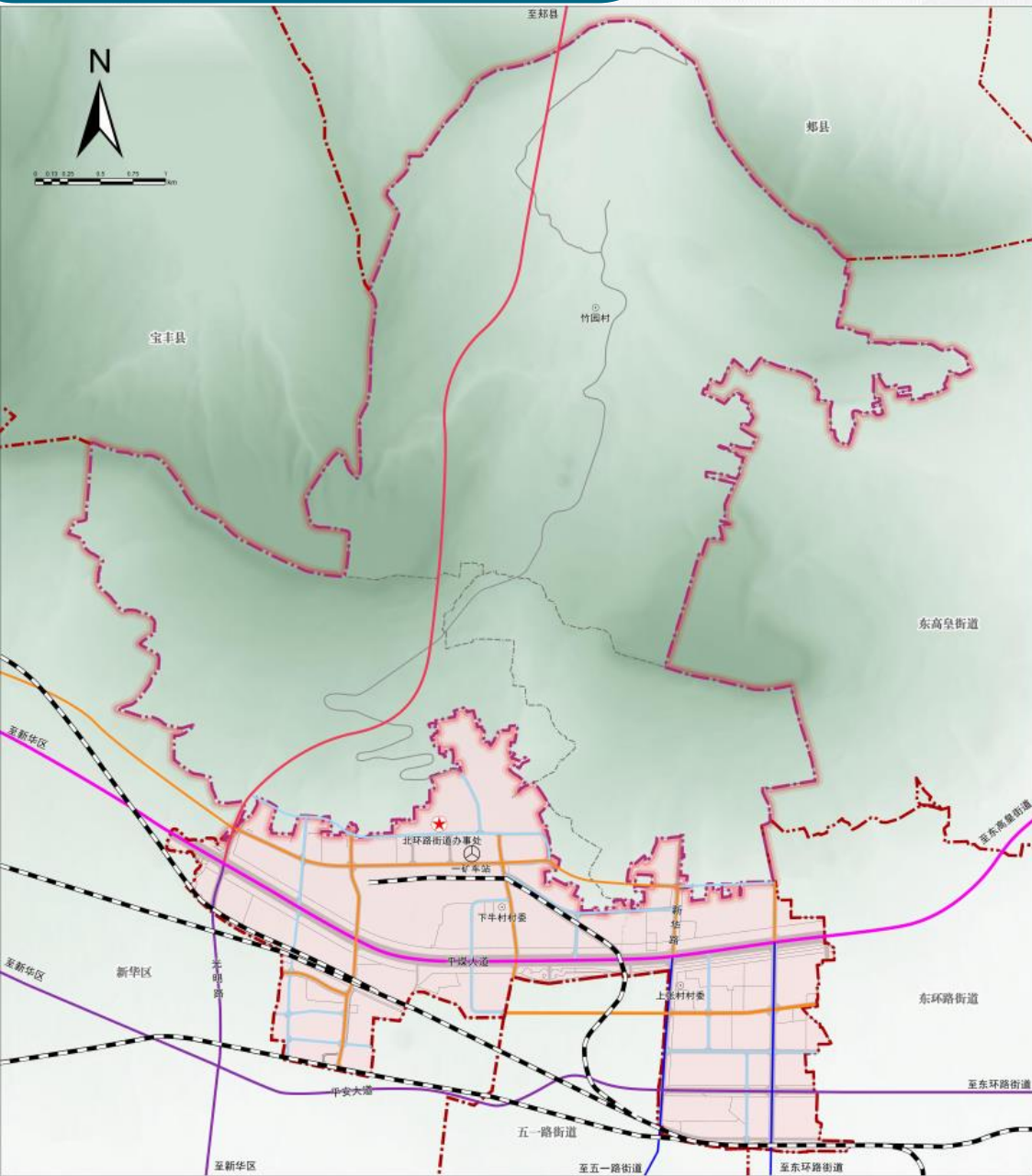
构建“一核、两翼、三融合”的产业发展格局

- **一核:**打造“文旅康养”核心引擎。
 - 将**文化旅游**和**健康养生**作为拉动街道经济转型的主导力量和核心增长极两翼:
- **两翼:**培育“**都市生态农业**”和“**城乡融合服务**”两大支撑翼。
 - 前者为文旅产业提供田园景观、特色产品和体验内容
 - 后者为城市功能提供配套服务,为城乡居民提供生活保障。
- **三融合:**推动“**农文旅深度融合**”、“**生态与产业共生融合**”、“**城乡要素双向融合**”,打破产业壁垒,延伸产业链条,提升价值链能级。

The map illustrates the planning area for the North Ring Road Street Office, which is highlighted in pink. The area is divided into three planning units: 竹园村村庄规划编制单元 (Zhuoyuan Village Planning Unit), 下牛村村庄规划编制单元 (Xiaoniu Village Planning Unit), and 上张村村庄规划编制单元 (Shangzhang Village Planning Unit). The map also shows the surrounding areas, including 宝丰县 (Baofeng County) to the west, 郑县 (Zheng County) to the east, and 新华区 (Xinhua District) to the south. Key roads and landmarks are labeled, such as 北环路街道办事处 (North Ring Road Street Office), 下牛村村委会 (Xiaoniu Village Committee), 上张村村委会 (Shangzhang Village Committee), 平煤大道 (Pingmei Avenue), 新华路 (Xinhua Road), 光明路 (Guangming Road), 平安大道 (Ping'an Avenue), 五一路街道 (Wuyi Road), 东环路街道 (Donghuan Road), and 东高皇街道 (Donggaohuang Road). A north arrow and a scale bar (0 to 1 km) are located in the top left corner.

- 有序推进村庄更新改造，融入城市功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，有序推进城镇化。城镇开发边界内村庄应纳入城镇详细规划体系统一实施规划管理。
- 到 2025 年，乡村振兴取得一定的突破，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，推进乡村振兴格局基本形成。
- 到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，人民生活更为富裕，城乡基本公共服务均等化基本实现，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现，城乡融合带动乡村振兴的效应得到彰显。

06.支撑保障体系



6.1 高效便捷的综合交通网络

- 构建以城市干道为主骨架，城市支路为基础，农村公路为补充的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通体系，促进城乡交通协调发展。
- 落实对外交通干线，加强与周边区域的联系。
 - 规划升级改造乡道、县道，作为区域内主要联系道路，串联各个村庄，以加强各行政村之间的交通联系。
 - 规划加强自然村之间的联系；
 - 重点保障各个村庄居民点道路畅通，对外联系便捷。
- 规划城乡公交干线。
 - 统筹推进城乡公交一体化出行和换乘，结合各行政村布局村级公交站，沿路布置公交站点，为居民提供快捷便利的公共交通服务。

06. 支撑保障体系

6.2 普惠共享的公共服务设施

文化设施



提升街道文化设施服务水平，推进社区级文化设施建设，实现文化设施服务的网络化、信息化。

教育设施



整合全域教育设施，保障基础教育设施供给，构建公平优质均衡发展的教育体系。

医疗卫生设施



构建多级医疗保障体系，完善基层医疗服务圈。

体育设施

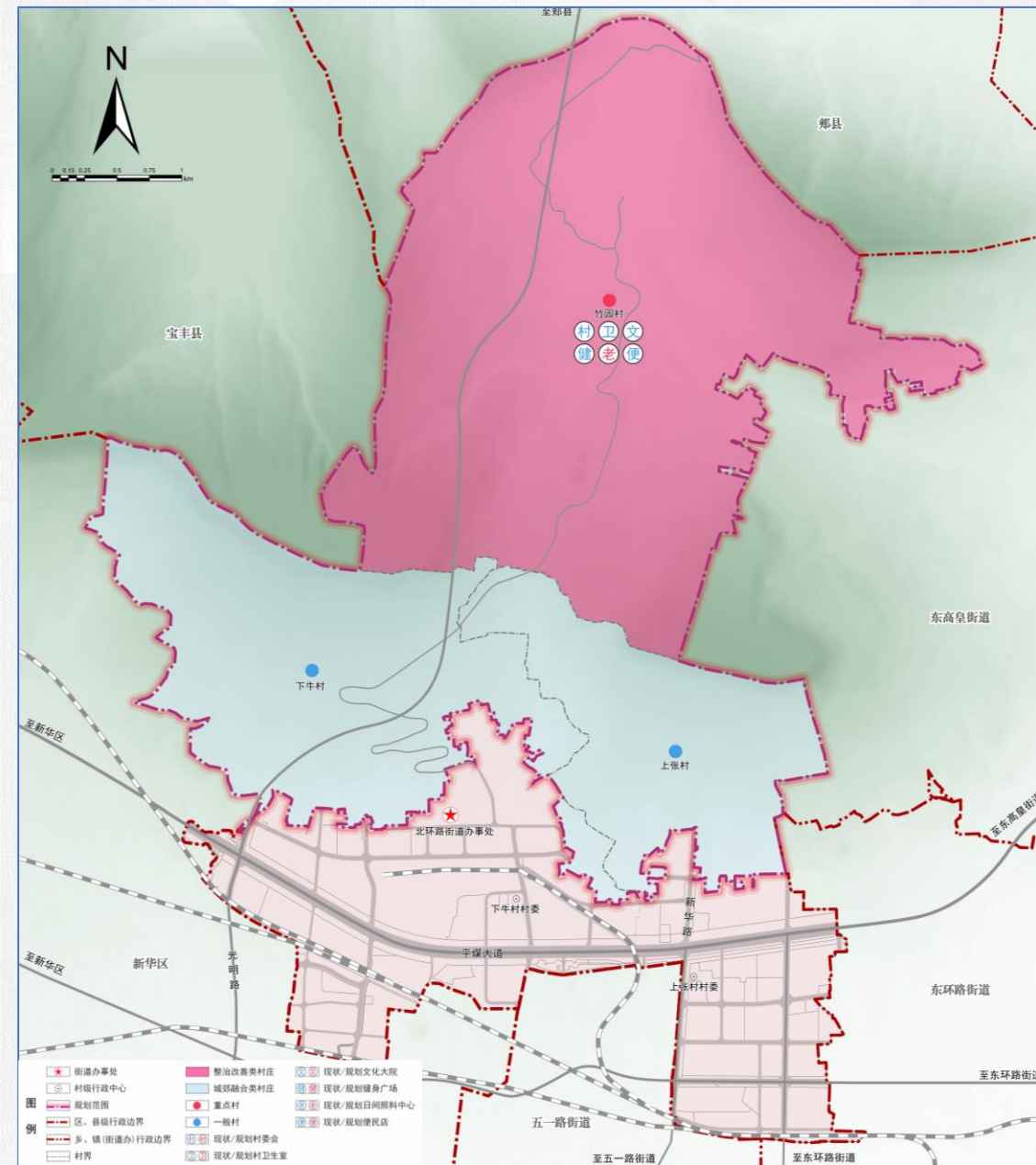


结合生活圈建设，积极引导城区与乡村体育设施并重发展。

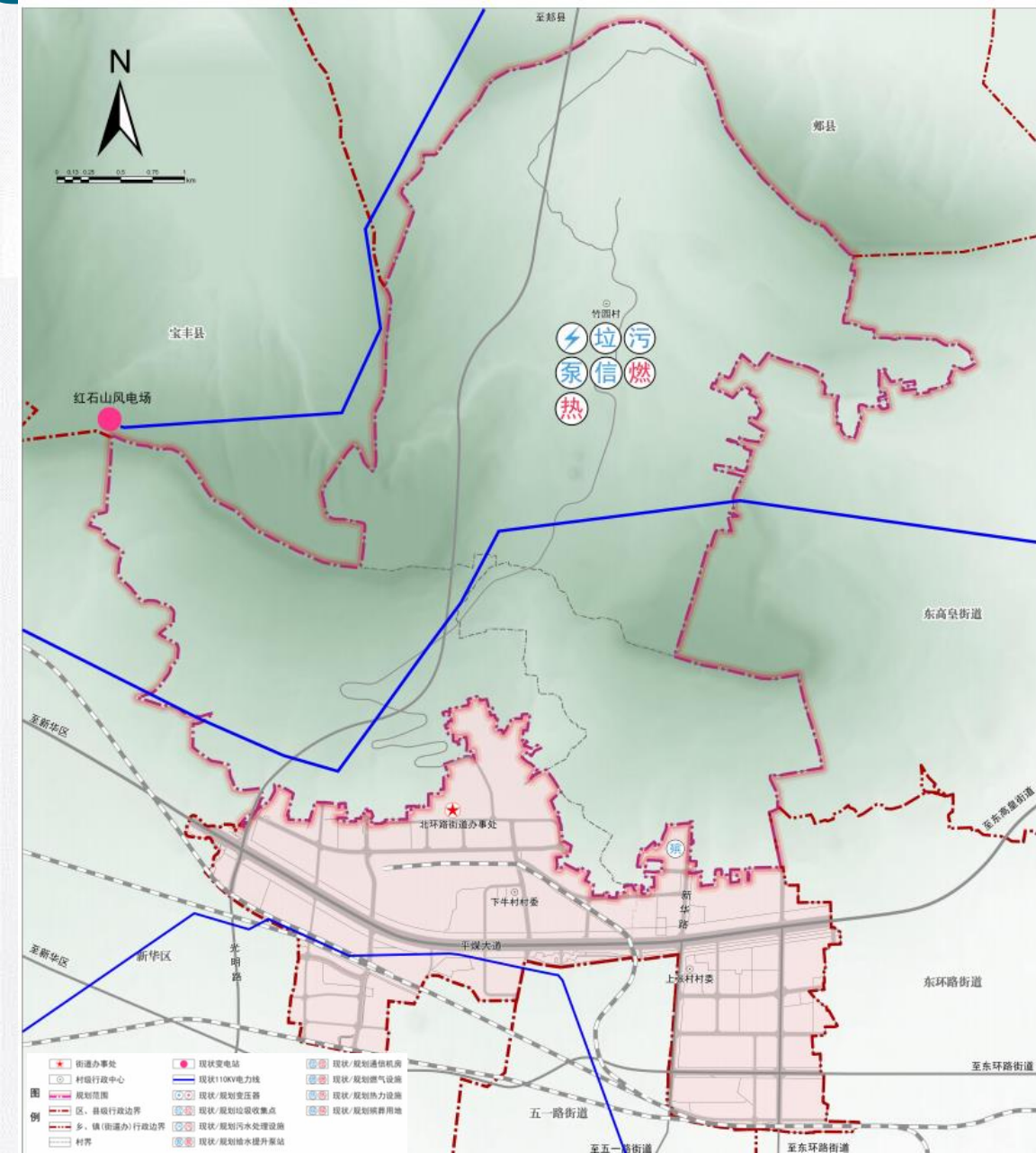
社会福利设施



健全社会福利服务体系，满足多样化、多层次、社会化服务需求，促进社会福利服务高质量发展。



06. 支撑保障体系



6.3 绿色高质的市政设施体系



给水工程

坚持节水优先，完善水资源配置，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。全域主要依托市政供水管网与区域水厂供给。



排水工程

根据地形特征及城乡发展现状，北环路街道采用“雨污分流为主、山地生态模式为辅”的排水体制。



电力工程

规划落实220KV和110KV变电站，规划全域10KV电力线全覆盖，城区和村庄分别设置变压器，方便居民用电。



通信工程

全面部署5G通信网络，推进互联网协议第六版(IPv6)的应用逐步实现全覆盖，加快构建新一代信息网络体系。



燃气工程

规划保留现状液化石油气瓶装供应站。
规划燃气接中心城区燃气门站。



环卫工程

规划采用“城乡一体化治理”的生活垃圾治理模式，垃圾收运至市垃圾填埋厂进行处理。各行政村结合居民点设置垃圾收集点。

06. 支撑保障体系

6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震规划

- 北环路街道抗震设防烈度为6度，设计基本地震加速度值为0.05g。
- 一般工业、民用建筑、村民住宅应按6度抗震设防烈度确定其抗震措施。
- 生命线系统和重要基础设施应提高一度加强其抗震措施。



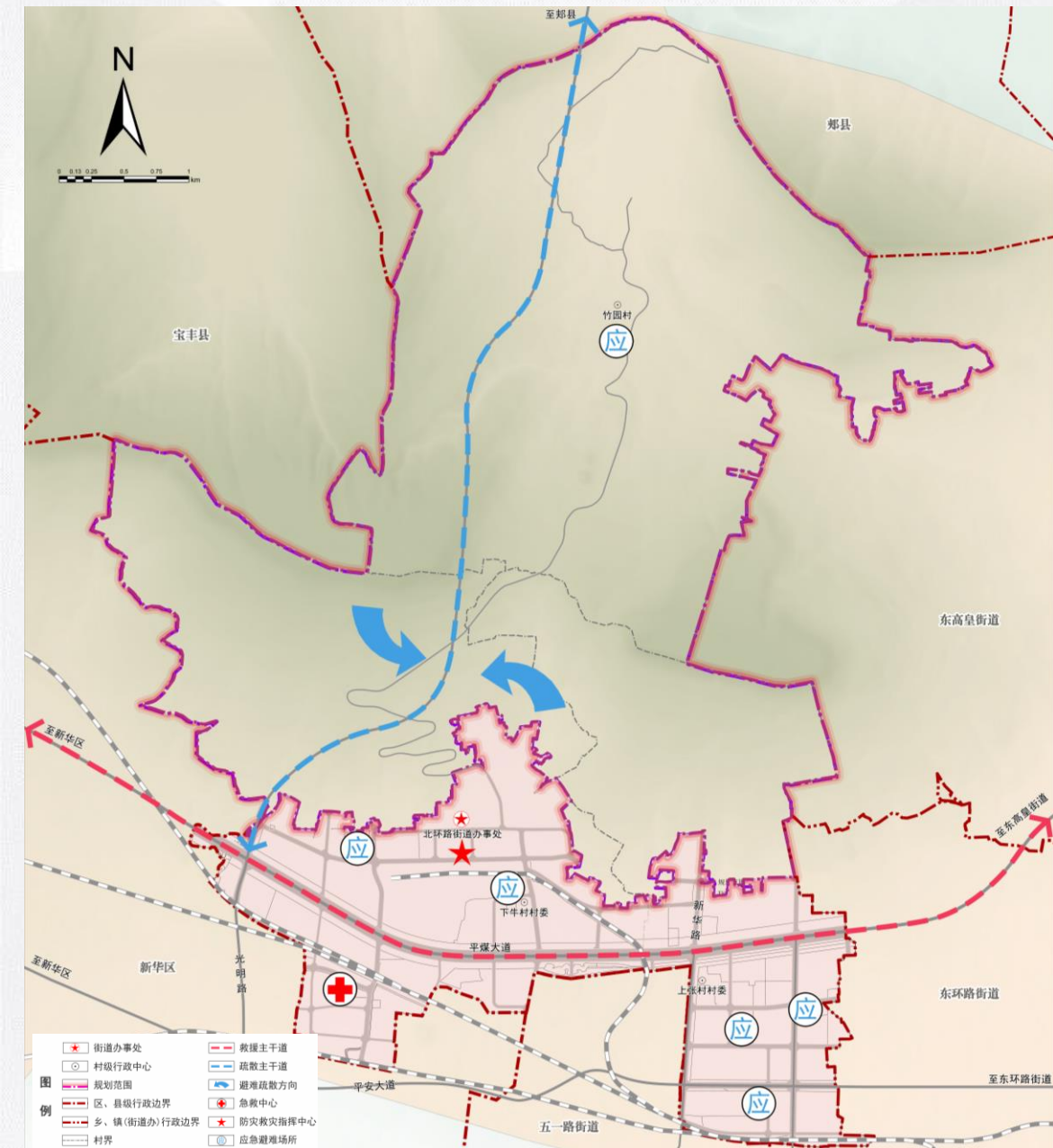
防洪排涝规划

- 北环路街道位于平顶山市中心城区内的区域，防洪标准采用100年一遇设防，内涝设计重现期按30年一遇暴雨强度进行设计。
- 竹园村等北部村庄的防洪标准按30年一遇洪水、20年一遇排涝进行规划。



消防规划

- 规划在平煤大道新华路新增一处消防站。
- 有条件的企业设置企业专职消防站
- 各行政村组建义务消防队，配备相关消防设施如灭火器具、消火栓等。



06. 支撑保障体系

6.4 韧性安全的综合防灾体系



应急管理

- 遵循“预防为主、防抗救结合、属地管理、分级负责”的原则。
- 开展灾害风险评估，编制《北环路街道突发事件总体应急预案》和专项预案（防汛、地质灾害、消防等），结合村委会广场、小学操场、小游园等空旷场地，建设应急避难场所。
- 并保证与中心城区避难体系互联互通，形成“中心城区-街道-村”三级防灾避难网络。



疾病防控体系

- 规划保留现状医疗卫生设施，重点提升疫情发现和现场处置能力。
- 在村庄设置卫生防疫点，有效保障乡村地区疾病防控能力。
- 制定重大公共服务设施与场地应急征用预案。

