



平顶山市卫东区

东高皇街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公示稿)

National Territorial Space Planning for Donggaohuang Subdistrict, Weidong District, Pingdingshan City

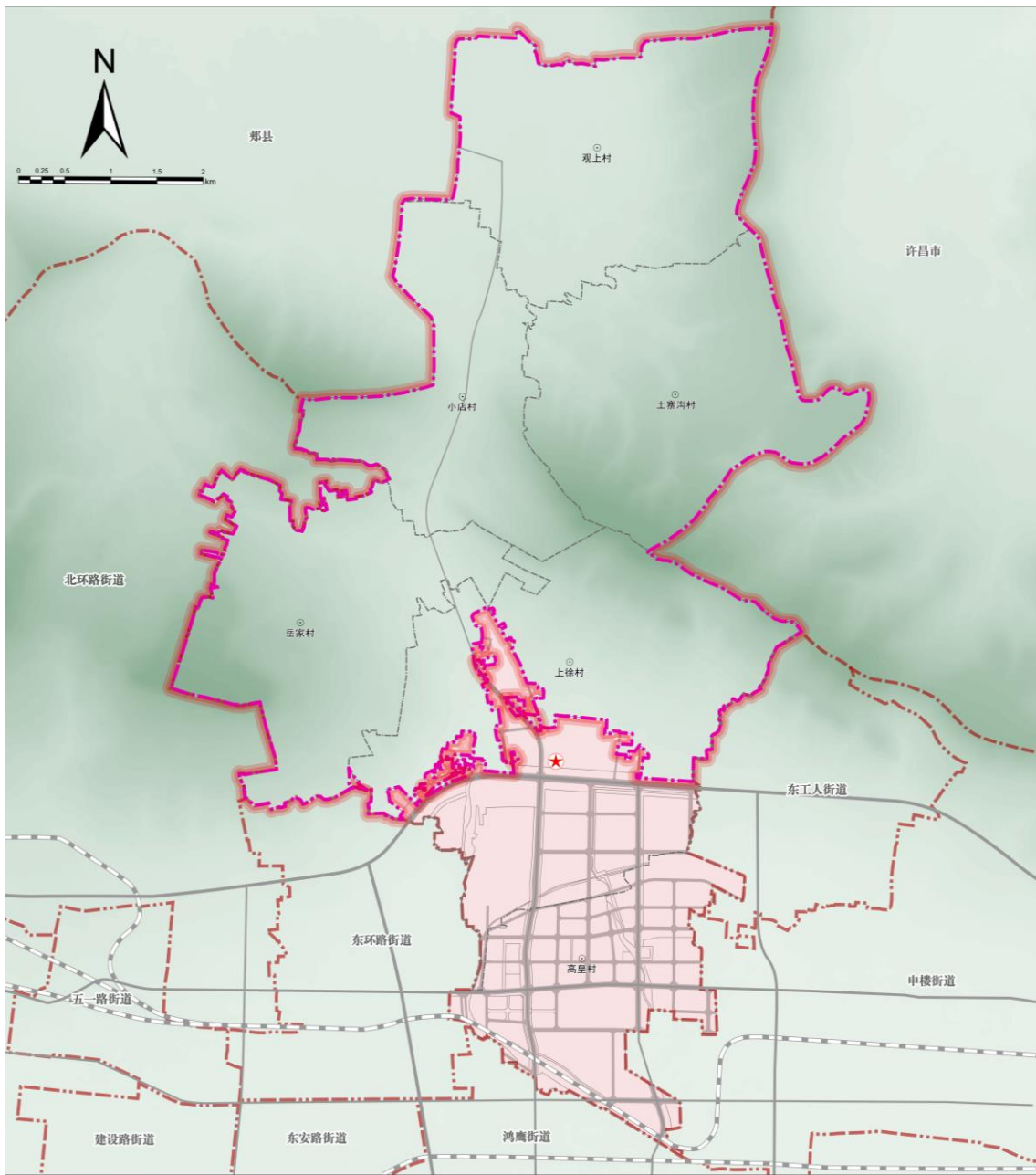
2026.08 | 东高皇街道办事处



目录

- 1 规划范围与期限
- 2 底图底数
- 3 定位与目标
- 4 国土空间格局优化
- 3 城乡统筹
- 4 支撑保障体系

01.规划范围与期限



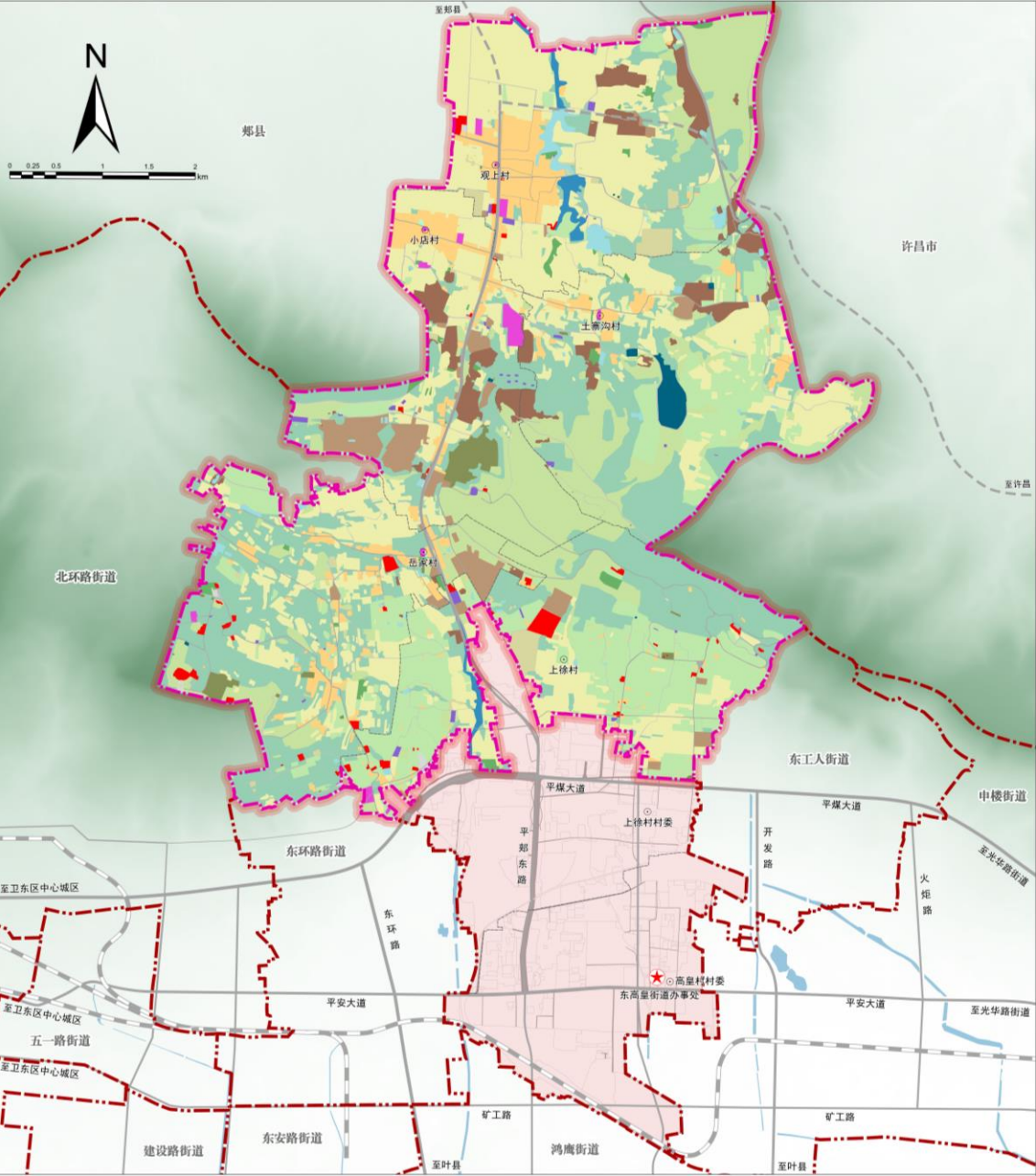
1.1 规划范围

- 本次规划范围为
 - 东高皇街道行政辖区内**城镇开发边界以外**的区域。
- 东高皇街道辖：
 - 田选社区，高皇村、上徐村、岳家村、小店村、土寨沟村和观上村6个行政村。
- 东高皇街道辖区总面积为3109.16公顷，
 - 其中城镇开发边界内的面积为：700.2公顷。
 - 城镇开发边界以外的面积为：**2408.96公顷**。

1.1 规划期限

- 本规划期限为：2021年至2035年。
- 其中，规划基期年为2021年，近期至2025年，目标年至2035年。

02.底图底数



分类		规划基期年	
		面积（ha）	比重(%)
耕地		624.35	25.92
园地		341.65	14.18
林地		610.22	25.33
草地		335.17	13.91
农业设施建设用地		55.86	2.32
城乡建设用地	村庄用地	345.57	14.35
区域基础设施用地		21.75	0.90
其他建设用地		36.08	1.50
陆地水域		38.31	1.59
总计		2408.96	100.00

» 03.定位与目标

3.1 规划定位

鹰城东部门户



山水宜居新城



矿农协调、产城融合、山水宜居





3.2总体目标

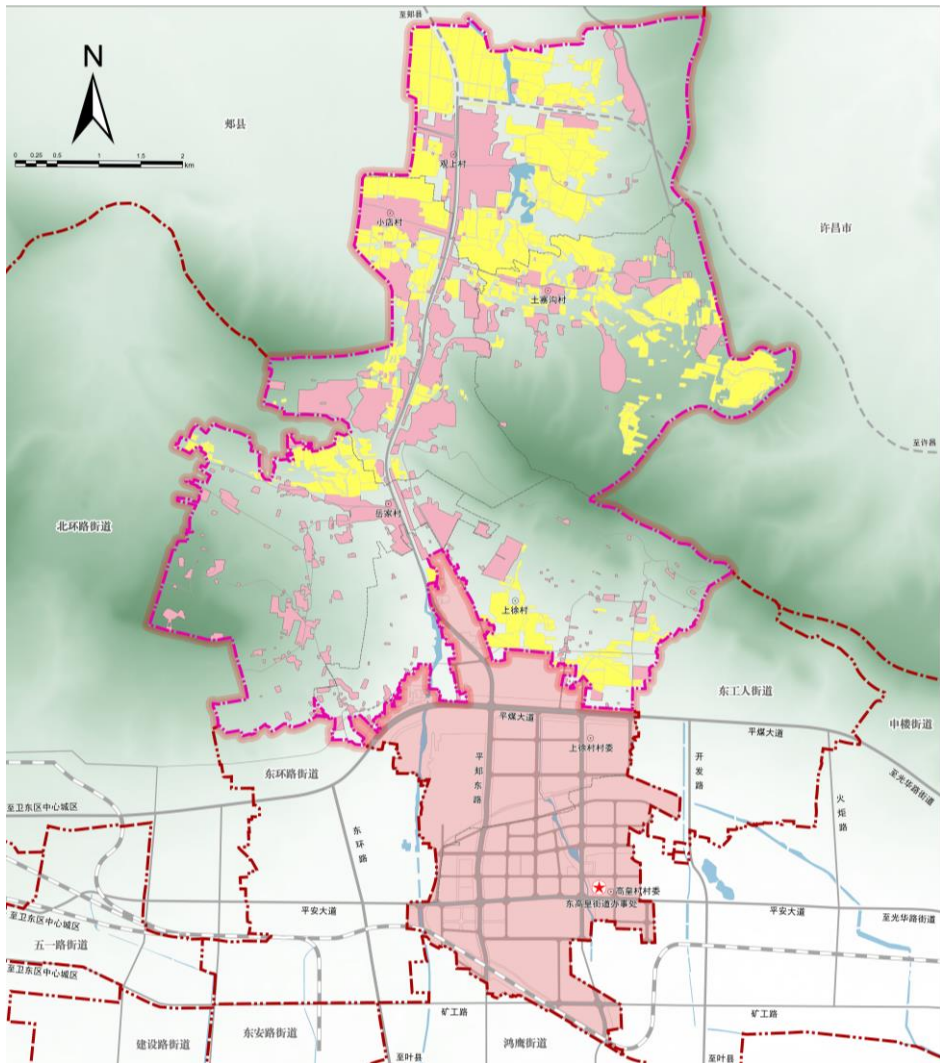
- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧密围绕“生态修复示范区、产业转型承载区、文旅融合引领区、城乡融合先行区”的总体定位，全面落实“生态优先、矿农协调、三产融合、城乡一体”的发展路径。

- 到2035年，将东高皇街道全面建设成为：

“生态优先、产业升级、城乡融合、宜居宜业宜游”的 现代化街道

- 基形成布局合理、功能完善、环境优美、文化彰显的高品质空间格局，实现国土空间开发、保护、利用、修复全面协调，
- 成为平顶山市北部“山水鹰城”示范区、资源型城市转型升级先行区和城乡融合发展创新活力新高地。

04.国土空间格局优化



4.1 严格落实底线约束

4.1.1 耕地和永久基本农田

- 为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实严禁擅自调整。
- 至2035年，耕地保有量**不低于612.62公顷**。

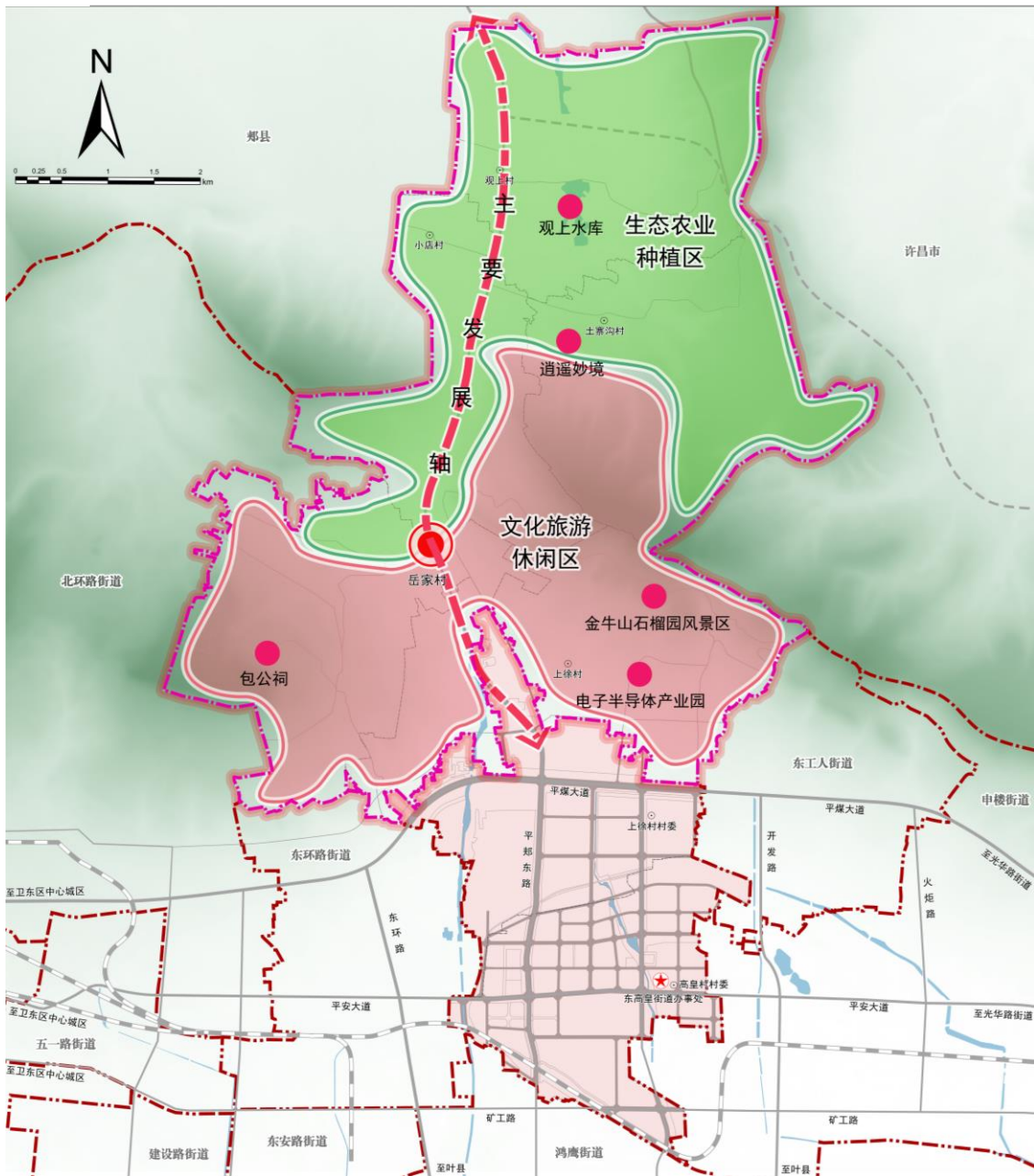
4.1.2 村庄建设边界

- 推进村庄建设用地集约化发展，加强农村宅基地管理，严防超标标准和违法建设，积极推动土地综合整治，加快废弃宅基地和闲置建设用地流转，促进低效村庄建设用地再开发，实现减量发展。
- 至2035年，村庄建设用地规模**不超过342.14公顷**。

4.1.3 城镇开发边界

- 管控城镇建设用地总量为**不超过700.20公顷**。
- 防止盲目扩张和无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

04.国土空间格局优化



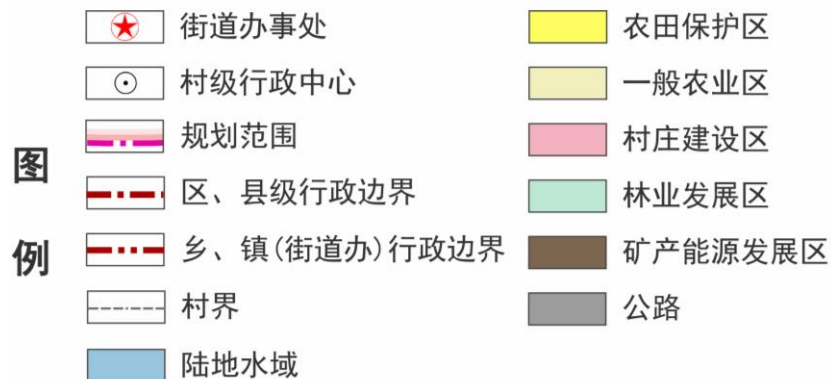
4.2 构建空间开发保护格局

- 构建“一轴两片区”的国土空间开发保护总体格局。
- 一轴是平郑东路北延作为主要发展轴，串联周边村庄与中心城区，充分发挥交通廊道的带动作用。
- 两片区分别是：
 - 北部生态农业种植区，稳固农业生产功能，推进特色农业发展与美丽乡村建设；
 - 南部文化旅游休闲区，结合平顶山公园、道窑妙境等重点旅游资源，与北山旅游开发做好衔接。

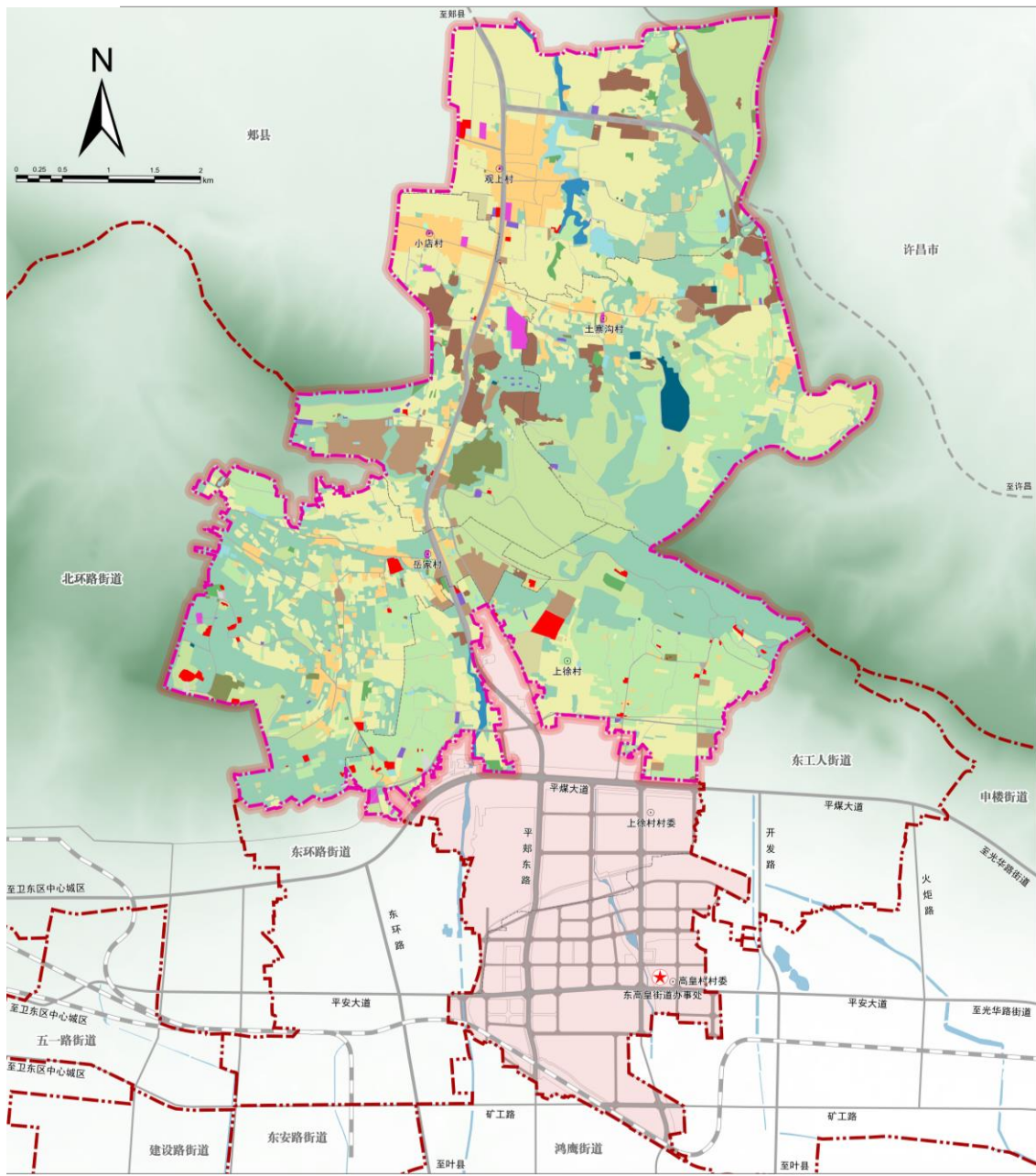


- **在上位规划确定的规划用途分区的基础上，结合街道办实际进一步细化。实行分区管制制度，实现差异化管理。**

一级 分区	农田 保护区	乡村 发展区	矿产能源 发展区	城镇 发展区
二级 分区	——	一般农业区 村庄建设区 林业发展区	——	——

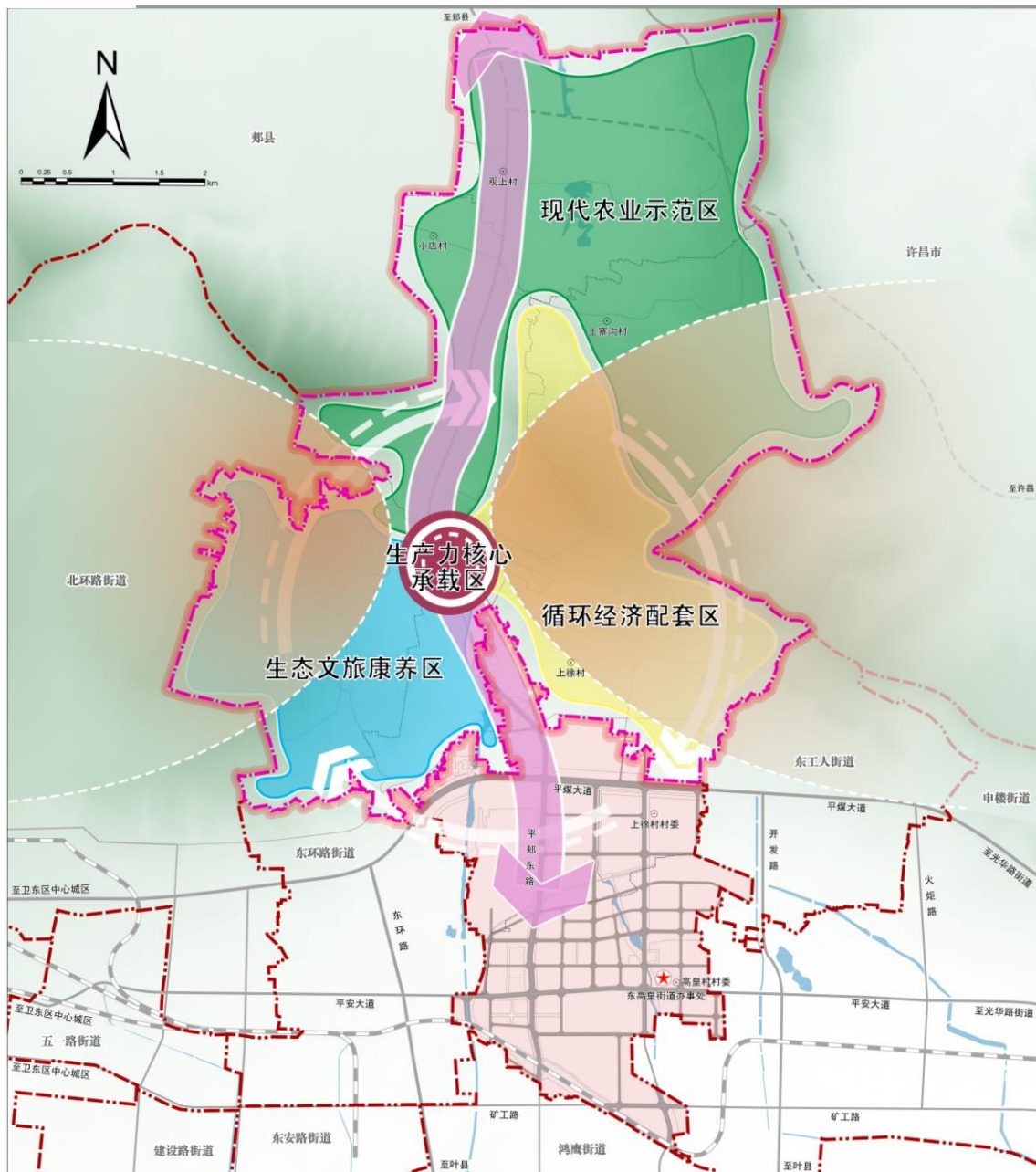


04.国土空间格局优化



4.3 优化国土空间用地布局

- 在上位规划确定的规划用途分区的基础上，结合乡镇实际进一步细化。实行分区管制制度，实现差异化管理。
- **一轴**是平郑东路北延作为主要发展轴，串联周边村庄与中心城区，充分发挥交通廊道的带动作用。
- **两片区**分别是：
 - **北部生态农业种植区**，稳固农业生产功能，推进特色农业发展与美丽乡村建设；
 - **南部文化旅游休闲区**，结合平顶山公园、逍窑妙境等重点旅游资源，与北山旅游开发做好衔接。

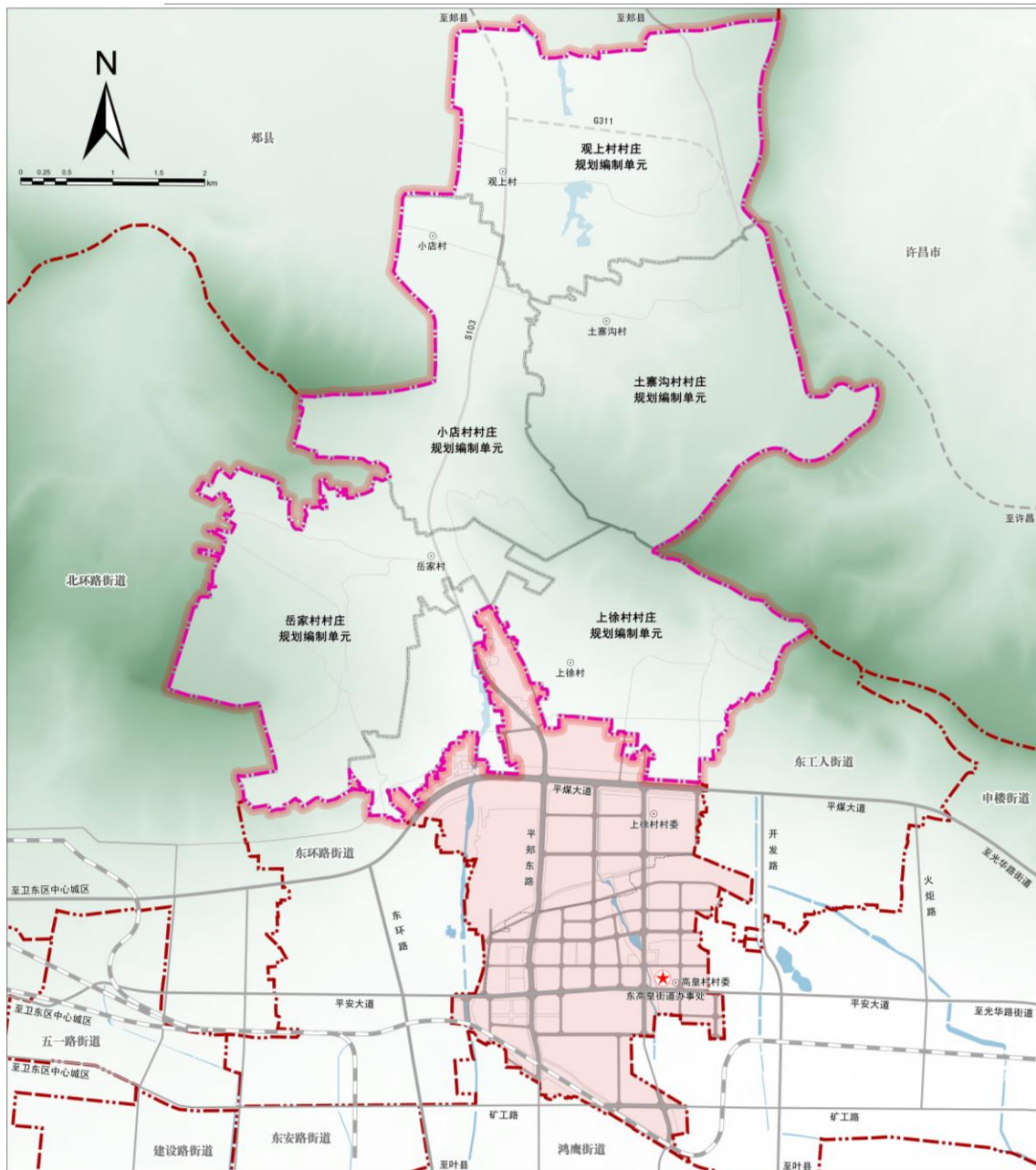


5.1 优化产业空间布局

构建“一体两翼三链三区”的产业发展格局

- **一体**:以电子半导体及新材料全产业链为主导，打造新质生产力核心承载区。
 - 将**文化旅游**和**健康养生**作为拉动街道经济转型的主导力量和核心增长极两翼：
- **两翼**:东翼发展现代农业与农产品精深加工，西翼发展文旅康养特色服务业。
- **三链融合**:推动产业链、创新链、价值链深度融合，实现“从资源依赖向创新驱动”转型。
- **三区协同**:现代农业示范区、生态文旅康养区、循环经济配套区互促共进。

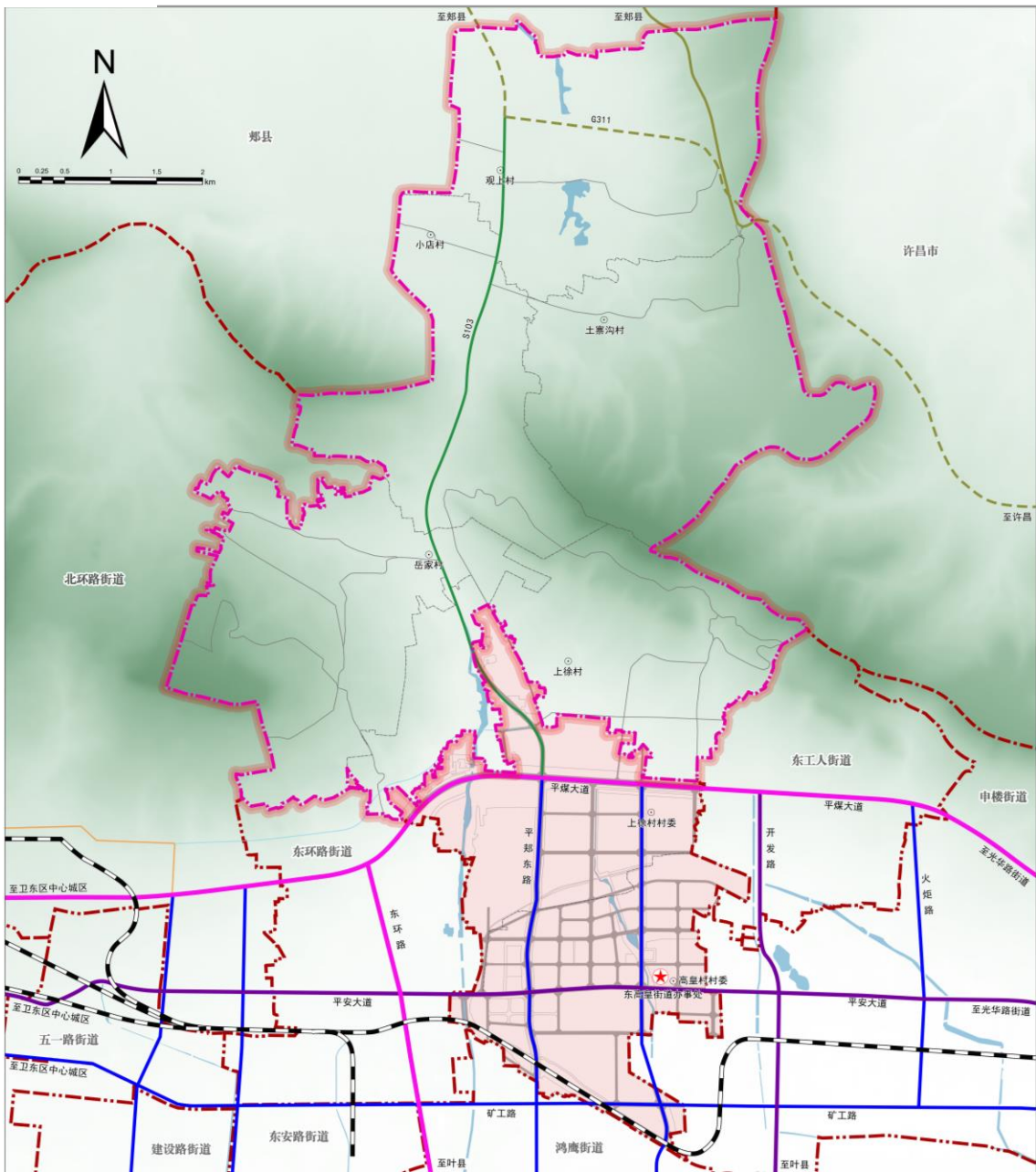
» 05.城乡统筹



5.2 引导乡村振兴

- 有序推进村庄更新改造，融入城市功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，有序推进城镇化。城镇开发边界内村庄应纳入城镇详细规划体系统一实施规划管理。
- 到 **2025 年**，乡村振兴取得一定的突破，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，推进乡村振兴格局基本形成。
- 到 **2035 年**，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，人民生活更为富裕，城乡基本公共服务均等化基本实现，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现，城乡融合带动乡村振兴的效应得到彰显。

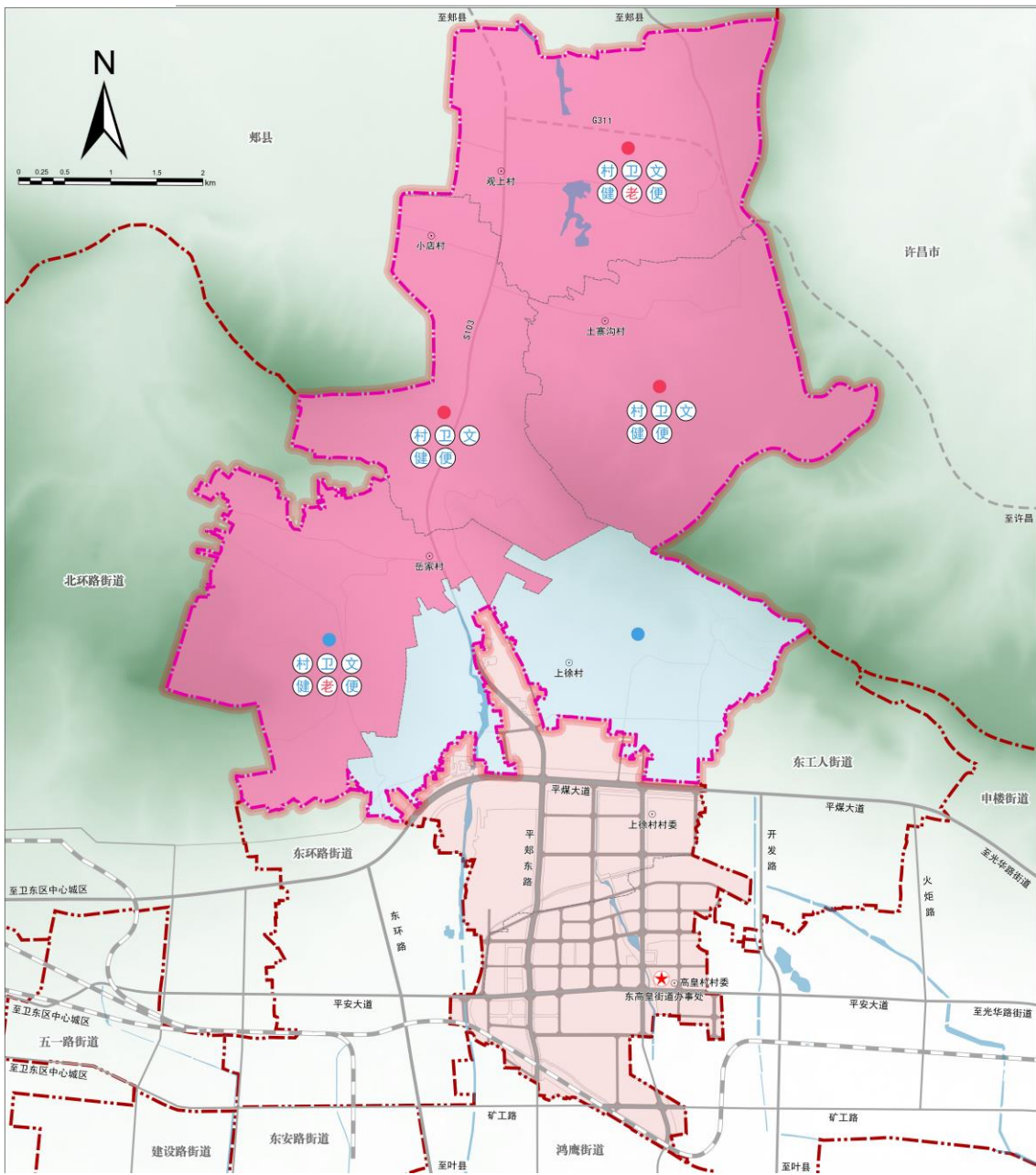
06.支撑保障体系



6.1 高效便捷的综合交通网络

- 构建以城市干道为主骨架，城市支路为基础，农村公路为补充的安全便捷、内畅外达、智慧高效的综合交通体系，促进城乡交通协调发展。
- 落实对外交通干线，加强与周边区域的联系。
 - 规划升级改造乡道、县道，作为区域内主要联系道路，串联各个村庄，以加强各行政村之间的交通联系。
 - 规划加强自然村之间的联系；
 - 重点保障各个村庄居民点道路畅通，对外联系便捷。
- 规划城乡公交干线。
 - 统筹推进城乡公交一体化出行和换乘，结合各行政村布局村级公交站，沿路布置公交站点，为居民提供快捷便利的公共交通服务。

06.支撑保障体系



6.2 普惠共享的公共服务设施

文化设施



提升街道文化设施服务水平，推进社区级文化设施建设，实现文化设施服务的网络化、信息化。

教育设施



整合全域教育设施，保障基础教育设施供给，构建公平优质均衡发展的教育体系。

医疗卫生设施



构建多级医疗保障体系，完善基层医疗服务圈。

体育设施



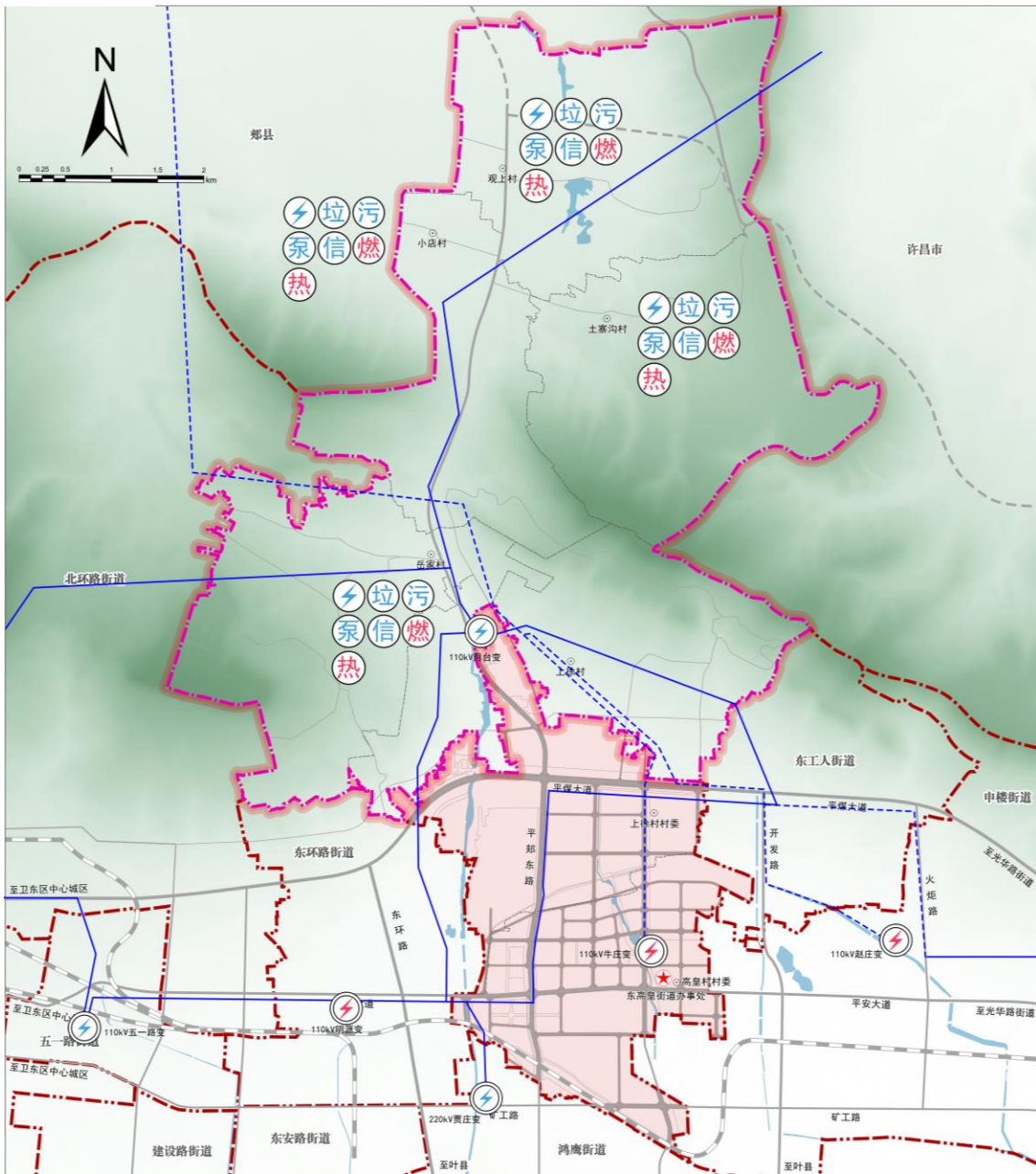
结合生活圈建设，积极引导城区与乡村体育设施并重发展。

社会福利设施



健全社会福利服务体系，满足多样化、多层次、社会化服务需求，促进社会福利服务高质量发展。

06.支撑保障体系



6.3 绿色高质的市政设施体系



给水工程

坚持节水优先，完善水资源配置，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。全域主要依托市政供水管网与区域水厂供给。



排水工程

根据地形特征及城乡发展现状，东高皇街道采用“雨污分流为主、山地生态模式”的排水体制。



电力工程

保留现状110KV月台变，规划落实110KV牛庄变电站，规划全域10KV电力线全覆盖，城区和村庄分别设置变压器，方便居民用电。



通信工程

全面部署5G通信网络，推进互联网协议第六版(IPv6)的应用逐步实现全覆盖，加快构建新一代信息网络体系。



燃气工程

规划保留现状液化石油气瓶装供应站。
规划燃气接中心城区燃气门站。



环卫工程

规划采用“城乡一体化治理”的生活垃圾治理模式，垃圾收运至市垃圾填埋厂进行处理。各行政村结合居民点设置垃圾收集点。

06.支撑保障体系



6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震规划

- 东高皇街道抗震设防烈度为6度。
- 一般工业、民用建筑、村民住宅应按6度抗震设防烈度确定其抗震措施。
- 生命线系统和重要基础设施应提高一度加强其抗震措施。



防洪排涝规划

- 东高皇街道位于平顶山市中心城区内的区域，防洪标准采用20年一遇设防，内涝设计重现期按20年一遇暴雨强度进行设计。
- 村庄的防洪标准按10年一遇洪水、5-10年一遇排涝进行规划。



消防规划

- 有条件的企业设置企业专职消防站
- 各行政村组建志愿消防队，配备相关消防设施如灭火器具、消火栓等。

06.支撑保障体系



6.4 韧性安全的综合防灾体系



应急管理

- 遵循“预防为主、防抗救结合、属地管理、分级负责”的原则。
- 开展灾害风险评估，编制《东高皇街道突发事件总体应急预案》和专项预案（防汛、地质灾害、消防等），结合村委会广场、小学操场、小游园等空旷场地，建设应急避难场所。
- 并保证与中心城区避难体系互联互通，形成“中心城区-街道-村”三级防灾避难网络。



疾病防控体系

- 规划保留现状医疗卫生设施，重点提升疫情发现和现场处置能力。
- 在村庄设置卫生防疫点，有效保障乡村地区疾病防控能力。
- 制定重大公共服务设施与场地应急征用预案。