

卫东区东工人镇街道 国土空间总体规划（2021—2035年）

（公示稿）

National Territorial Space Planning for Donggongren Town Subdistrict,
Weidong District, Pingdingshan City

2026.08

卫东区人民政府

目录

CONTENTS

01

规划范围与期限

Scope and Duration of the Plan

02

底图底数

Base Map and Base Number

03

定位与目标

Orientation and Goals

04

国土空间格局优化

Optimization of Territorial Spatial Pattern

05

城乡统筹

Overall Planning of Urban and Rural Areas

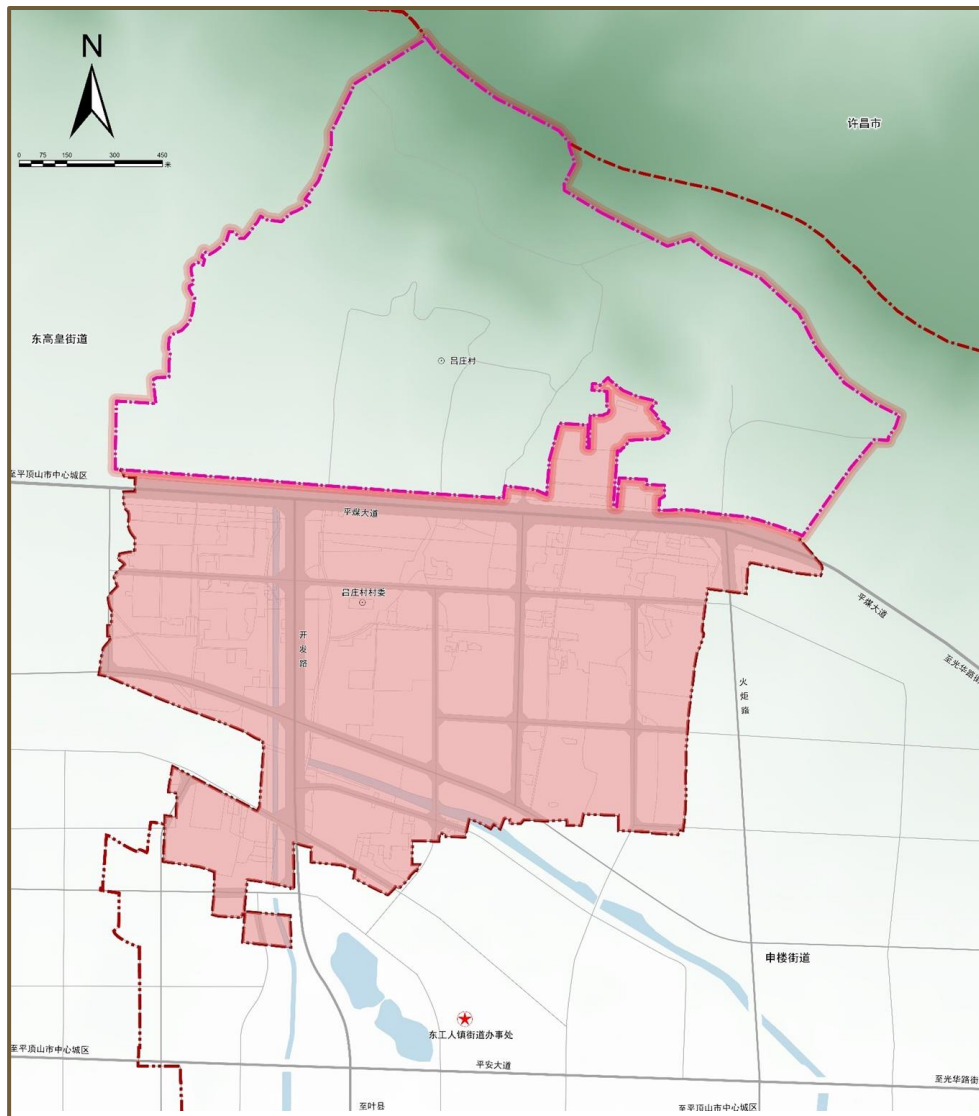
06

支撑保障体系

Support and Guarantee System

01. 工作内容回顾

Scope and Duration of the Plan



1.1 规划范围

东工人镇街道下辖1个行政村，吕庄村。

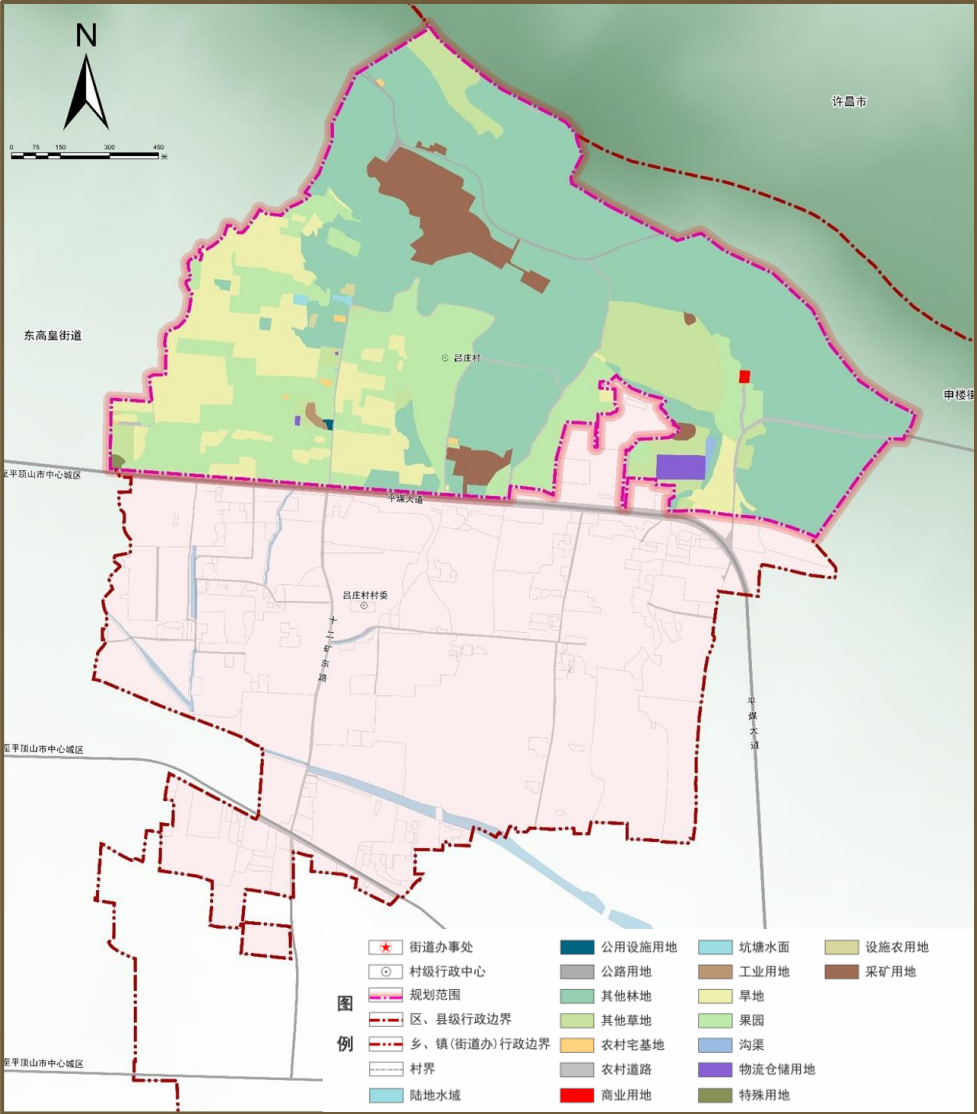
- 东工人镇街道总面积405.51公顷，其中城镇开发边界207.34公顷。
- 本次规划范围为辖区内城镇开发边界以外的区域，规划面积为198.17公顷。

1.2 规划期限

- 本规划期限为：2021年至2035年。
- 其中，规划基期年为2021年，近期至2025年，目标年至2035年。

02. 底图底数

Base Map and Base Number



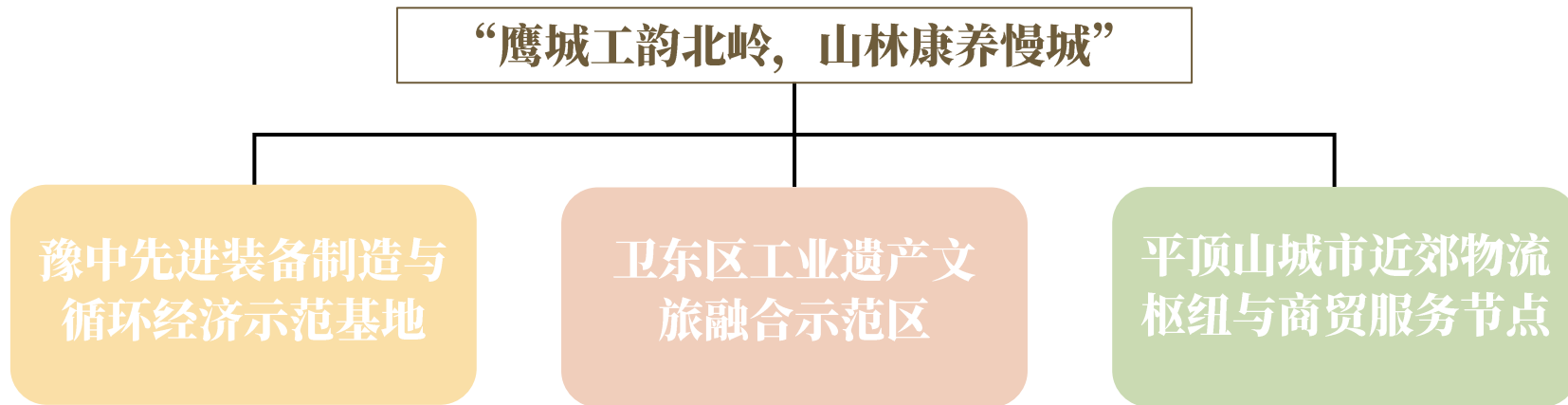
国土空间用途结构现状表

用地类型		面积（公顷）	比重（%）
耕地		27.11	13.68
园地		39.17	19.77
林地		99.00	49.96
草地		16.46	8.31
农业设施建设用地		2.83	1.43
城乡建设用地	村庄用地	1.90	0.96
	小计	1.90	0.96
区域基础设施用地		0.88	0.44
其他建设用地		10.31	5.20
陆地水域		0.5	0.25
合计		198.17	100.00

03. 定位与目标

Orientation and Goals

3.1 规划定位

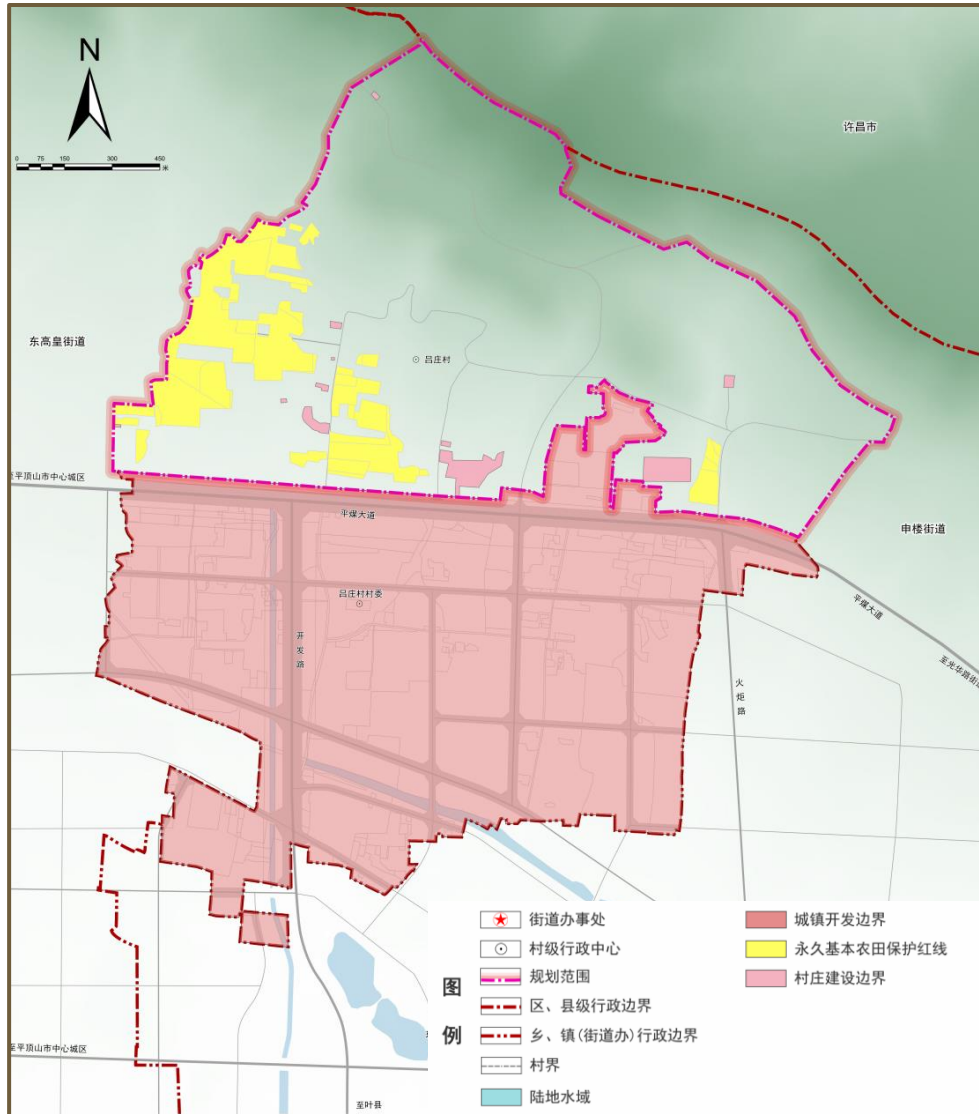


3.2 总体目标

- 至2025年，**国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高**。三条空间管制控制线全面落地，耕地保护目标得到落实，生态治理和修复稳步推进；产业结构明显优化，乡村振兴步伐加快；城乡融合格局显著提升，现代农业产业体系初步构建完成。整合人文旅游资源，开发观光旅游路线；增强街道综合承载、辐射带动能力，提高基本公共服务均等化水平，进一步优化乡村人居环境。
- 至2035年，全面构建**生产、生活、生态空间协调共融**的总体格局。形成主体功能明显的国土空间保护开发新格局，空间利用更加集约高效，建设空间保障更加有力，实现绿色高质量发展；资源要素配置全面优化，基本公共服务实现均等化，15分钟生活圈覆盖率达100%，人居环境品质全面提升。乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。形成**生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质**的国土空间格局。

04.国土空间格局优化

Optimization of Territorial Spatial Pattern



4.1 严格落实底线约束

4.1.1 耕地和永久基本农田

- 为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实严禁擅自调整。
- 至2035年，永久基本农田保护目标23.25公顷，耕地保护目标26.74公顷。

4.1.2 村庄建设边界

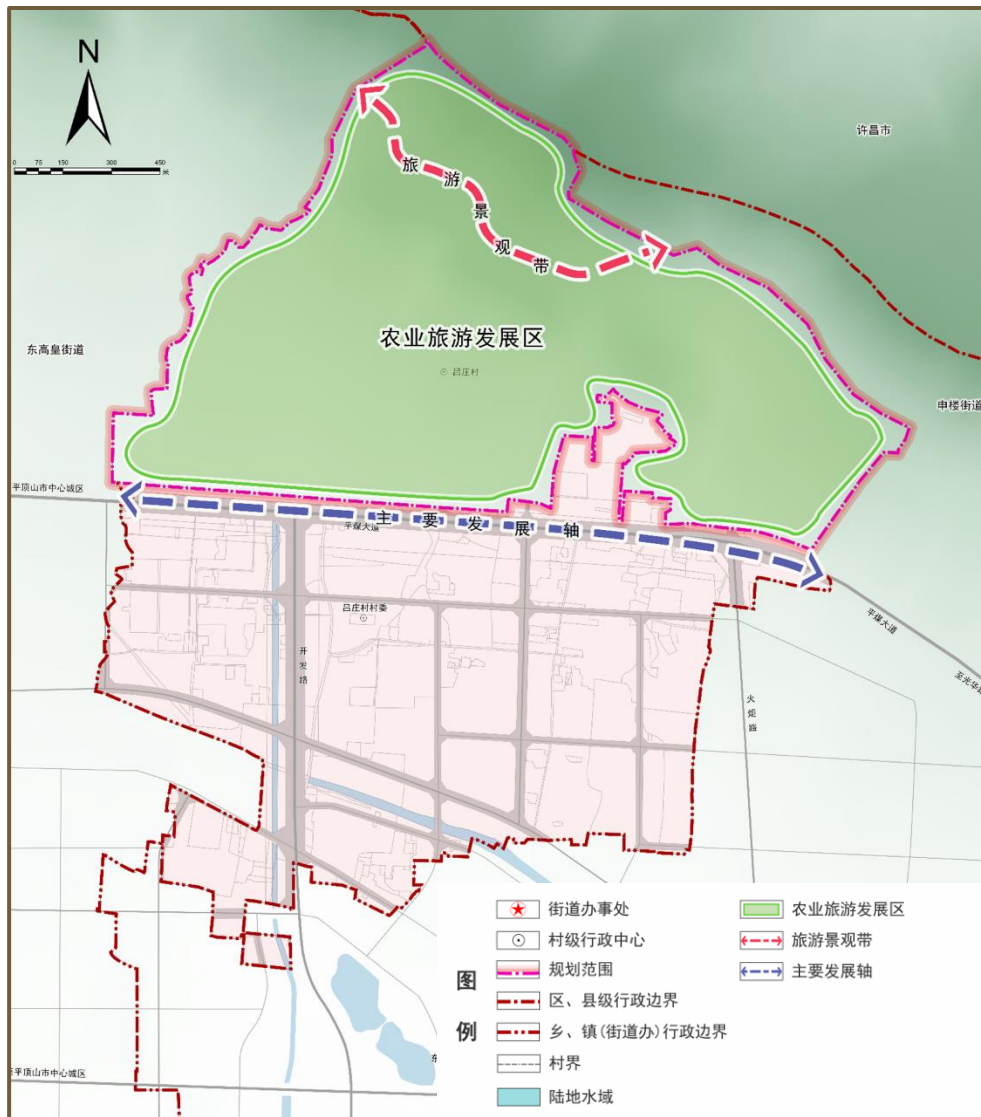
- 推进村庄建设用地集约化发展，加强农村宅基地管理，严防超标准和违法建设，积极推动土地综合整治，加快废弃宅基地和闲置建设用地流转，促进低效村庄建设用地再开发，实现减量发展。
- 至2035年，村庄建设用地规模不超过3.19公顷。

4.1.3 城镇开发边界

- 管控城镇建设用地总量为不超过207.34公顷。
- 防止盲目扩张和无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

04.国土空间格局优化

Optimization of Territorial Spatial Pattern



4.2 构建国土空间开发保护格局

立足东工人镇街道自然资源禀赋和自然地理格局，依托上位规划确定的管控底线和主体功能定位要求，构建“一轴一带一片区”的国土空间开发保护格局，其中：

- “一轴”：依托平煤大道交通优势，联动平煤矿区绿色转型，结合平顶山国际物流产业新城规划，发展现代物流、装备制造等绿色产业，推动传统工业向循环经济、低碳化转型，形成“物流+工业”的复合发展廊道，形成东西经济发展轴。
- “一带”：规划建设文旅融合节点，打造集生态观光、农事体验、文化休闲于一体的“山水城”复合型特色旅游景观带。
- “一片区”：依托平煤矿区工业基础，推进塌陷地治理与生态修复，实现工业发展与生态保护协调共进，结合生态修复成果，打造山水休闲核心区，形成“生态观光+文化体验”的复合型旅游区。

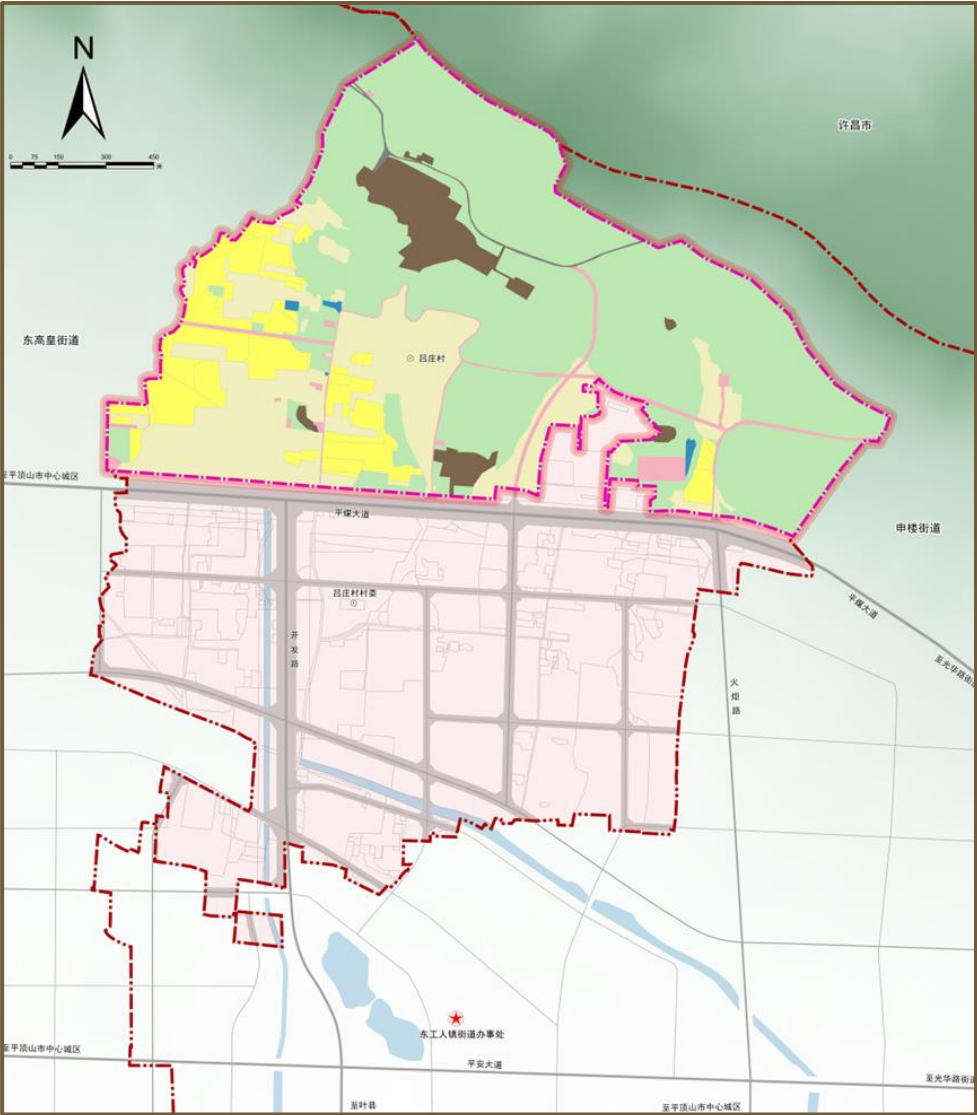
04.国土空间格局优化

Optimization of Territorial Spatial Pattern

4.3 优化国土空间规划分区

在上位规划确定的规划用途分区的基础上，结合街道办实际进一步细化。实行分区管制制度，实现差异化管理。

一级分区	农田保护区	乡村发展区	矿产能源发展区	城镇发展区
二级分区	——	一般农业区 村庄建设区 林业发展区	——	——



图

例

- 街道办事处

村级行政中心

规划范围

区、县级行政边界

乡、镇(街道办)行政边界

村界

陆地水域
- 农田保护区

村庄建设区

一般农业区

林业发展区

矿产能源发展区

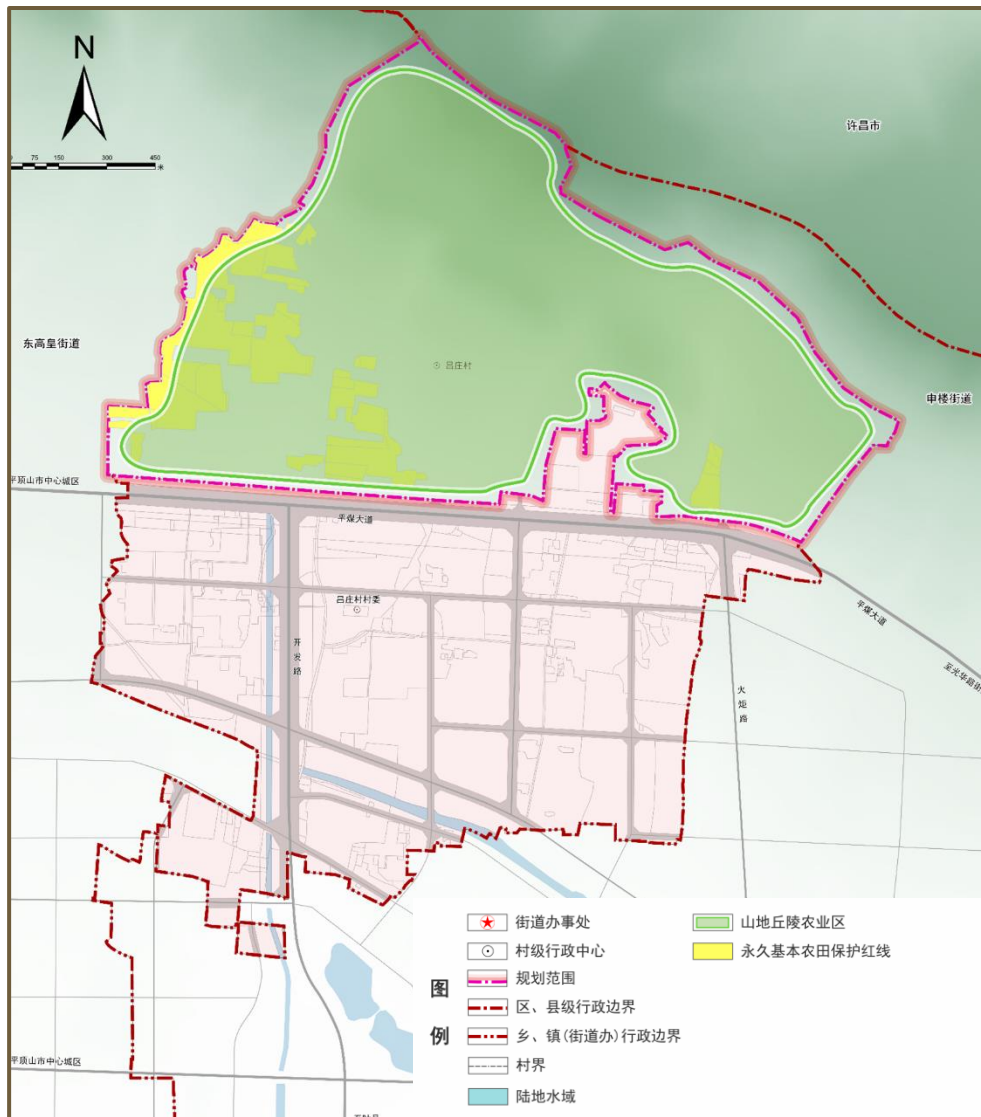
水域

05.国土空间格局优化

Optimization of Territorial Spatial Pattern

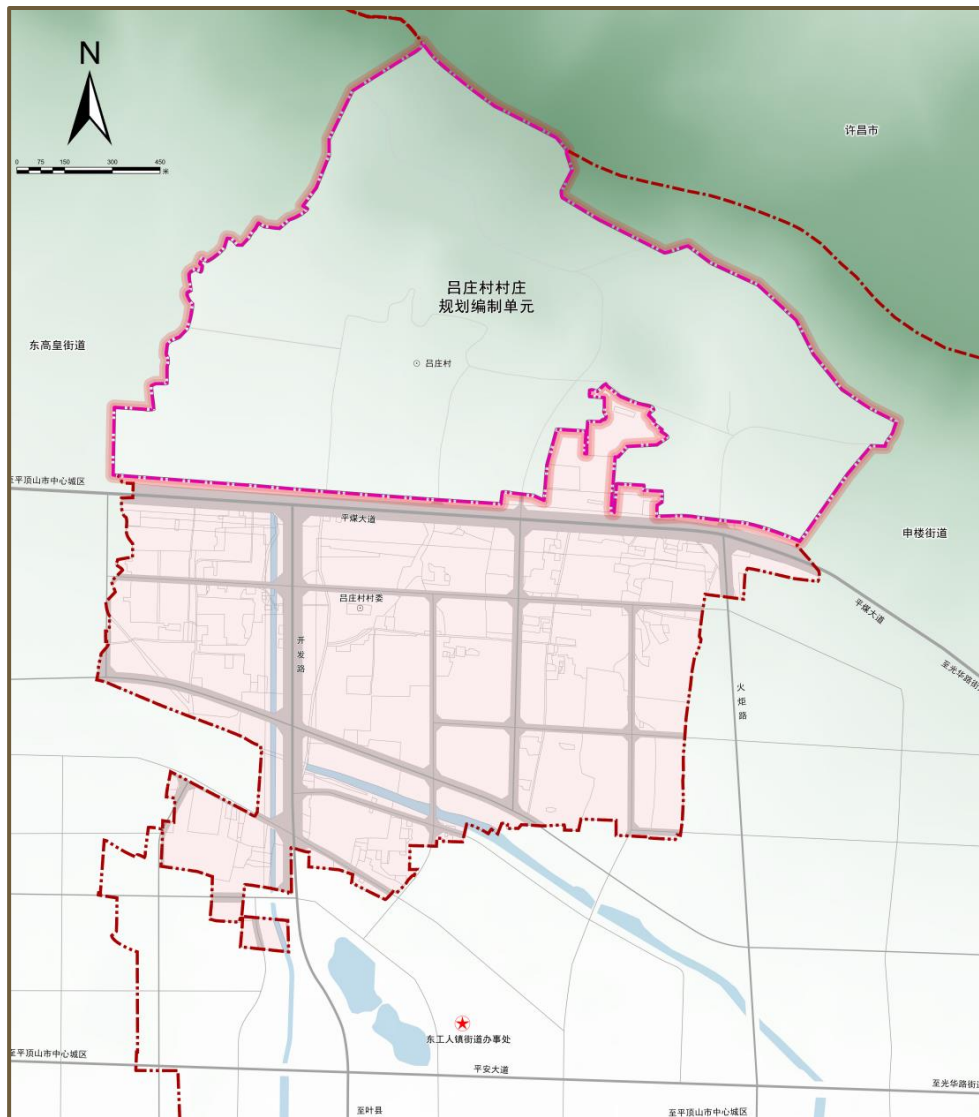
5.1 优化农业发展格局

- 全方位夯实粮食安全根基，以粮食种植为基础，适度推进特色农业种植，推进农业现代化发展。
- 遵循自然地理环境特征、经济规律和比较优势原则，实施“一村一品”战略重点培育优势农产品，推动“连翘、果蔬”的发展，形成合理的种植布局。



05.国土空间格局优化

Optimization of Territorial Spatial Pattern



5.2 引导乡村振兴

有序推进村庄更新改造，融入城市功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，有序推进城镇化。城镇开发边界内村庄应纳入城镇详细规划体系统一实施规划管理。

- 到2025年，乡村振兴取得重大突破，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，推进乡村振兴格局基本形成，形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验。
- 到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，人民生活更为富裕，城乡基本公共服务均等化其本实现，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现，城乡融合带动乡村振兴的示范效应得到彰显。

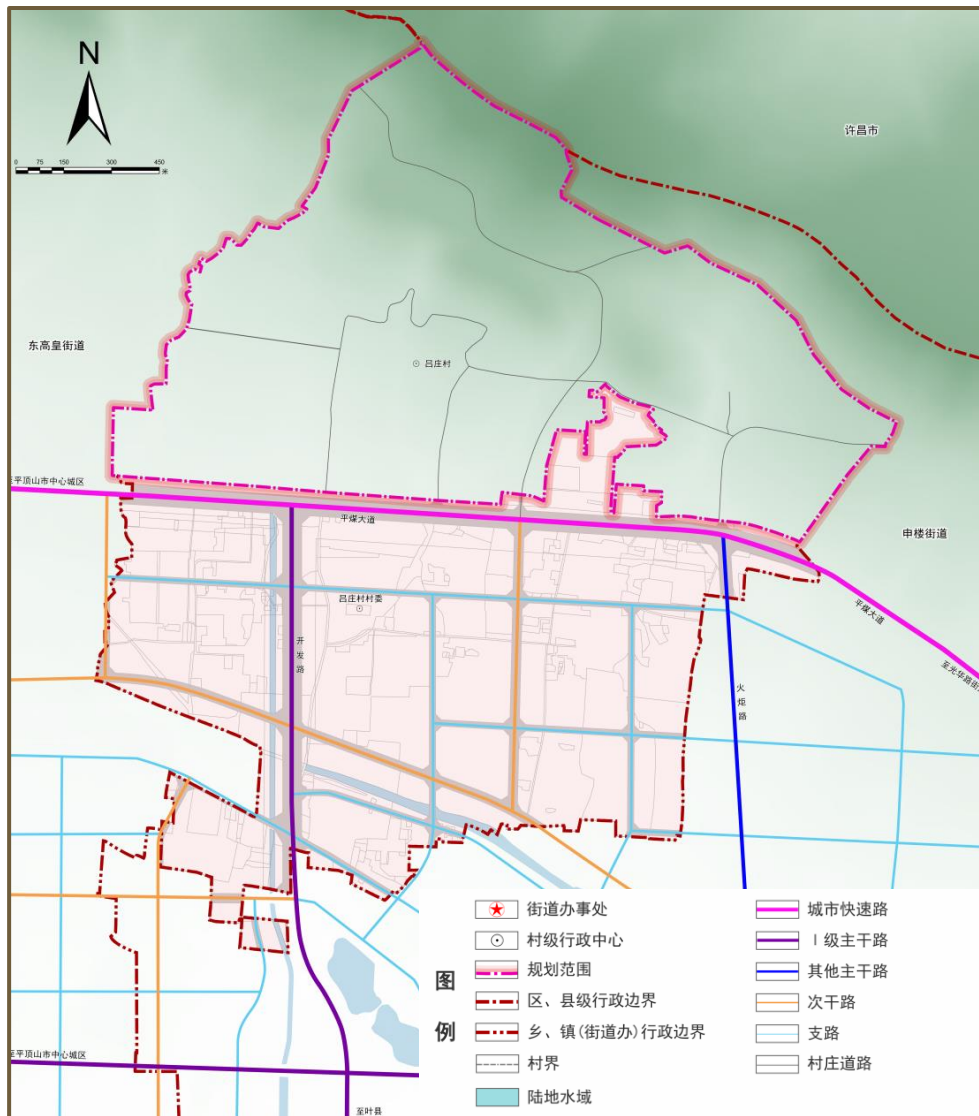
06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.1 高效便捷的综合交通网络

依托卫东区综合交通，构建东工人镇街道“**对外畅通、内部便捷**”的综合交通体系。其中：

- 公路：城市快速路平煤大道、I级主干路开发路作为东西向对外主要交通，向东联系卫东区中心城区，向西联系新华区。
- 构筑便捷畅达的全域公交网，各村均应设置公交乘降点，加强与慢行交通衔接换乘，步行短时间可达。打造“**外通内联、通村畅街、客车到村、安全便捷**”的交通运输网络。



06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.2 普惠共享的公共服务设施

社会福利设施规划

提升社会保障水平，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续、高标准建设社会保障服务设施，切实保障老人、儿童和残疾人士的基本公共服务，建成以家庭为基础、社区、拓、机构养老为补充、医养相结合的养老服务体系，形成网络健全、便捷高效的养老服务格局。

殡葬设施规划

推进公益性公墓等殡葬设施建设。

商业服务设施规划

加强城乡商业配套服务，建立以东工人镇街道中心城区商业中心为核心的城乡商业服务体系。



06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

供水工程规划

依托市政供水管网与区域水厂协同供给建设与镇村发展相适应的安全、高效、水质稳定达标的供水系统，实现镇村一体化供水。

建设与镇村发展相适应的安全、高效、水质稳定达标的供水系统，实现镇村一体化供水。到 2035 年城镇公共供水普及率达 100%，农村集中供水普及率不低于 100%，水质达标率达到100%，枯水年份枯水期流量的保证率应不低于95%，解决农村安全饮用水问题。



06.支撑保障体系

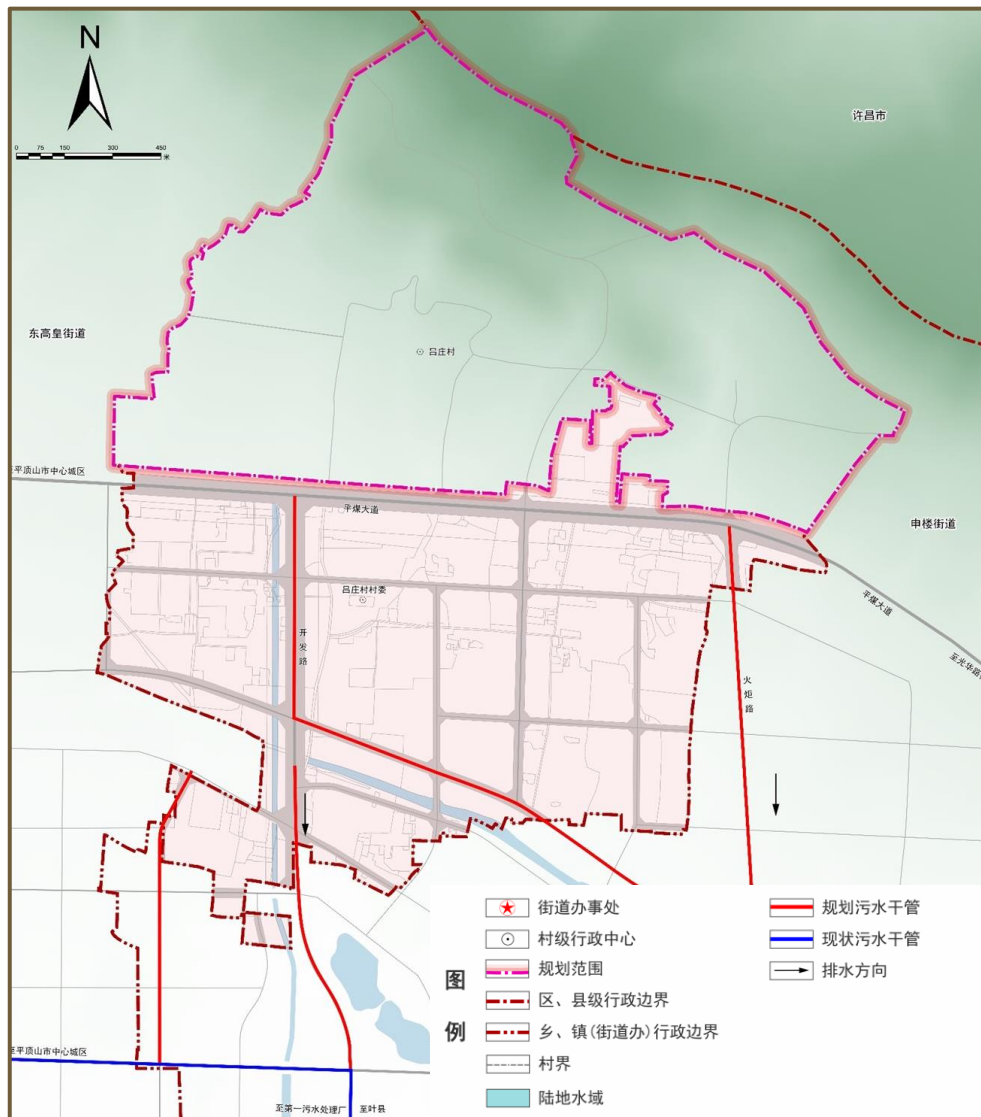
Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

污水工程规划

中心城区及城乡结合区域污水经排污管收集后统一由污水泵站输送至第一污水处理厂。

吕庄村生活污水采用相对集中型处理模式，每个区域污水单独处理，分片收集后，采用中小型污水处理设备或生态处理等形式处理农村污水。



06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

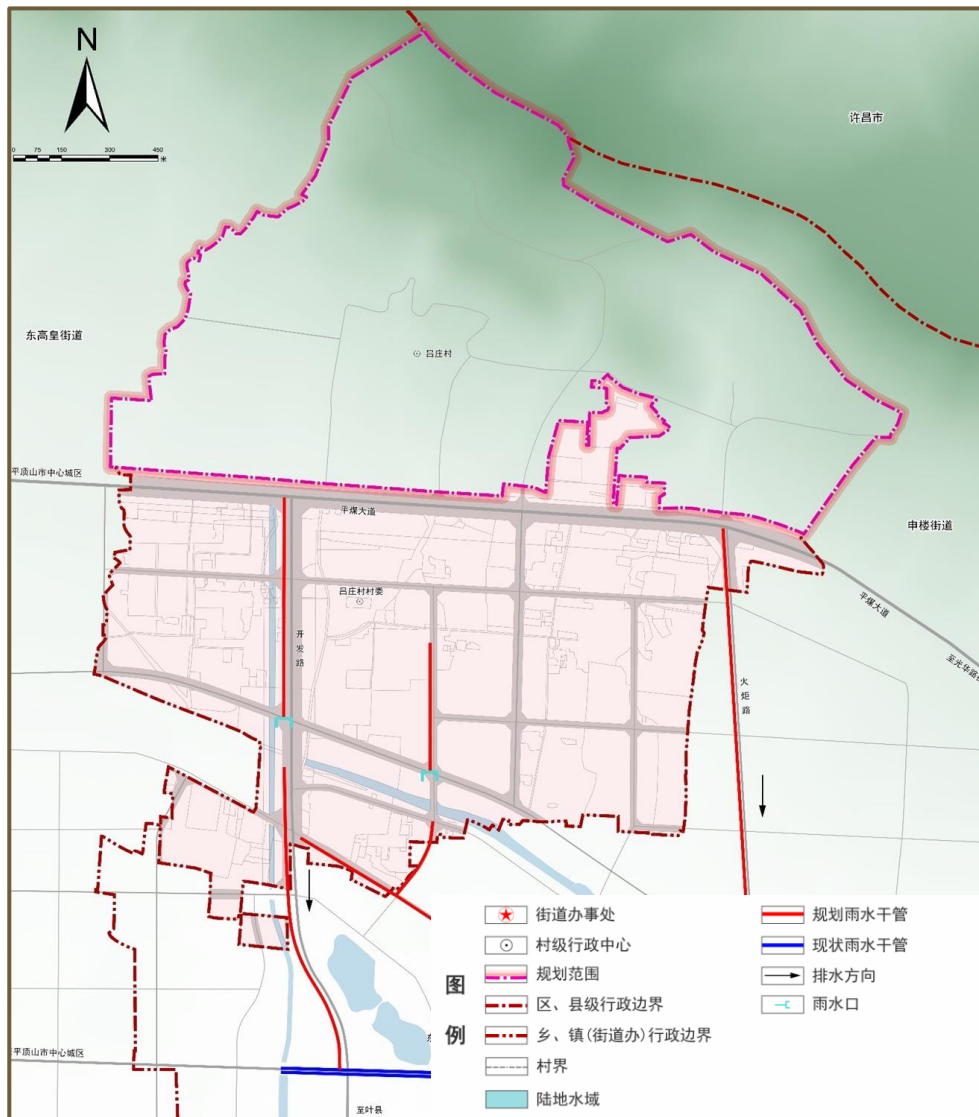
雨水工程规划

近期对中心城区原有雨水地面式暗沟进行清掏疏浚；对已经堵塞损坏的暗沟，进行修葺整理。

远期以河塘沟渠为整治重点，实施垃圾清理、清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体；对农村河道及农田排涝沟进行清淤疏疏通。

中心城区及城乡结合区域独立建设雨水管雨水经由雨水管收集排入湛河。

山地丘陵雨水排放因区域地势复杂，采用生态排水模式（渗水沟、植草沟）结合局部雨水收集池，减少洪涝风险。



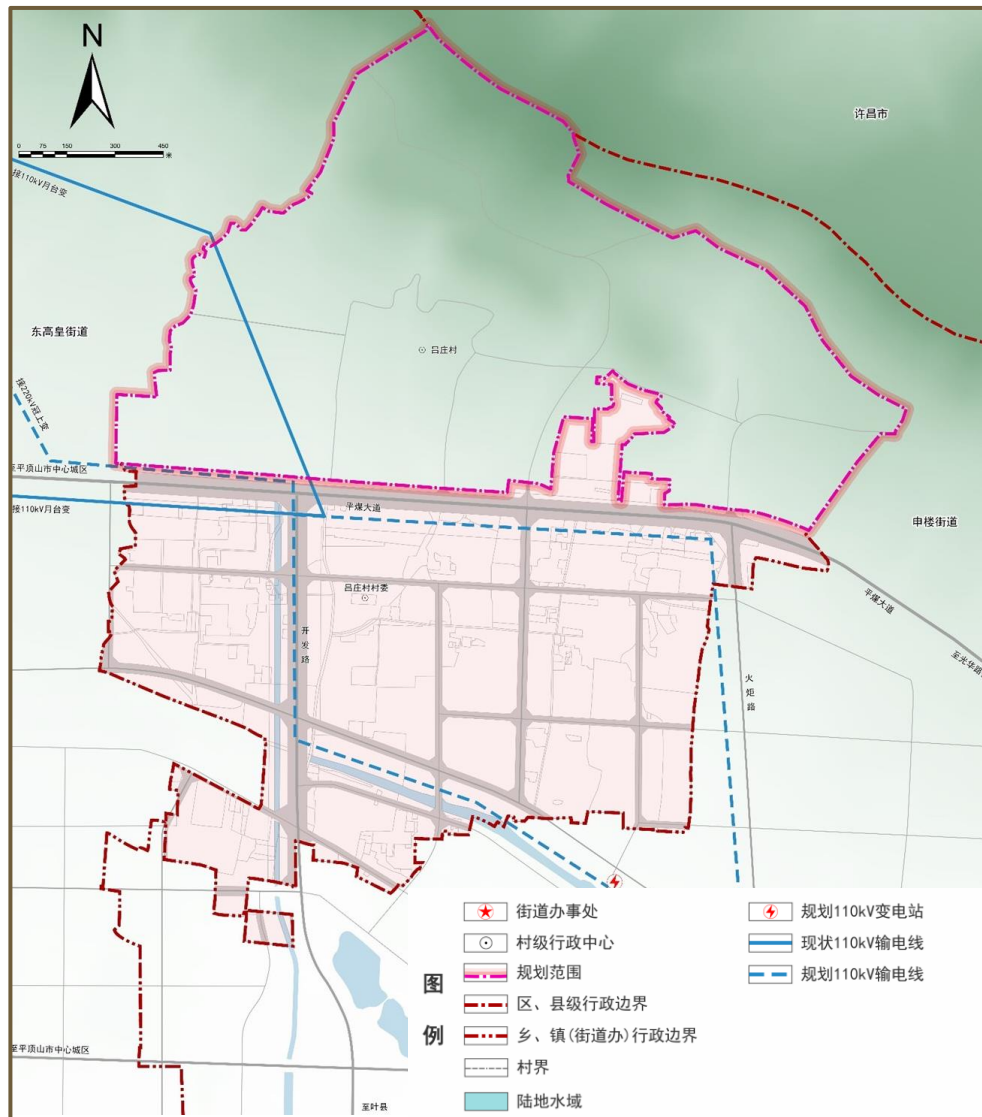
06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

电力工程规划

优化电网结构，满足各类用电负荷增长的需要。加快乡村电网改造升级，结合推进新型城镇化、农业现代化等，积极适应农产品加工、乡村旅游、农村电商等新型产业发展以及农民消费升级的用电需求，科学确定改造标准，推进新型小城镇和中心村电网改造升级。



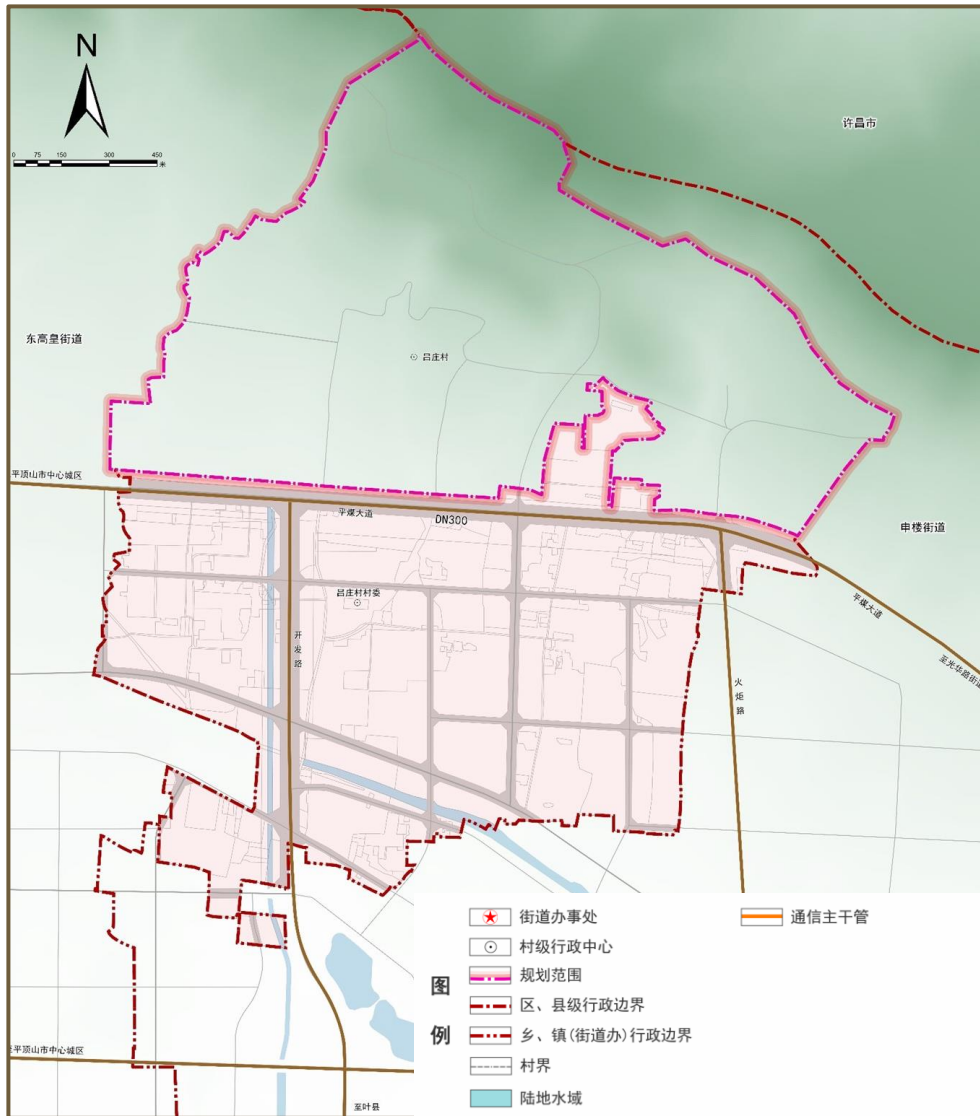
06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

通讯工程规划

卫东区东工人镇街道电信来源以中国电信平顶山分公司为核心，整合移动、联通、广电等运营商资源，依托卫东区室内覆盖工程经验，规划新建 5G 基站，优化现有基站布局，确保服务半径不超过2000 米，并预留平煤大道、开发路等主干道北侧通信管道接口，确保远期扩容需求。规划以“全域5G覆盖+三线整治”为目标，重点推进通信管网与道路同步建设。



06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

燃气工程规划

卫东区东工人镇街道燃气需求量预测以“居民用气为主、工业与商业用气协同增长”为原则。预计 2035 年燃气总需求量为日均 2.0 万立方米。

卫东区东工人镇街道燃气需求以“居民用气为主、工业与商业用气协同增长”为原则，保障管线的稳定运行及周边环境的安全。



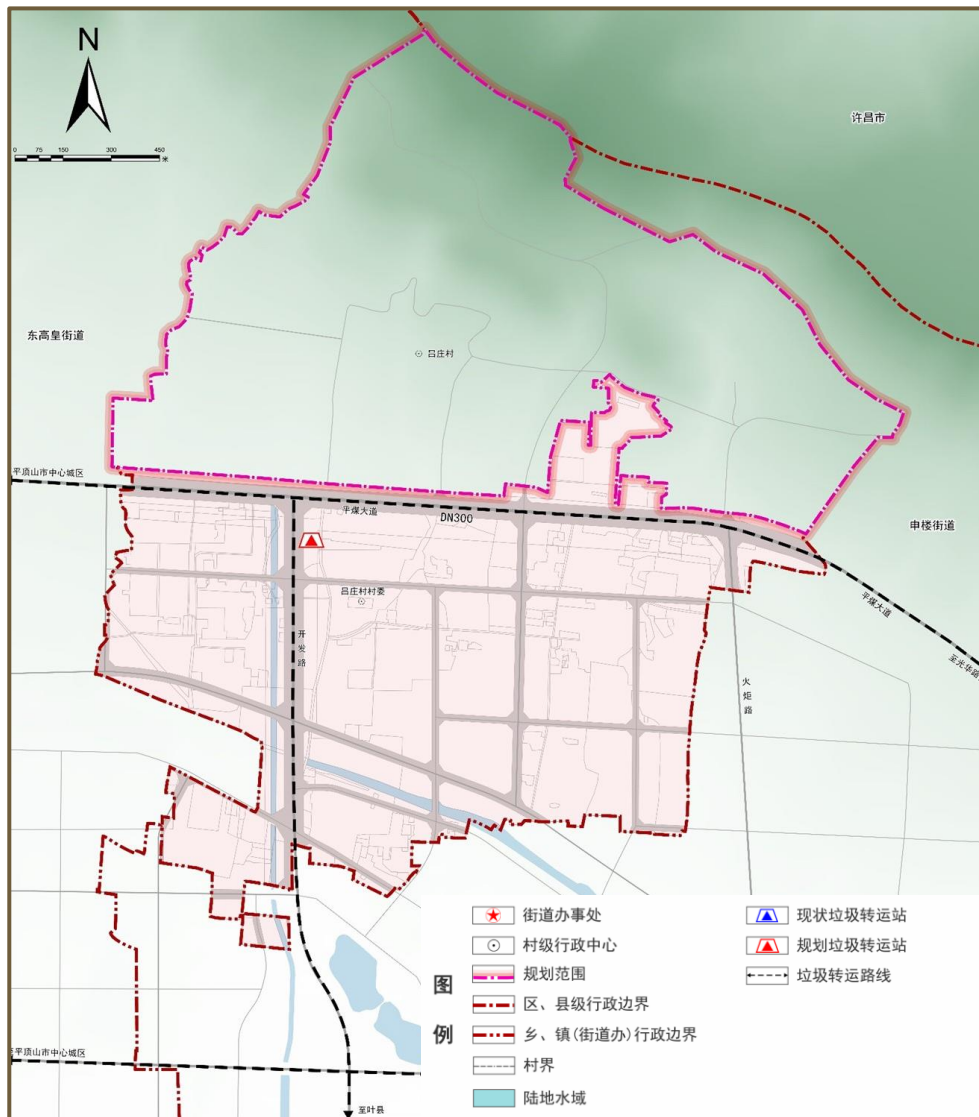
06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.3 绿色高质的市政设施体系

环卫工程规划

实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处期垃圾清运机械化、半机械化程度达90%以上；城镇生活无害化处理率达100%，农村地区生活垃圾无害化处理率到90%以上；医疗及危险固体废弃物等特种垃圾无害化处理率达到100%；城镇生活垃圾资源化利用率达到40%以上。持续推行垃圾分类，完善城乡生活垃圾分类投放收运处置，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。



06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.4 韧性安全的综合防灾体系

抗震规划

平顶山市抗震设防按地震烈度 6 度设防。城市特殊建筑、城市生命线工程、人群密集区建筑提升抗震烈度至 7 度。

防洪排涝规划

平顶山市中心城区防洪标准为 100 年一遇，通过的河道应留足行洪空间。综合采用工程措施和非工程措施提升现有城市防洪能力。城市排涝标准不低于 30 年一遇，雨水管渠的设计重现期中心城区不低于 3 年一遇，中心城区的重要地区 5 年一遇。

消防规划

贯彻执行“预防为主、防消结合”的消防工作方针和“以人为本、科学合理、技术先进、经济适用”的规划原则。规划在街道办驻地和村委会配备微型消防站，以点带面，辐射全域。新建各类建筑应为一二级耐火等级建筑。



06.支撑保障体系

Support and Guarantee System

6.4 韧性安全的综合防灾体系

应急管理

遵循“预防为主、防抗救结合、属地管理、分级负责”的原则。

开展灾害风险评估，编制《东工人镇街道突发事件总体应急预案》和专项预案（防汛、地质灾害、消防等），结合村委会广场、小学操场、小游园等空旷场地，建设应急避难场所。

并保证与中心城区避难体系互联互通，形成“中心城区-街道-村”三级防灾避难网络。

疾病防控体系

全面保障疾控机构设施空间供给。规划设置片区级急救中心及村庄公共卫生中心，重点提升疫情发现和现场处置能力。

完善现状中心城区防疫站和卫生监督站，满足突发灾害事件的应急要求。预留战略应急空间，保障应急处理体系。

