

平顶山市卫东区人民政府办公室文件

平卫政办〔2006〕12号

平顶山市卫东区人民政府办公室 关于印发平顶山市卫东区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的通知

东高皇乡人民政府，各街道办事处，区政府各部门：

《平顶山市卫东区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经区七届人大四次会议审议通过，现印发给你们，望结合本单位实际，认真贯彻落实，确保我区“十一五”规划纲要顺利实施及各项目标任务圆满完成。

二〇〇六年三月三十日

平顶山市卫东区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”是我区全面建设小康社会承前启后的关键时期，《平顶山市卫东区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》是打造经济强区、构建和谐社会进程中的重要规划纲要。本《纲要》根据《平顶山市全面建设小康社会规划纲要》的要求，把握发展大势，突出发展重点，阐述了“十一五”时期我区经济社会发展的战略意图，提出了体现时代特征、反映群众意愿的发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职能的重要依据，是加快现代化建设步伐、提前实现全面建设小康社会宏伟目标的行动纲领。

一、“十五”时期经济和社会发展的回顾

“十五”时期，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府团结和带领全区人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，按照“工业兴区、开放强区、民营富区、环境优区”战略，与时俱进，开拓创新，实现了国民经济快速健康发展和社会事业全面进步。2005年，完成地区生产总值13.9亿元，是“九五”末的3倍，年均增长15%。其中第一产业增加值0.7亿元，年均增长5.9%；第二产业增加值6.9亿元，年均增长18.9%；第三产业增加值6.3亿元，年均增长13.8%。三次产业比例由“九五”末的9：62：29调整为

5: 50: 45。全社会固定资产投资 4.2 亿元，是“九五”末的 3.8 倍，年均增长 30.7%。社会消费品零售总额 16.5 亿元，是“九五”末的 3.8 倍，年均增长 30.9%。我区先后被授予“全国社区建设示范区”、“全国社区卫生服务示范区”、“河南省乡镇煤矿质量标准化区”、“河南省计划生育优质服务先进区”等多项荣誉称号，卫东网连续两年被评为“全国优秀政府门户网站”。

农村经济结构调整成效明显。加强农业基础设施建设，兴建小型水源工程 14 处、农村饮水工程 16 处，新打配机井 60 眼，治理水土流失面积 1 平方公里，有效改善了农村生产生活条件。调整优化农业结构，金牛山石榴通过农业部无公害品牌认证，蒲城、门楼张食用菌基地初具规模，上徐奶牛养殖园区规模不断壮大。城郊森林绿化取得新进展，绿化荒山 2.4 万亩，植树 350 万株，营造绿化防护林带 26 公里，森林覆盖率达 23%，生态旅游农业得到发展。落实惠农政策，发放粮食直补金 62.8 万元，全部免除农业税。农林牧渔业产值 1.3 亿元，年均增长 11.5%。

工业经济增长加快。工业企业规模进一步壮大，企业改制取得历史性突破，经济效益明显提升。2005 年，完成工业总产值 15.5 亿元，增加值 6 亿元，年均分别增长 22% 和 23%。其中，限额以上工业总产值 9.5 亿元，增加值 3.4 亿元，年均分别增长 20% 和 21%，综合效益指数达到 207.9。建筑安装竣工值 3.9 亿元，建筑业增加值 0.8 亿元，年均分别增长 8.9% 和

11.3%。累计投入 2.8 亿元，新上和技改工业项目 82 个。舒莱卫生制品、畅神制药、艾通机械等具有一定规模的工业项目相继建成投产，区属及市移交企业全部改制完毕，工业经济活力进一步增强。

非公有制经济和第三产业发展迅速。出台优惠政策，重奖民营企业纳税大户，促进民营经济快速发展。2005 年，非公有制经济增加值占地区生产总值的比重达到 51%，年均增长 24%。非公有制企业数量达到 800 个，占全部企业数的 89%。市场建设得到巩固和发展，累计投入 4.5 亿元，改造、完善了劳动路、繁荣街等一批老市场。新建了平顶山贸易广场、鹰城世贸广场等大型品牌市场，较为完善的市场体系初步形成。第三产业经营总值 22.6 亿元，年均增长 14%。

财政实力明显增强。2005 年，地方财政收入达 1.44 亿元，是“九五”末的 2.8 倍，年均增长 23%。在岗职工平均工资 11400 元，农民人均纯收入 3785 元，分别比“九五”末增加 5070 元和 1268 元，人民生活水平有明显提高。

招商引资和项目建设取得新进展。加大招商引资和项目建设力度，“十五”期间共引进区外资金 17.3 亿元，超千万元以上落地招商项目 49 个。引资 1.2 亿元的平顶山贸易广场、8000 万元的鹰城世贸广场、7300 万元的繁荣街都市步行街、1000 万元的花卉大世界、1.4 亿元的劳动路农贸市场、2100 万元的舒莱公司 6 条新生产线、1200 万元的艾通机械等项目已建成并发挥效益。

投资 6000 万元的天使集团高档面料生产线、4300 万元的三源制氢、1.2 亿元的广厦科技工业园区、6.2 亿元的明源工业园区等项目正在加紧建设。

城乡面貌有较大改观。全面推进城市建设重点工程，加快都市村庄改造步伐，启动卫东新城建设。多渠道筹措资金，对辖区内的东安路、黄金路、白银路等道路进行改造，实现了硬化、美化和亮化。落实“两级政府四级管理”体制，城市管理迈上新台阶。加大环境综合整治力度，辖区环境质量明显提高，人居环境不断改善。按照“八化”标准，在全市率先开展社区创建工作，涌现出鸿翔、地矿、神马等一大批环境优美、服务完善、人际关系和谐的新型社区。

精神文明和民主法制建设进一步加强。以提高辖区居民文明素质为重点，广泛开展群众性精神文明创建活动，我区被授予“全市创建文明社区工作先进区”荣誉称号。加快依法治区进程，完成“四五”普法教育，公民的法制观念进一步增强。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，广泛听取和采纳社会各界的批评、建议和意见，不断推进政府决策的民主化、科学化和法制化。

社会大局保持稳定。认真落实就业再就业政策，累计开发各类就业岗位 3 万个，安置下岗失业人员 8300 人次，安置“4050”职工 2600 人次。发放低保金 2292.2 万元，使城市贫困居民应保尽保。强化社会治安综合治理，辖区社会秩序明显改

善。加大对“三会一部”的清理整顿工作力度，共兑付储金4600万元。认真处理城市拆迁、重点工程建设和企业改制等方面出现的热点难点问题，维护了人民群众的合法权益。高度重视安全生产，加大对学校、消防、食品、危险化学品等重点行业、重点领域整治力度，强化煤矿安全生产专项整治，建立了事故应急机制，建成了煤矿瓦斯自动监控系统局域网，提高了事故防范能力，保持了社会大局的稳定。

各项社会事业全面繁荣。实施科教兴区战略，大力推进科技进步。共投入科技经费600多万元，重点扶持电子政务、日光温室、林果基地等项目，科技投入对经济增长的贡献份额逐年增加。共鉴定科技成果120项，专利申请80件，获得授权54件。加大教育投入，累计投入3384万元，新建扩建校舍17260平方米，新建教职工住房15957平方米，改造农村中小学D级危房4820平方米。落实对农村中小學生“两免一补”政策，全面普及九年义务教育，合理调整农村中小学布局，实现城乡优质教育资源共享，教育教学质量全面提高。建成健身活动场所54个，配置健身器材600台(套)，全民健身活动得到普及。投资460万元建成了3940平方米的文化中心，开通了网上数字图书馆，成功举办了两届社区文化艺术节，“全省先进文化进基层现场会”在我区召开。加大环境治理力度，辖区环境质量明显改善。卫生事业较快发展，非典防治取得重大胜利，我区被授予“全国社区卫生服务示范区”。稳定低生育水平，人口自然增长率控制

在5%以内，人口与计划生育综合改革通过了“国家综合改革中期评估”，计划生育工作连续14年获省级先进。成立了卫东区社会服务大厅和会计集中核算中心，行政审批和财税体制改革取得重大突破，政府机构改革、住房、医疗、社会保险和投资等各项改革取得明显成效，乡镇机构改革全面完成。其他各项工作也都取得了新的成绩。

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我区在经济社会发展过程中还存在一些突出的困难和问题：一是粗放型的经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，建设用地严重短缺。二是工业企业仍然以传统工业为主，科技含量低，对经济有较强拉动作用的大块头工业企业较少。三是对外开放整体水平不高，经济发展环境有待进一步优化。四是就业压力大，企业养老、失业、医疗保险等社会保障制度有待进一步完善。

二、“十一五”时期总体思路与发展目标

“十一五”是全面建设小康社会的重要战略期，我们必须抓住机遇，认真解决各种矛盾和问题，突破发展的瓶颈制约和体制障碍，努力开创我区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。

“十一五”期间，我区经济与社会发展面临许多难得的发展机遇：一是十六届五中全会为今后一段时期经济与社会发展提出了许多新思路，加上国家宏观经济已进入了一个新的上升发展

阶段，这一阶段将持续“十一五”大部分时期，为我区经济社会创造了良好的发展环境；二是国家继续实施中部崛起战略，为我们争取国家支持，快速发展提供了条件；三是我省实施中原城市群联动发展战略，我市处于“发动机”、“加油站”地位，为城市区产业升级和三产发展奠定了基础；四是作为能源城市，我市已到了经济转轨和二次创业新的历史时期，随着宏观经济形势的继续好转，能源优势已转化为资金优势，正处于资金优势转化为资本优势的关键时期，使我区抓住机遇、加快发展成为可能；五是我区在促进经济发展和社会进步方面积累了大量成熟经验，随着城市基础设施的进一步完善和人居环境的不断改善，为我区吸引资金、迅速实现经济聚集、壮大经济规模、构建和谐社会提供了坚实的基础。

（一）总体思路

“十一五”时期经济社会发展的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，以提高人民生活水平为根本出发点，“实施二次创业，打造经济强区”。突出结构优化、城乡一体、可持续发展及构建和谐卫东等工作重点，加快工业化进程，提高服务业水平，增强经济整体竞争力、带动力和辐射力。加强精神文明、政治文明和民主法制建设，繁荣各项社会事业，把卫东区建设成环境优美、经济繁荣、城市功能完善、人民安居乐业的现代化城区。

（二）发展目标

“十一五”时期我区经济社会发展总的目标是：地区生产总值比2005年翻一番，经济结构明显优化，社会劳动生产率大幅度提高，城乡一体化有明显进展，城乡居民收入显著增加，物质文化生活有较大改善，企业成为市场主体，社会保障体系进一步完善，人居环境质量不断提高，政治文明、精神文明和民主法制建设达到一个新水平，人口素质有较大提高，科技、教育、文化、体育、卫生等各项社会事业全面繁荣。

具体发展目标

——地区生产总值达到26亿元，年均增长15%左右。其中第一产业增加值0.8亿元，年均增长5%左右；第二产业增加值12.2亿元，年均增长15%左右；第三产业增加值13亿元，年均增长16%左右。三次产业比例调整到3：47：50左右。

——地方财政收入达到3亿元，年均增长18%左右。

——全社会固定资产投资累计完成35亿元以上，年均增长20%左右。

——城区面积达到35.5平方公里，比2005年增加5平方公里。

——环境质量平均指数控制在100以内。

——在岗职工平均工资达到18000元，年均增长10%左右；农民人均纯收入达到6500元，年均增长11%左右。

——人口自然增长率控制在5‰以内。

（三）战略途径

实现上述发展目标的战略途径是：优化经济社会发展环境、促进经济社会快速协调发展。优化经济社会发展环境，要通过转变政府职能、净化社会环境、加强基础设施建设、加快依法治区进程等途径实现。促进经济快速发展，要以调整经济结构、加强招商引资、大力发展非公有制经济、刺激民间资金扩大投资等途径完成。促进社会协调发展，要通过强力推进城乡一体化进程、全力构筑节约型社会、打造和谐卫东等途径解决。

三、发展重点与主要任务

（一）坚持走新型工业化道路，加快工业化进程

以调整工业经济布局、增大工业经济总量、增强自主创新能力、提高经济效益为重点，以工业园区建设为载体，促进工业经济上规模、产品上档次、管理上水平。

加大对传统工业改造力度，提高其核心竞争力。坚持把改造提升传统产业同发展高新技术产业有机结合起来，以产品结构调整带动产业结构调整，通过产品结构升级推动产业升级。煤炭及其深加工行业要利用现有资源、资金优势，拉长产业链条，发展接替产业，鼓励丰麟公司、东风煤矿、金牛山煤矿等企业走深加工、精加工之路，支持煤矿企业与地面企业联姻，发展高新技术项目。纺织服装行业要走改造创新之路，改变传统的生产经营模式，鼓励金马纺织、神龙工业用呢、明晟服饰、百利制衣、常氏制衣等企业积极打造自己的品牌产品，提高产品技术含量和附加

值。进一步提高舒莱等商标品牌知名度，扩大市场占有份额。建材行业要扩大生产规模，实现规模经营，发挥规模效益，支持三力、龙源、神凤等企业做大做强，增强市场的抗风险能力。机械制造行业要用新技术、新工艺改造现有设备，增强市场竞争力，使产品由粗加工向精加工方向发展。

大力发展新兴工业，努力培育新的经济增长点。以我市建设中部化工城为契机，利用盐化工、煤化工资源优势，建立与辖区国有大中型企业协作对接的长效机制，大力发展以化工为主的工业群体。重点抓好投资2.2亿元的煤转气、1.5亿元的丁吡胶乳生产线、1200万元的己二胺生产线等新建项目。发挥煤矸石、粉煤灰等特色资源优势，积极发展免烧砖、蒸汽砖、煤层气发电、煤泥造粒等新兴工业项目。充分利用国家产业政策，按照国家能源替代战略，支持三源制氢项目进一步扩大生产规模，占领市场。

调整工业布局，打造园区经济。在抓好明源工业园区、广厦科技工业园区建设的同时，拟建立焦庄工业聚集区。引导新建工业项目向园区聚集，鼓励城区黄金地段工业企业向园区搬迁，实现生产要素聚集和整合，发挥规模效益。明源工业园区要依托神马集团、平煤集团等国有大中型企业安排无污染、资金密集、技术含量高的化工项目入驻，重点做好投资3000万元的中山天彩、2000万元的宁波一拖、1000万元的中山亚塑、3000万元的宁波捷达等新建项目入驻，预期入驻项目达到10个，投资总额

6.2 亿元，总产值达到20 亿元。广厦科技工业园区重点发展新型建材企业，积极做好投资5000 万元的PVC 管板型材、1500 万元的商品混凝土等项目入驻，预期入驻项目达到8 个，投资总额达到5 亿元，总产值达到15 亿元。焦庄工业聚集区重点安排机械制造、纺织等项目，预期入驻项目达到10 个，投资总额达到6 亿元，总产值达到 10 亿元。

努力培育骨干企业，为工业经济提供有力支撑。培育舒莱、三源制氢、元丰、海泰、鑫顺达等10 家企业产值超亿元。培育龙源、金马、三力等10 家企业产值超5000 万元。到2010 年全区工业总产值力争达到32 亿元，年均增长15.5%；增加值达到11 亿元，年均增长15%。限额以上工业总产值达到18 亿元，年均增长15.7%；增加值达到6.2 亿元，年均增长15%。建筑安装竣工值达到6.5 亿元，平均增长11%，建筑增加值达到1.2 亿元，平均增长 10%。

（二）增强城区服务功能，加快发展第三产业

巩固发展传统第三产业。支持明源、广厦、佳田、华诚等具有一定规模的房地产企业抓住新城区建设、旧城改造等有利时机，快速发展，壮大规模。大力发展集中度高、影响力大的大型商贸市场，努力打造鹰城世贸广场、新天地购物中心、贸易广场、电子时代广场、花卉大世界等品牌市场，提升商品流通的专业化程度。扶持全聚德、东来顺、上岛、时代华庭等餐饮娱乐企业发展壮大。运用现代先进经营方式改造提升传统服务业，促使

九头崖等连锁企业做大做强，引进一批日用消费品连锁店及国际知名服务企业入驻我区。积极发展各类工商户，增加工商户数量，“十一五”末力争达到 10000 家。

加快发展物流业。抓住平顶山市建设河南省二级物流中心的机遇，培育物流主体，整合物流资源，培育和发展物流配送、货物仓储、连锁专卖等新型商业业态。以平顶山车站为依托，发展壮大联运货场、通城货场等现有物流企业，形成大型生产资料货运中心；利用优良的交通条件，在许南路与高速引线附近建设2平方公里的大型物流基地；以建设卫东新城为契机，努力建设汽车城、陶瓷城、美食娱乐城、东方鞋城、小商品城、家具城、花卉城等七大专业市场，使新城中的商业建筑面积达到50万平方米，成为我市的商贸物流中心和向豫西南地区增强辐射的强大基地。

大力发展休闲旅游业。充分利用区位优势，整合旅游资源，分区规划建设，积极开发蒲城店历史文化遗址、平顶山休闲观光公园、金牛山石榴园、观上连珠湖、张寨山森林公园，规划和开辟城郊旅游线路，形成休闲观光游、生态农林游、特色资源游、历史文化游，尽快与周边地区实现旅游交通接轨、规划接轨、客源接轨、景区管理接轨。同时充分挖掘旅游市场，发展地方风味小吃、金牛山石榴、连珠湖花卉、旅游工艺品、纪念品和其他土特产品等旅游相关产业，提高旅游市场的竞争力。“十一五”末，力争旅游接待能力超过40万人次，旅游总收入达到900万元。

积极培育生产要素市场。生产要素市场的不断发展和完善，对资源的有效配置起着十分重要的作用，关系着经济的繁荣和社会的发展。一要培育资本市场。吸引多方资金，建立中小企业贷款担保机构，完善中小企业贷款担保机制，对资本市场进行项目化运作，培育区域性产权交易市场，发展企业债券市场，引导、扶持优质中小民营企业到中小企业板块上市。二要培育土地市场。进一步修编完善土地利用总体规划，扩大建设用地数量，落实土地市场流通、土地使用权拍卖、农村宅基地退还复垦及土地收购和储备等法律法规和政策措施。对土地市场继续进行培育规范，加大对山地、荒地、塌陷地、砖瓦窑场、工矿废弃地复垦的力度，增加土地供给。建立有利于农村土地流转和集中的机制，提高土地使用效率。三要培育技术市场。构建以企业为主体的技术创新体系，形成具有自主知识产权的核心技术，提升区域科技创新能力。发展多种形式的技术交易中介组织，大力培养高素质的技术经纪人队伍，全面提高从业人员的业务水平和素质，加快高新技术转化进入生产领域。四要培育信息市场。加速信息高速公路建设，实施企业上网工程，不断拓宽我区宽带多媒体骨干网络。建成以区政府智能办公系统为核心，覆盖各部门、乡、街道分布式应用和集中式管理的办公决策服务体系，提高电子政务水平。

大力发展社区服务和中介服务业。运用市场机制，积极发展保洁、维修、托幼、养老、保健等服务业，规范会计、审计、法

律、咨询、投资论证、资产评估等中介服务业，搞好中介市场监管，实现规范发展。开展社区资源共享活动，广泛吸纳社会资金，进一步完善社区办公用房、警务室、计划生育指导站、图书室、户外活动广场等基础设施，鼓励公益性民间组织进入社区开设便民服务网点。到“十一五”末，第三产业经营总值力争达到45亿元，年均增长16%。

（三）大力调整农村经济结构，培育特色农村经济

抓好科技示范基地建设。逐步建立上徐中华寿桃、金牛山无公害石榴、蒲城和门楼张食用菌、叶庄杏果、焦庄新西兰红梨等基地。建设门楼张、观上、申楼、高皇无公害蔬菜示范基地。以中威果苗公司为依托，建立林果品种培育研究所。

优化农村经济结构，大力发展林果、花卉、蔬菜、畜牧等高效农业。推进林业产权制度改革，新增生态林、经济林1万亩，重点完成金牛山3000亩无公害林果基地、许平南高速公路引线两侧1080亩杂果林带、北环路1500亩生态林带植树造林任务，辖区森林覆盖率达到30%以上。蔬菜总产量达到7万吨，花卉种植面积达到1000亩，奶牛存栏量达到1200头，生猪存栏量达到4万头，禽类达到30万只，鱼塘面积达到3000亩，建成区动物疫病监测中心。农林牧渔业总产值达到1.6亿元，年均增长4.9%。

（四）努力提高城市建设管理水平，加快城乡一体化进程

配合市政府做好新华路北延、湛北路东延、北环路东延、程

平路改造、湛河治理三期等市政重点工程建设。在辖区内建成辛店休闲广场、卫东新城等5处城市花园，对东城河北段、吴寨河、月台河等市内河道进行治理。配合做好对建东小区、阳光小区等居民小区的集中供冷试点工程。加大对五一路、建东小区、黄楝树等市场的改造步伐，划行归市，还道于民，对辖区背街小巷全面进行硬化、美化、绿化。

完善城市管理执法机制，加强环境卫生、市容市貌综合整治，严禁占道经营和乱搭乱建，建设东工人镇、光华路、卫东新城等处垃圾中转站。培养城市居民卫生意识、环保意识、公德意识，共建美好家园。

加大对大营、脏庄、申楼、皇台、任庄、魏寨、吴寨、下牛、上张等都市村庄改造力度，完善服务功能，提高管理水平，拉大城区框架。重点做好大营等城中村改造，高标准规划，高标准建设，打造布局合理、设施完备、经济繁荣、充满生机和活力的卫东新城，形成商贸物流区、居民安置区和景观区等部分组成的多元化城市综合体。做好上徐、岳家、高皇、吕庄、赵庄、叶庄、辛北、辛南和程庄等城郊村的规划与建设。改善观上、竹园、王斌庄、小店、土寨沟、蒲城、任寨、门楼张等远郊村基础设施，实现道路硬化、环境优化，逐步实现城乡一体化。

（五）深入实施科教兴区和可持续发展战略

深化科技体制改革，建立符合我区实际的科技管理体制和运行机制，推进科技与经济的紧密结合。鼓励企业与大中专院校、

科研单位广泛开展科技合作和交流，用高新技术改造传统产业，实现我区经济结构的优化升级，力争科技进步对地区生产总值增长的贡献率逐年增加。加大教育投入，积极发展学前教育、成人教育、民办教育、职业教育和特殊教育。努力改善办学条件，建立消除中小学校D级危房的长效机制。加强成人技能培训和特殊岗位培训，提高劳动力专业化技能。全面推进教师资格准入和聘用制度，形成科学合理的教师用人机制。结合全区中小学校分布情况和办学条件，整合教育资源，完成中小学布局调整，建设一所高标准的中学。全面落实“两免一补”政策，巩固九年义务教育成果。

贯彻执行国家计划生育基本国策，严格控制人口数量，切实稳定低生育水平。加强对农村和城镇流动人口的计划生育管理，完善流动人口计划生育管理体系，控制政策外多胎生育。进一步改进计划生育服务，综合治理出生人口性别比，初生婴儿性别比趋于正常，不断提高人口素质。

加强环境保护和生态建设，大力发展循环经济，积极整治废水、废气、废渣，努力提高资源综合利用率。对污染严重的一批造纸、化工等企业限期关闭。淘汰落后生产工艺和设备，提高企业环境自控能力、防治能力和管理能力。配合市政府限期关闭十二矿矸石电厂 2×0.6 万千瓦、鸿翔热电 1×5 万千瓦、 2×5 万千瓦机组。整顿田庄碳素厂等8家企业，全面推进洁净生产。治理扬尘污染，提高空气质量。到2010年，环境污染状况有所

减轻，二氧化硫、烟尘和化学需氧量等主要污染物排放总量比“十五”末减少15%，环境空气质量达到二类功能区标准，噪声控制达标率达到90%。

（六）全面繁荣社会事业，努力构建和谐社会

努力扩大就业，促进再就业。进一步落实促进就业再就业的各项扶持政策，增加再就业资金投入，多渠道开发就业岗位。积极发展劳动密集型产业、非公有制经济和第三产业，增加就业岗位。建设启动卫东区劳动力交流市场，建立劳动力合理流动的有效管理机制。“十一五”期间新增城镇就业岗位2.5万个。

完善社会保障体系。继续深化以养老、医疗、失业、工伤、生育为重点的社会保障制度改革，多方筹措社会保障基金，建立资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。扩大社会保障覆盖面，完善混合所有制、非公有制经济从业人员社会保险和生活保险。

发展社会救济和社会福利事业。加大对弱势群体和低收入人群的帮扶力度。做好优抚安置工作。贯彻落实妇女、儿童发展纲要，加强青少年权益保护，支持残疾人事业，推进慈善事业发展。建立社会突发性事件处置预案和保障机制，提高应对突发性事件的能力。

加快卫生事业发展。进一步完善基层卫生体系，强化社区卫生服务功能，城区建立起面向社区居民和家庭，集基本医疗、预防、保健、康复、计划生育、健康教育服务为一体的社区卫生服

务网络。全面整合农村卫生资源，农村合作医疗覆盖面达到80%以上。完成东高皇乡卫生院病房楼改扩建工程。加强疾病控制体系建设，建成区疾病控制中心大楼，提高各类疫情及突发公共卫生事件的应急能力。实施疾病控制与卫生监督的分离，建立以市疾病控制中心为网顶，区疾病控制中心为纽带，社区卫生服务机构、辖区医疗单位、乡卫生院为网底的三级疾病控制网络。健全卫生执法监督体系，保证群众食品、药品和医疗安全，卫生监督覆盖率达到100%。

加大交通建设力度。加大城乡交通建设投入，多方筹措资金，做好县道二级公路申韩线5.4公里的改造、竹魏线5.7公里的改建、士何线卫东区段8.3公里的绿化配套、金郊路3.2公里的路面硬化等任务。

高度重视安全生产。全面落实《安全生产法》，建立促进安全生产的长效机制，进一步深化煤矿、危险化学品、道路交通和建筑、民用爆破器材、人员密集场所消防安全等行业和领域的专项整治。加强和完善安全生产日常管理制度，加强对重大危险源的监控和重大事故隐患的治理，建立重大安全事故预防控制处置体系，严格落实安全生产责任制和责任追究制，投资建设区煤矿安全调度中心。加强安全生产培训 and 安全教育，实现安全生产培训教育制度化，提高全民安全意识和素质。

加强精神文明和民主法制建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育。大力开展

文明单位、文明社区等创建活动，在全社会倡导读文明书、说文明话、干文明事、做文明人，培养团结友爱、敬业奉献的道德品质和文明风尚。采取多种形式进行诚信教育，强化公民诚信意识，加快建立覆盖政府、企业、中介组织和个人的社会信用体系。培育文化产业，积极开展社区文化艺术节、民间艺术节等各类群众文化活动，力争1—2个乡、街道创全省文化建设先进乡、街道，2—4个社区创全省“百强文化社区”。在各社区建立文化中心，各行政村建立文化大院、文化室，丰富群众文化生活。完善区、乡、村三级文物保护网络，认真做好蒲城店遗址、程庄汉古墓、门楼张古门楼建筑等文物保护利用工作。进一步扩大基层民主，完善企事业单位的民主管理制度，深入推进政务公开、厂务公开和村务公开。继续深入开展法制宣传教育，贯彻落实“五·五”普法和“三·五”依法治区规划，进一步提高公民法律素质。

四、保障措施

（一）继续深化各项改革，增强发展动力和活力

继续深化政府管理体制改。按照精简、统一、效能的原则，减少和规范行政审批。规范完善政府经济调节、市场监管、公共管理、社会服务职能，突出公共管理和社会服务。深化投资体制改革，落实企业投资决策自主权，推进投资项目备案制、核准制，规范审批制。继续推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本。加快建设法治政府，全面推进依法行政，健全科学民主

决策机制和行政监督机制。

进一步深化企业改革。用足用好中央、省、市有关企业改制政策，认真搞好乡、街道集体企业改制，完善已改制企业的配套措施，解决好已改制企业遗留问题。督促改制企业按《公司法》规范运作，建立现代企业制度。

全面推进农村林业改革。探索深化林业体制改革的新路子，积极推广承包、租赁、股份制等多种经营形式。促进林业经营权的合理流动，建立与产权关系相适应的管理体制，促进林业发展。

（二）实施“开放带动”战略，实现招商引资和项目建设新突破

进一步创新招商引资方式，充分利用现代信息技术手段，采取网上招商、委托招商等方式，积极推行会展招商、园区招商和产业链招商。依托企业的上下游产品链条，实施驻地招商，与经济发达地区建立招商引资联络关系，捕捉项目信息，引导东部地区企业通过产业转移、技术转让、联合开发等方式来我区投资。拓宽招商引资领域，加强与经济发达地区的经济技术合作，注重引进和利用发达地区的资金、信息、技术、设备、人才和先进管理经验，促进经济上水平。充分利用辖区大中型企业的项目、资金、技术、人才优势，搭建辖区国有大中型企业与中小企业联系平台，鼓励辖区国有大中型企业在辖区投资建项目。完善招商机制，落实《关于加快经济发展的若干规定》和《关于进一步加大

招商引资力度加快项目建设的意见》等政策措施，建立健全招商引资激励机制。继续实行重大建设项目协调机制，帮助投资者协调建设环境，创造良好外部条件。结合城中村改造、道路建设等，做好项目规划和项目储备，备足经济发展后劲。

（三）优化环境，完善服务，大力发展非公有制经济

全面贯彻落实《国务院关于鼓励、支持和引导非公有制经济发展的若干意见》，充分发挥行业协会和企业协会的作用，建立健全中小企业创业辅助体系，为企业发展提供信息咨询、市场营销、项目论证等服务。成立区中小企业贷款担保机构，广泛吸纳社会资金参与融资担保。建立中小企业网站，加快适应中小企业特点的信息和技术服务平台建设，推进非公有制企业信息化。整合土地资源，盘活土地存量，缓解企业发展用地瓶颈制约，为项目建设用地提供保障。

（四）大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会

倡导与环境和谐的经济发展模式，按照清洁生产方式，对能源及其废弃物实行综合利用，提高资源利用率，降低经济活动对自然及环境的影响。从转变经济增长方式入手，加快从传统工业向新兴工业转变，停止发展高能耗、高污染、低效率、低产出企业。大力倡导节约资源的消费方式，把建设节约型社会的理念贯穿于生产、建设、流通等各个环节。加强宣传教育，提高市民资源忧患意识和节约意识，使资源节约成为全社会的自觉行动。

采取有效措施，治理环境污染。深化环境目标责任制，加大环境保护工作力度。把环境保护的主要控制指标、发展项目及投资计划纳入国民经济和社会发展规划，启动绿色GDP核算，全面推行环境总量控制制度和排污许可证制度，实现经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。加强环境管理能力建设，提高环境管理的效率和水平。

（五）继续实施科教兴区战略

坚持教育优先发展，把人口压力转化为人力资源优势。强化政府对义务教育的保障责任，巩固教育在全面建设小康社会中的基础性、先导性、全局性地位。加大教育投入，改善办学条件，全面提高教育教学质量。

加快科技创新步伐。建立科技、教育、经济一体化运行机制，鼓励和支持企业成为科技投入、科研开发的主体。建立和完善科技成果推广网络，提高科技服务水平和综合开发能力，促进科技成果的转化和增值。

（六）坚持以人为本，努力打造和谐卫东

以扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系、发展社会事业为着力点，妥善处理不同利益群体的关系，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。培养科学、文明、健康、向上的生活方式，倡导人与人和谐相处，增强社会和谐基础。深入开展“共铸诚信”活动，推动建立社会和谐的信用体系。紧紧抓住教育主阵地，形成学习科学知识、科学思想、科学

精神、科学方法的良好氛围。正确处理新形势下的人民内部矛盾，畅通诉求渠道，完善社会利益协调和社会纠纷处理机制。加强安全生产工作，建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，提高处理社会突发性事件能力。加强社会治安综合治理，继续推进社会治安防控体系建设，深入开展平安创建活动，依法严厉打击各种犯罪活动，维护社会稳定，保障人民群众安居乐业。加强社会主义物质文明、政治文明、精神文明和民主法制建设。加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。加强社会主义思想道德建设，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，使全区人民始终保持昂扬向上的精神状态，为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力。

Handwritten text at the top of the page, possibly a header or title.

Handwritten text at the bottom of the page, possibly a signature or footer.

主题词：经济社会发展 规划纲要 通知

抄送：区委各部门，区人大办公室，区政协办公室，区人武部，区法院，区检察院。

平顶山市卫东区人民政府办公室 2006年3月30日印发
