

区十届人大二次会议文件（十二）

# 政府工作报告

——2018年1月18日在卫东区第十届人民代表大会第二次会议上

卫东区人民政府代区长 安保亮

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2017年工作回顾

过去的一年，区政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实新发展理念，聚焦“加快转型发展、全面建成小康”奋斗目标，团结带领全区人民，创新实干，开拓进取，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展取得新成绩，较好完成了区十届人大一次会议确定的目标任务，实现了本届政府的良好开局。

一年来，我们稳增长、调结构，经济实力持续提升。经济运行平稳增长。面对经济下行压力，加强分析研判，实施产业转型升级计划，开展抓项目促投资专项行动，经济发展保持稳中向好、稳中有进态势。预计全年完成地区生产总值111亿元，同比增长

7.5%；地方公共财政预算收入 5.6 亿元，增长 7.6%；固定资产投资 83.2 亿元，增长 12%；社会消费品零售总额 123 亿元，增长 11.9%；外贸进出口 2118 万元，超额完成市定目标任务；城镇居民可支配收入 31081 元，增长 8%；农村居民可支配收入 17150 元，增长 8%。第三产业扩量提质。现代物流产业集聚区招商力度加大，青云鞋城、九州通国华医药物流仓储项目落户我区，豫满全球跨境电商开业运营。特色商业区完成投资 6.5 亿元，鹰城“两中心”、宏升国际等项目有序推进。万达广场开业运营，引进永辉超市、迪卡侬等知名品牌 261 家。休闲文化旅游园区基础设施建设稳步推进，北部山体生态修复暨文化休闲区总体规划编制完成。制定促进主导产业加快发展实施意见，新增金融保险、电子商务、养老服务、汽车销售企业 11 家，实现资本市场融资 10 亿元，完成商品房销售 40.6 万平方米。全年新入库“四上”三产企业 15 家，预计完成第三产业增加值 71.4 亿元，同比增长 9%，占生产总值比重达到 64.3%。工业结构持续优化。加强工业经济运行监测，平煤神马机械装备工业园、明源工业园运行良好，延恒机械装备、辛北新型建材项目加快建设。18 家高污染企业停产整治，10 家企业实施技术改造；2 家企业挂牌“新三板”，5 家企业进入上市及“新三板”后备企业库；培育国家级高新技术企业 2 家，新增区长质量奖和标准化生产企业 4 家，开元特种石墨入选省级优质中小企业，河南矿机多功能抢险车获工信部审批。规模以上工业增加值完成 21.3 亿元，同比增长 5.5%。生态农业稳步发展。新申报绿色、无公害农产品 2 个，新增市级农业产业化

龙头企业 3 家，扩大果蔬种植面积 650 亩，农业新型经营主体发展到 32 家，信息进村入户工程实施整区推进，农机跨区域作业持续开展，促进了农民增收。

一年来，我们抓改革、促开放，发展动能加快释放。改革创新纵深推进。城市管理暨综合执法局组建完成，6 个街道食药监所挂牌成立，行政执法体系更加完善。落实“放管服”改革措施，实行“三十五证合一、一照一码”登记制度，累计登记各类市场主体 17743 户，同比增长 13.5%。实施创新驱动战略，新申请专利 211 件，申报市级工程技术中心 3 家、市级重点实验室 1 家。招商引资取得实效。完善招商引资工作机制，制定奖惩措施，调动了全区上下招商引资的积极性。组团参加全国第十一届投洽会、河南省现代物流业开放合作洽谈会等招商活动，新引进碧桂园·应国府、海上壹号院等亿元以上项目 12 个，千万元以上项目 122 个，合同引进省外资金 162.5 亿元，实际到位省外资金 26 亿元，实际利用外商直接投资 138 万美元。项目建设稳步推进。集中开工重大项目，中银国际证券、格林豪泰酒店等 12 个项目建成投用，东城国际、豫森公馆等 19 个续建项目有序推进，荣邦御府、天工机械迁建等一大批项目开工建设。全年安排的 55 个重点项目完成投资 56 亿元，占年度计划的 108%，其中 23 个省、市重点项目完成投资 46.5 亿元，占年度计划的 120%。发展环境持续优化。深入开展企业大服务专项行动，建立首席服务员联系重点企业机制，推动产销、银企、用工、产学研四项对接，严肃查处破坏经济发展环境行为，解决手续办理、融资困难等影响企业发

展的问题 35 个，营造了良好发展环境。

一年来，我们提品位、塑形象，城市更加宜居宜业。城市建设加快推进。矿工路北侧区域控制性详细规划通过市规委会审核，一矿吴寨矿、十矿独立工矿区规划编制完成，八矿、十二矿独立工矿区规划通过专家评审，城市规划体系进一步完善。抢抓新一轮棚户区改造政策机遇，制定征迁补偿办法，加快手续办理，完成了大营区域、叶庄区域等 5 宗土地组卷上报，申报棚改项目 7 个，棚改工作稳步推进。加快打通断头路，开发一路北延基本建成，东环路南延、平安大道整修有序实施。制定北环路拓宽征迁补偿方案，完善工作机制，干部带头行动，部门协调联动，群众积极响应，在一个月时间内完成拆迁 30 万平方米。深入实施城市开发，大营碧水苑、建东小区棚改一期等项目开工建设，碧桂园·天玺、天安名郡等 17 个续建项目加快推进，全年完成拆迁 30 万平方米，开工建设 30 万平方米，主体完工 25 万平方米。开展土地收储工作，储备土地 104 亩。城市形象不断提升。积极参与全市创卫“五个一”竞赛，开展城市大清洗志愿服务活动，集中开展有烟烧烤、占道经营、违规设置广告牌等专项整治，取缔违规夜市 78 家，清运垃圾杂物 18.5 万立方米，拆除大型立柱式广告、楼顶和墙体广告等 3099 块，全年荣获通报表扬 8 次、夺得红旗 18 面。开展拆违攻坚，整治违法占地 270 亩，清理违法建设 15.6 万平方米。生态环境持续改善。深入推进大气污染防治攻坚战，健全“一长三员”网格化监管体系，开展以共同思想凝聚、共同精准治污、共同志愿服务、共同协作监管为主题的“四

同共治”助力环保活动，严格落实企业错峰生产、建筑工地“六个百分之百”、秸秆禁烧等管控措施。清理“三堆”152处、356万吨，10家大型涉煤货场退出转型，取缔“散乱污”企业546家，完成电代煤、气代煤936户，淘汰黄标车1037辆，治理各类污染源2650个，空气质量持续改善。全面落实河长制，开展清河巡河行动，加快推进黑臭水体治理，西杨村河上游、城东河、吴寨沟实现雨污分流，煤泥河、东湛河截污工程基本完成，月台河被确定为全市景观治理河道。新增城市绿地6万平方米，提档升级街头游园13个，完成植树造林1800亩。

一年来，我们惠民生、保稳定，社会大局安定和谐。民计民生持续改善。十项民生工程有效落实，民生支出占地方公共财政预算支出的比例达到82%。城镇新增就业12122人，失业人员再就业4938人，发放创业担保贷款2790万元。完成国有企业剥离办社会任务，实现退休人员社会化管理28000人，107个居民小区完成“三供一业”改造。深入实施“名师、名校、名校长”工程，东环路小学教师李慧转入选中原名师，平马路小学、光华学校被评为全国足球教育特色学校。五一路小学、上徐小学教学楼建成投用，教育信息化建设持续推进，荣获全省教育装备工作先进单位和全省家庭教育示范区。组织开展全民健身月活动，在全市老年人运动会上取得良好成绩，青鸟盛地足球公园开业运营，体育事业加快发展。深化“健康卫东”创建，122名医生签约居民家庭开展服务，24家基层医疗单位加入第一人民医院分级诊疗联合体，辖区公立医院全部执行药品零差价销售，国家慢性病综合

防控示范区通过省级复审。开展生育关怀行动，免费开展预防出生缺陷产前筛查，发放计生奖励资金 1462 万元。深化食品药品安全创建，新增“互联网+明厨亮灶”示范单位 23 家、食品生产经营示范单位 65 家，食药监管水平不断提升。支付城乡居民医保金 7389 万元，发放城乡低保和救助金 1803 万元，落实各项惠农补贴 605 万元。社会事业全面发展。深化文明创建，开展文明单位、文明行业评选，新增市级以上文明单位 13 家，雷锋小学被评为全国未成年人思想道德建设先进单位。对门楼张清代民居群进行修缮，7 个项目申报市级非物质文化遗产保护名录。举办第二十四届民间艺术表演赛，组织各类文化活动 300 余场，丰富了群众精神文化生活。深化双拥模范城创建，重视国防教育和民兵预备役建设，发放优待抚恤金 1355 万元。加强妇女儿童权益保护，荣获实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区。《卫东区年鉴（2017）》出版发行。民族宗教、残疾人事业、物价、人防等各项工作都取得了新成绩。社会大局持续稳定。开展安全生产大检查，实施消防、学校、道路交通、货物仓储等重点行业、重点领域整治，推进“打非治违”和“安全生产百日攻坚”专项行动，安全生产形势持续稳定。深化“平安卫东”建设，为辖区居民购买平安家园保险，新安装监控摄像头 1166 个；加强治安乱点排查整治，严厉打击“两抢一盗”等违法犯罪行为，社会治安防控水平持续提升。积极开展打击和处置非法集资工作，案件办理、资产处置等有序推进，最大限度地维护群众利益。开展法律援助 392 件，“人民调解 110”调解矛盾纠纷 1273 起，社区矫正工作被评

为全市 14 项改革亮点典型之一。化解信访积案 107 件，办理市长热线和网民留言 1595 件，群众合理诉求得到解决。加强应急管理体系建设，应急防范和处置能力进一步增强。

一年来，我们转作风、提效能，自身建设持续加强。法治建设不断进步。严格执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议和政协委员提案 112 件，办复率 100%。深入开展“七五”普法，认真落实政府法律顾问和常务会议学法制度，依法行政意识不断增强。加强政务公开，完善电子政务平台建设，全面推进财政预决算信息公开，保障了公众知情权和监督权。政务效率持续提升。开展减证便民行动，取消行政职权 4 项，清理行政审批中介服务 10 项，120 个公共服务事项纳入政务服务平台，区行政服务中心全年受理各类办件 13.5 万件，办结率 100%。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，大力弘扬“担当尽责、实干有为”作风，行政效能进一步提高。廉政建设持续加强。从严落实党风廉政建设责任制，严格遵守中央八项规定精神，加强廉政风险防控，强化行政监察和审计监督，开展以案促改和懒政怠政专项整治，廉政建设和反腐败工作取得新成效。

各位代表，发展成果来之不易，奋进历程令人难忘。一年来，我们顶着结构调整阵痛、要素约束趋紧等多重压力，坚定不移调结构、去产能、补短板，稳住了经济发展态势，迎来了大建设、大发展的历史机遇。我们以壮士断腕的决心和对环境违法零容忍的态度，开展环境污染防治攻坚战，关停涉煤货场，治理黑臭水

体，留住了卫东的蓝天白云、青山绿水。我们坚持把有限的财力向民生倾斜，持续实施十项民生工程，尽最大努力解决了关系群众切身利益的一批问题。回顾一年来的工作，我们深切地感受到，经济发展每取得一点成绩，各项事业每向前迈进一步，都离不开市委、市政府和区委的科学决策、正确领导，离不开区人大、区政协和社会各界的有效监督、鼎力支持，离不开全区人民和广大干部职工的团结拼搏、辛勤努力。在此，我代表区人民政府，向全区广大工人、农民、知识分子和干部群众，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻区人民解放军、武警官兵和政法干警，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，卫东区正处在爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，发展中还存在许多矛盾和问题：一是经济发展总量不够大，高新技术企业不够多，具有辐射带动作用的大项目较少，支撑经济加快转型发展的动力还不够强。二是财政收支矛盾日益凸显，新增骨干税源较少，刚性支出不断增多，实现收支平衡难度较大。三是城市基础设施欠账较多，公共服务功能不够完善，环境污染防治任务依然艰巨，市容秩序和环境卫生还有薄弱环节。四是改革发展中的新矛盾、新问题不断显现，维护稳定的任务比较繁重，教育、医疗、养老等民生事业与人民的期待还有差距。五是个别工作人员缺乏创新意识和责任担当，政府自身建设有待加强。对此，我们一定高度重视，不回避、不掩饰，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2018 年工作安排

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好今年的工作，我们有好的机遇和环境。从大的背景来看，中央将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，我省加大对资源型地区经济转型发展的支持力度。我市被确定为全省唯一的首批国家农业可持续发展试验示范区，并且有望成为国家老工业基地产业转型升级示范区试点，这意味着将有更多的项目、更好的政策向我市倾斜。从自身发展来看，四大独立工矿区规划进一步拉大城市框架，北部山体将展开大规模的生态修复，北环路也将升级为连接郑万高铁的快速通道，六条河道纳入全市海绵城市规划，一大批提振产业后劲、增进民生福祉的项目落地建成，新一轮城市建设序幕已经拉开，卫东厚积薄发、跨越发展之势正在形成。特别是近年来，改革发展稳定的复杂局面提升了科学决策的能力，急难险重的任务磨砺出一支善作善成的干部队伍，对美好生活的共同愿望凝聚起加快发展的磅礴力量，只要我们持之以恒、久久为功，一步一个脚印，积小胜为大胜，一定能够推动经济社会发展再上新台阶。

根据区委八届四次全会精神，今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大和省、市、区委全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要

求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，以项目化为统领，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力发挥优势打好“四张牌”，着力打好决胜全面建成小康社会攻坚战，着力优化结构促转型，着力深化改革开放创新，着力改善民生维护稳定，全力推进“经济强区、宜居市区、和谐城区”三区建设，在全市高质量重返第一方阵中走在前列。

主要预期目标是：在结构优化、活力增强、环境改善的基础上，地区生产总值增长 7.5%左右；地方公共财政预算收入增长 8%以上；固定资产投资增长 11%；社会消费品零售总额增长 11%；城乡居民收入增长与经济增长同步；节能减排、环保等约束性指标完成市定目标任务。

贯彻总体要求，实现预期目标，必须坚持稳中求进工作总基调，把稳的重点放在稳住经济运行上，把进的方向体现在加快转型发展上，闯出一条资源型城区转型发展的新路子。必须坚持高质量发展根本要求，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新增强内生动力，推动经济发展质量提升、效率提升。必须坚持以项目化为统领，实行项目工作法，既要抓好经济项目、城建项目、民生项目，也要把其他重点工作转化为项目，拉清单、建台账、设时限、定奖惩，以项目引领发展、推动转型。必须坚持以人民为中心的发展思想，做到决策部署依民而定、办法措施应民而出、工程设施为民而建，努力让改革发展的红利惠及更多群众。必须坚持务实重干的工作作风，不驰于空

想，不骛于虚声，定了就干，干就干好，干出人民政府的良好形象，干出卫东事业的蒸蒸日上。

围绕总体要求和发展目标，今年要着力做好以下工作。

（一）推进产业结构优化升级，奋力开启经济强区新征程  
突出项目带动。坚持把招商引资和项目建设作为转型攻坚的重要抓手，以项目引领发展，以项目推动转型。加大力度推进项目。实行重点项目台账化管理，完善分包联系、协调调度、定期观摩、要素保障机制，力促新景桂园、瑞星花园二期等项目开工建设，加快建设延恒机械装备、东方汽贸物流等续建项目，竣工投用辛北新型建材、残疾人康复中心等计划建成项目。全年拟安排重点项目 50 个，总投资 260 亿元，年度计划投资 55 亿元。紧盯国家和省、市投资导向，聚焦发展关键领域和薄弱环节，谋划一批打基础、利长远、增后劲、强支撑的优质项目，争取更多项目列入省、市计划。精准招商引进项目。聚焦国内外 500 强和行业领军企业，承接长三角、珠三角、闽东南等地区产业转移，积极参加第七届“华合论坛”等招商活动，力争全年引进亿元以上项目 16 个，实际到位省外资金 27 亿元，实际利用外商直接投资 2300 万美元。注重发挥企业的主体作用和商会协会的桥梁作用，依托平煤神马机械装备集团、平高集团等大企业开展以商招商、产业链招商，支持本地企业开展股权招商、并购招商，努力形成引进一个、带来一批、发展一片的集群效应。创优环境服务项目。落实优化营商环境实施意见，开展企业发展环境专项整治，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，为投资项目提供“保姆式”

服务。落实支持企业发展的各项政策，建立政府与重点企业联席会议制度，切实为企业排忧解难，让企业能够引得来、留得住、发展好。

优化产业结构。深化供给侧结构性改革，持续推进“三去一降一补”，推动经济高质量发展。做实主导产业。对接全市现代服务业体系和“一区一主业”集群发展计划，大力发展现代物流产业，加快编制现代物流产业集聚区发展规划，完善区域内基础设施建设，展开与中国民生投资股份有限公司的战略合作，依托平东站大力发展铁路冷链物流、驮背物流，建成青云鞋城和九州通国华医药物流仓储项目，构建与沿海港口及其他内陆城市的物流通道，努力打造服务本地、辐射周边、差异化发展的铁路物流区域中心。大力发展现代商贸业，调整特色商业区发展规划，加快碧桂园·天玺、城市天地等项目建设，引导万达广场、丹尼斯百货、鹰城 7.1 视界等商业综合体差异化经营，力争特色商业区晋位升星，打造功能完善、持续繁荣的城市新商圈。做大服务业。发展金融服务业，力争引进金融机构 2 家以上。发展楼宇经济，引导东城国际等发展总部经济，培育房屋租赁市场，促进房地产业平稳健康运行。发展养老及健康服务业，开工建设鼎龙颐养苑，力争社会化养老机构发展到 6 家以上。提档升级批发零售、餐饮娱乐等传统商贸业，大力发展信息咨询、科技研发、文化创意、电子商务等现代服务业，加快形成特色鲜明、优势互补的第三产业发展格局。做强工业。坚持存量调优、增量求新，改造提升能源、建材等传统产业，发展壮大智能装备、电子信息等新兴产业。

支持平煤神马机械装备集团做强做大装备制造业，推动河南矿机多功能抢险车项目向民用领域拓展，支持领航科技信息扩大业务，引导鸿顺源工贸建立院士工作站，鼓励河南电气挂牌“新三板”，力争全年入库规上工业企业 6 家。做优农业。实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，加快推进农业农村现代化。大力发展优质林果、绿色蔬菜、苗木花卉等特色农业，鼓励农产品精深加工，打造特色农产品优势品牌。结合区情实际，积极引进有实力的大企业参与文化休闲农业，加快推进休闲文化旅游园区道路、引水上山和配套服务设施建设，着力把山顶公园打造成城市后花园，持续打造落鳧山、平顶山、张寨山、马棚山、金牛山、黄瓜山、纱帽山、焦赞山“八点一线”生态旅游走廊。

深化改革创新。认真落实国家和省、市改革政策，推进重点领域和关键环节改革取得更大突破。推进城市管理执法体制、交通运输管理体制改革，完成监察体制改革，积极承接盐业、文化等改革事项。认真落实“多证合一、证照分离”制度，全面实行企业登记全程电子化和电子营业执照。强化事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”监管模式，加快信用信息平台建设，构建信用监管体系。对接我市财政体制改革，建立事权与财权一致的财税管理体制，稳固现有税源，引进培育新税源，加强非税收入管理，进一步提升财政保障能力。按照“财政保运转、融资促发展”的工作思路，加强与市发展投资公司的对接，完善天浩公司融资平台，持续扩大融资规模。实施“科技小巨人”企业培育计划，

优化科技经费支出方式，培育创新型领军企业，全年新增高新技术企业 2 家，培育市长、区长质量奖企业 2 家以上。

（二）推进城市建设扩容提质，奋力开启宜居市区新征程  
加强城市建设。以百城建设提质工程为引领，加快建设宜居宜业城市。抓住国家新一轮棚改政策利好机遇，加大工作力度，实行节点控制，争取国家政策性资金，逐步开工 7 个安置区。以优先安置为保障，推动大营、高皇村等 11 个村庄连片拆迁，促进城乡融合发展。加快推进碧桂园·应国府、鹰城“两中心”等 24 个项目的开发改造，全年计划完成拆迁 40 万平方米，开工建设 30 万平方米，主体完工 30 万平方米。以“打通断头路、畅通微循环”为突破口，认真配合搞好市政基础设施建设，推动北环路升级改造，开工建设矿工路东延、诚朴路北延、纬一路、纬二路等市政重点工程，启动科技路北延、开发二路北延、韩申路东延等道路前期工作，实施平安大道以北区域供水管网建设。提档升级东平邾路，完成紫北路工程，新修农村公路 20 公里。加大土地收储力度，全年实现收储土地 220 亩以上，出让土地 320 亩以上。坚持“尊重历史、依法依规、先易后难、重在盘活”的原则，加大问题楼盘化解力度，积极解决“回迁难、办证难”等问题。认真贯彻落实市委、市政府关于拆违拆迁工作的决策部署，坚持政府主导、阳光拆迁，一把尺子、一个政策、一视同仁，以公平公正赢得群众对拆迁工作的支持；锻造过硬作风，依法强力推进，坚决打好“双违”清零攻坚这场硬仗，维护好法律法规的严肃性，为加快新型城镇化进程、推动高质量发展创造条件。

提升管理水平。深入推进文明城市创建，广泛开展群众性精神文明活动，积极培育践行社会主义核心价值观，提升城市文明程度和市民文明素质。开展清洁家园行动，发挥数字城管系统作用，突出抓好城市主次干道、农贸市场、社区庭院等区域的日常监管，有效治理马路市场、占道经营、私搭乱建等违规行为，持续抓好背街小巷整治、老旧小区改造、墙体广告治理等工作，启动实施建设路、湛北路、开源路、新华路街容综合整治，着力打造街净、路畅、居美的生活环境。开展农村人居环境整治三年行动，以环境美、田园美、村庄美、庭院美为目标，统筹抓好农村生活污水治理、村容村貌整治和“厕所革命”，着力美化农村环境。统筹做好国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市复查迎检。深化和谐社区创建，健全社区管理服务机制，壮大志愿者队伍，培育公益性组织，完成社区（村）两委换届，鼓励引导辖区单位、民间组织参与社区建设，做好全国和谐社区建设示范城区复查迎检，让社区成为人民群众的生活乐园。

加强生态保护。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，持续推进污染防治攻坚战，开展生态修复、城市修补，打造居者心怡、来者心悅的宜居城市。坚持抑尘和减排并重、治本与治标结合，更加注重科学治污、精准治污和全民治污，突出重点区域、重点企业、重点时段管控，狠抓“六控”措施落实，加快整治北部矿区污染，确保 PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 浓度稳定下降，空气优良天数完成市定目标。深入实施“水十条”，认真落实河长制，配合做好湛江支流补水工程，全面完成城东河、吴寨沟、月台河、煤泥河、东

湛河综合治理，消除建成区黑臭水体，确保出境断面水质达标。实施土壤污染防治，加强土壤污染管控和修复。积极承接国储林基地建设任务，高标准实施北环路拓宽工程廊道绿化，依托月台河建设十里生态长廊，围绕新月湿地、平宝湿地打造景观湖，形成“一路、一河、一湖”绿化精品。开展第二次污染源普查，加快生态保护红线划定，推进生态环境监测网络体系建设，健全市场化、多元化生态补偿机制，实现环境保护工作常态化、长效化。

（三）推进各项事业争先晋位，奋力开启和谐城区新征程

认真办好民生实事。坚持以人为本的发展理念，继续实施十项民生工程，让发展成果惠及更多群众。落实积极的就业政策，完善就业创业服务体系，做好高校毕业生、城镇困难人员等重点群体就业创业工作，城镇新增就业1万人。深入推进第三期学前教育行动计划，落实学前教育经费投入新机制，改造区第一幼儿园，建成区第二幼儿园，开工建设辛南小学附属幼儿园。完善五一路小学、上徐小学、东湖学校等校园配套设施，加快消除大班额，巩固义务教育均衡发展成果。重视发展校园足球运动，支持开展老年体育活动，加快建设“雪炭工程”等体育基础设施，巩固全民健身示范城市创建成果。深化“健康卫东”创建，加快推进城区公立医院改革，深入实施分级诊疗和家庭医生签约服务，加强疾病防控和医疗卫生行业监督执法，做好慢性病综合防控示范区国家级复审迎检。健全食品药品治理体系，强化食品药品监管，积极创建省级食品安全示范区和农产品质量安全区，保障好人民群众舌尖上的安全。实施全民参保登记计划，完善城乡居民基本

养老保险制度，继续推进城乡居民基本医疗保险与大病保险工作，做好困难群众大病补充医疗保险工作，全面推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。加快社保经办机构整合，实行养老、医疗、失业、工伤、生育“五险合一”统一经办。落实机关事业单位和企业退休人员养老金待遇调整政策，适度提高城乡低保和优抚补助标准。提高特困救助供养标准，健全临时救助制度，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，切实筑牢民生保障网。

繁荣发展社会事业。加大科技知识宣传普及力度，加强科技项目服务管理，申报省、市级科技项目 5 项，申请专利不少于 120 件。深入实施文化惠民工程，建成 4 个标准化街道文化中心、19 个社区（村）文化活动室，举办卫东区第九届社区文化艺术节，组织开展“欢乐中原·百城万场”等各类文化活动 400 场以上，更好地满足人民群众精神文化需求。落实计划生育奖励扶助政策，实施优生促进工程，提升计生管理服务水平。深化双拥共建，加强国防教育和国防后备力量建设，推进军民融合发展。开展第三次土地调查和第四次经济普查。做好关心下一代工作，建设地方志馆，促进民族团结、宗教和睦，支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用，统筹做好物价、人防等工作。

维护社会和谐稳定。深化“安全卫东”建设，严格落实属地管理、行业监管和企业主体责任，深入推进安全生产网格化管理，强化企业安全生产风险防控管理，加强重大隐患挂牌督办、监督举报，有效防范各类事故。加强校园安全教育管理，保障幼儿和

中小学生身心健康。深化“平安卫东”建设，开展“红袖标”治安巡逻，加快构建立体化、信息化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，推动公众安全感和执法满意度“双提升”。完善依法维权和矛盾纠纷化解机制，降低法律援助受理门槛，扩大法律援助范围。加大信访积案化解力度，依法解决群众合理诉求。持续做好非法集资处置工作，消化存量，严防增量，最大限度维护群众利益、维护社会稳定。健全预防和解决拖欠农民工工资问题长效机制，切实保障农民工合法权益。提高应对和处置突发事件能力，有效预防和化解各类群体性事件，确保社会大局长治久安。

### 三、全面加强政府自身建设

改革发展的新形势，人民群众的新期盼，迫切要求政府有新作为。我们要深入学习党的十九大精神，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心，牢记使命。我们要旗帜鲜明地讲政治，自觉地把党的领导贯彻落实到政府工作的全过程。我们要牢固树立宗旨意识和为民情怀，开展作风大整顿，驰而不息纠“四风”、转作风，努力做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

（一）坚持依法行政，规范干事。牢固树立法律意识和法制观念，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，用法治方式维护公平正义。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，优质高效办理人大代表议案、建议和政协委员提案，虚心听取各民主党

派、工商联、无党派人士意见。坚持依法科学民主决策，完善重大决策合法性审查和风险评估机制，严格执行公众参与、专家论证和集体讨论决策程序，重大工作部署前认真听取各方面意见，提高决策的科学性、民主性。

（二）坚持牢记宗旨，为民干事。坚持以人为本，始终把发展好、维护好、实现好人民群众的根本利益，作为政府一切工作的出发点和落脚点。始终站在群众的角度想问题、做决策、办事情，努力让群众享受到更多发展成果。深入推进政务公开，进一步完善行政服务网络，全面推进“互联网+政务服务”，精简办事程序，缩短办事时限，让网络数据多跑路、群众办事少跑腿。认真办理市长热线和网民留言，着力解决关系群众切身利益的问题。深入群众体察民情，尽心尽力为民做事，集中财力向民生领域倾斜，努力让人民过上更加美好的生活。

（三）坚持担当尽责，高效干事。要带头敢于担当、勇于作为，遇事不推诿、不扯皮、不回避，敢于啃硬骨头、涉险滩，敢于迎难而上、挺身而出。大力弘扬求真务实、马上就办的工作作风，推动政府工作项目化、项目工作责任化、工作责任具体化，对定住的每一项重点工作都明确责任领导、承办单位、具体人员和进度要求，制定推进计划和奖惩措施，推动工作高效落实。要以“干”为先，做到统一思想坚决干，围绕大局争先干，瞄准目标埋头干，突出重点扎实干，雷厉风行立即干，以上率下带头干，让敢于担当、务实高效在推进工作中蔚然成风。

（四）坚持精诚合作，团结干事。带头讲大局、讲团结、讲

纪律，在政治上、思想上、行动上坚决与党中央保持高度一致。要发扬团结协作的精神，发挥集体智慧，凝聚各方力量，自觉维护全区发展大局。坚持集体领导与分工负责相结合，班子成员既要大胆负责地抓好分管工作，又要相互支持、密切协作，在合作共事中增进团结，在精诚团结中实现进取。要同心同德，群策群力，坚定必胜的信念，激发奋进的动力，努力推动全区各项事业取得新成绩。

（五）坚持清正廉洁，干净干事。牢固树立自律意识，始终把清正廉洁作为永恒坚守，严格贯彻落实省、市委关于中央八项规定实施细则的有关精神，坚决贯彻党风廉政建设责任制，严格执行廉政准则和各项规定。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，最大限度压缩行政经费开支。围绕干部清正、政府清廉、政治清明，全力推进“三清示范区”创建，加强反腐倡廉教育和惩防体系建设，注重重点领域和关键环节的廉政风险防控，坚决纠正损害群众利益的不正之风，以严明的政风凝聚人心，以廉洁的形象取信于民，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，形势催人奋进，实干铸就辉煌。让我们在区委的坚强领导下，紧密团结和依靠全区人民，凝心聚力，开拓创新，砥砺奋进，乘势而上，共同开启卫东发展的新征程，努力谱写卫东更加辉煌的新篇章！

---

区十届人大二次会议秘书处

2018年1月16日

〔共印 560 份〕